

**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI TURISMULUI**

**PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL 2007-2013**

**RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE  
2011**

MAI 2012



*Inițiativă locală. Dezvoltare regională.*

**CUPRINS:**

<b>1. IDENTIFICARE .....</b>	<b>4</b>
<b>2. SINTEZĂ ASUPRA STADIULUI IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL REGIONAL (POR).....</b>	<b>4</b>
2.1. REALIZĂRI ȘI ANALIZA PROGRESULUI .....	4
2.1.1. Informații asupra progresului fizic al Programului Operațional Regional .....	5
2.1.2. Informații financiare.....	7
2.1.3. Informații rezultate din defalcarea fondurilor pe categorii .....	9
2.1.4. Sprijin financiar pe grupuri țintă .....	11
2.1.5. Finanțare recuperată sau refolosită .....	11
2.1.6. Analiza calitativă.....	11
2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ.....	22
Evaluarea conformității sistemului de management și control al POR .....	22
Concurența și Ajutorul de Stat .....	24
Achiziții publice.....	25
Egalitatea de șanse.....	26
Dezvoltarea durabilă .....	27
2.3. PROBLEME SEMNIFICATIVE ÎNTÂMPINATE ȘI MĂSURILE LUATE PENTRU COMBATAREA LOR .....	29
2.4. SCHIMBĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL REGIONAL.....	32
2.5. MODIFICĂRI SUBSTANȚIALE PRIVIND ARTICOLUL 57 AL REGULAMENTULUI (CE) NR 1083/2006.....	33
2.6. COMPLEMENTARITATEA CU ALTE INSTRUMENTE .....	33
2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE.....	34
Sistemul de monitorizare al POR.....	34
Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS) .....	34
Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Regional (CM POR).....	36
Evaluarea.....	37
2.8 REZERVA NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ.....	40

<b>3. IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI OPERAȚIONAL REGIONAL PE AXE PRIORITARE.</b>	<b>41</b>
3.1. AXA PRIORITARĂ 1: Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere.....	41
3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	41
3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	43
3.2. AXA PRIORITARĂ 2: Îmbunătățirea infrastructurii regionale și locale de transport.....	43
3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	43
3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	45
3.3. AXA PRIORITARĂ 3 - Îmbunătățirea infrastructurii sociale.....	46
3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	46
3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	52
3.4. AXA PRIORITARĂ 4: Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local.....	53
3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	53
3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	59
3.5. AXA PRIORITARĂ 5 - Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului .....	60
3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	60
3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor.....	64
3.6. AXA PRIORITARĂ 6 - Asistență tehnică.....	65
3.6.1. Atingerea țintelor și analiza progresului .....	65
<b>4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE.</b>	<b>66</b>
<b>5. PROGRAME FEDR/FSE: PROIECTE MAJORE</b>	<b>66</b>
<b>6. ASISTENȚĂ TEHNICĂ.....</b>	<b>66</b>
<b>7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE</b>	<b>68</b>
<b>ANEXE</b>	<b>71</b>
<i>ANEXA 1 - Lista acronimelor și abrevierilor</i> .....	<i>71</i>
<i>ANEXA 2 - Lista contractelor de finanțare semante până la data de 31 decembrie 2011</i> .....	<i>72</i>
<i>ANEXA 3 - Defalcarea fondurilor pe categorii.....</i>	<i>73</i>

## 1. IDENTIFICARE

PROGRAMUL OPERAȚIONAL	Obiectivul vizat : <b>Convergență</b>
	Aria eligibilă vizată: <b>România</b> - cele 8 regiuni de dezvoltare
	Perioada de programare: <b>2007-2013</b>
	Numărul programului: <b>CCI Nr: 2007RO161PO001</b>
	Titlul programului: <b>Programul Operațional Regional</b>
RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE	Anul raportării: <b>2011</b>
	Data aprobării Raportului Anual de Implementare de către Comitetul de Monitorizare: <b>--/--/--</b>

## 2. SINTEZĂ ASUPRA STADIULUI IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL REGIONAL (POR)

### 2.1. REALIZĂRI ȘI ANALIZA PROGRESULUI

După aprobarea programului de către Comisia Europeană la data de 12 iulie 2007, lansarea cererilor de proiecte în perioada 2007-2008, intensificarea procesului de semnare a contractelor de finanțare și accelerarea plăților către beneficiari în perioada 2009-2010, principala caracteristică a anului 2011 a fost **intensificarea procesului de finalizare fizică și financiară a proiectelor** finanțate prin Programul Operațional Regional.

De asemenea, în ședințele Comitetului de Monitorizare al Programului Operațional Regional (CMPOR) din anul 2010 s-a aprobat realocarea fondurilor neutilizate aferente Axei prioritare 4 ”Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local” - Domeniului major de intervenție 4.2 „Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități” către alte domenii majore de intervenție.

Ulterior, în urma schimbului de scrisori și a solicitării AM POR de modificarea a Programului Operațional Regional, Comisia Europeană a aprobat această solicitare prin Decizia C(2011) 5989 din 12 august 2011 de modificare a Deciziei C(2007) 3470 de adoptare a Programului Operațional Regional pentru România.

Pentru ca această decizie să poată deveni operațională la nivelul Programului Operațional Regional în cadrul ședinței CMPOR din noiembrie 2011 membrii CMPOR au aprobat varianta finală a realocărilor financiare pe Regiuni de Dezvoltare, rezultată în urma aplicării deciziei Comisiei Europene, astfel încât analizele cantitative și calitative din prezentul raport au fost realizate având la bază noua alocare financiară a POR.

Ca urmare a evoluțiilor de mai sus, **stadiul implementării POR la 31 decembrie 2011**, se prezenta astfel:

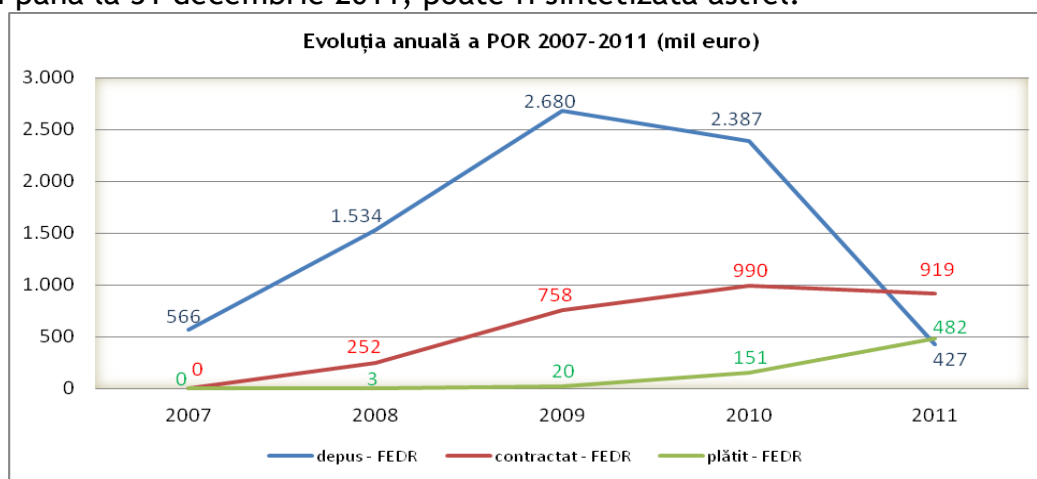
- ✚ 7.952 cereri de finanțare depuse în valoare totală de 12,4 miliarde Euro, din care contribuția FEDR reprezenta 7,6 miliarde Euro;
- ✚ 2.864 cereri de finanțare aprobate în valoare totală de 5,2 miliarde Euro, din care contribuția FEDR reprezenta 3,2 miliarde Euro;
- ✚ 2.520 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 4,6 miliarde Euro, din care contribuția FEDR reprezenta 2,9 miliarde Euro;
- ✚ Plăți realizate și prefinanțări acordate în valoare totală de 1,02 miliarde Euro, din care plățile realizate FEDR și prefinanțarea dedusă reprezenta 655,84 milioane Euro;
- ✚ Plăți primite de la Comisia Europeană în valoare totală de 437,24 milioane Euro;
- ✚ 477 proiecte finalizate cu o valoare eligibilă totală de 265,62 milioane Euro, din care contribuția FEDR reprezenta 158,36 milioane Euro.

### 2.1.1. Informații asupra progresului fizic al Programului Operațional Regional

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	....	Total
Indicatori - obiective program								
Crearea de noi locuri de muncă (nr)	Realizat	0	0	218	900	1.647		
	Ținta							15.000
	Baza							-
Prevenirea creșterii disparităților interregionale în termeni de PIB/ locuitor,	Realizat	1:3,5	1:3,9	1:3,8	NA*	NA*		
	Ținta							1:3
	Baza							

\* până la data finalizării raportului nu erau disponibile date oficiale privind PIB/locuitor la nivel de regiune pentru anul respectiv.

**Evoluția generală a Programului Operațional Regional de la aprobarea programului în 2007 și până la 31 decembrie 2011**, poate fi sintetizată astfel:



Din analiza evoluției anuale se poate constata că în perioada 2009-2010 POR a atins apogeul etapei de depunere a cererilor de finanțare, în timp ce în perioada 2010-2011 s-a înregistrat vârful procesului de semnare a contractelor de finanțare.

În cea ce privește cea de-a treia componentă a graficului, cea a plăților efectuate către beneficiari, se constată accelerarea acestui proces în perioada 2010-2011, în special în anul 2011, estimându-se că apogeul acestui proces va fi înregistrat în perioada următoare.

În ceea ce privește indicatorul de program **crearea de noi locuri de muncă**, dacă prin **proiectele finalizate** s-au creat 1.647 locuri de muncă, reprezentând 11% din ținta propusă pentru perioada 2007-2013, prin **contractatele de finanțare** încheiate cu beneficiarii, până la finalul anului 2011, se estimează crearea a 14.716 locuri de muncă, adică 98% din ținta POR.

Din punct de vedere al **rezultatelor concrete** ale implementării POR, prin cele 477 de proiecte finalizate (atât fizic cât și financiar) până la 31 decembrie 2011, s-au obținut următoarele procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

<b>AP / DMI</b>	<b>Indicator</b>	<b>Realizat</b>	<b>Ținta POR</b>	<b>Grad de realizare</b>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5 = 3/4</b>
1/1.1	Dezvoltare urbană - infrastructură socială (nr)	3	25	12%
2/2.1	Drum județean reabilitat (km)	293	877	33%
2/2.1	Strazi orășenești reabilitate (km)	15	411	4%
2/2.1	Șosele de centură construite (km)	10	219	5%
3/3.1	Unități medicale reabilitate (nr)	9	50	17%
3/3.2	Centre sociale reabilitate (nr)	22	270	8%
3/3.3	Unități mobile de urgență dotate (nr)	40	510	8%
3/3.4	Unități de învățământ reabilitate (nr)	38	210	18%
3/3.4	Elevi beneficiari ai unităților de învățământ reabilitate (nr)	16.977	50.000	34%
4/4.1	Structuri de sprijinire a afacerilor asistate (nr)	2	15	12%
4/4.1	Locuri de munca create - infrastructură de afaceri (nr)	93	3.000	3%
4/4.3	Microintreprinderi asistate financiar (nr)	341	1.500	23%
4/4.3	Locuri de munca create - microintreprinderi (nr)	1.470	3.000	49%
5/5.1	Proiecte în turism - patrimoniu cultural (nr)	1	100	1%
5/5.2	Proiecte în turism - agrement turistic (nr)	8	300	3%
5/5.2	Locuri de munca create - agrement turistic (nr)	82	800	10%
5/5.2	IMM asistate financiar - agrement turistic (nr)	8	350	2%

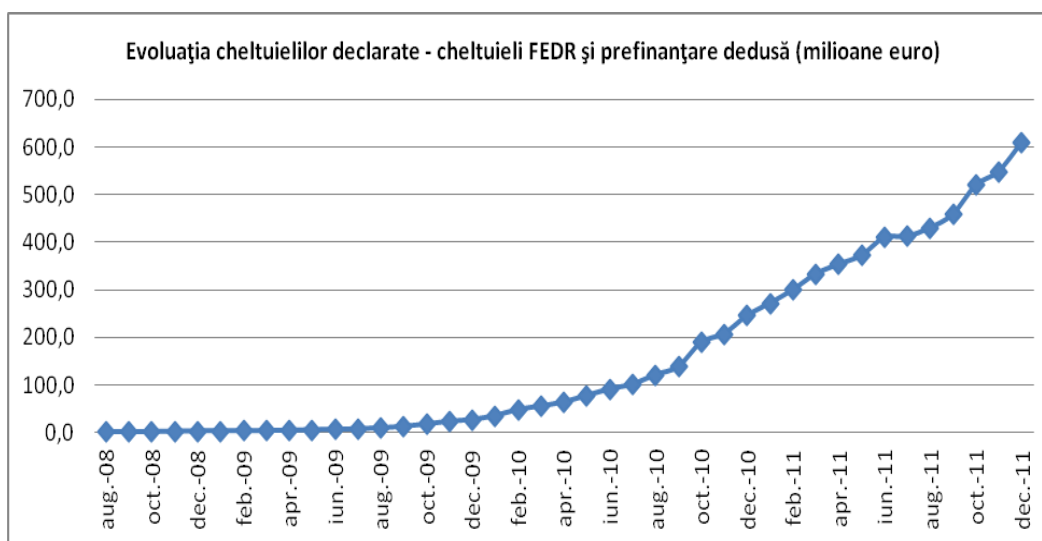
## 2.1.2. Informații financiare

De la lansarea POR și până la 31 decembrie 2011 s-a primit de la CE un avans de 335 milioane Euro, reprezentând 9% din alocarea totală din FEDR pentru POR 2007-2013.

Axe prioritare pe surse de finanțare (EURO)

FEDR	Alocarea totală a programului operațional (public)	Baza de calcul a contribuției UE (public)	Totalul cheltuielilor eligibile certificate de ACP	Contribuția publică corespunzătoare	Rata de certificare (%)
AP 1: Dezvoltare urbană	1.391.171.785	public	13.959.383	13.959.383	1,0%
AP 2: Infrastructură rutieră	876.711.006	public	246.680.025	246.680.025	28,1%
AP 3: Infrastructură socială	688.879.560	public	82.002.664	81.920.437	11,9%
AP 4: Mediul de afaceri	561.685.142	public	63.352.972	50.590.325	9,0%
AP 5: Dezvoltarea și promovarea turismului	733.629.555	public	86.492.923	71.869.414	9,8%
AP 6: Asistență tehnică	131.506.650	public	23.555.209	23.555.209	17,9%
<b>Total Final</b>	<b>4.383.583.698</b>	<b>public</b>	<b>516.043.176</b>	<b>488.574.793</b>	<b>11,1%</b>

În perioada iulie 2007 - 31 decembrie 2011 **prefinanțarea** acordată beneficiarilor contractelor de finanțare semnate de AM POR a fost de **513 milioane Euro**, din care 51% pentru contractele semnate pentru finanțarea proiectelor de infrastructură rutieră.



**STADIUL ÎNDEPLINIRII REGULII N+3/N+2  
LA 31 DECEMBRIE 2011**

Milioane Euro

Alocare UE*						Avans CE 2007- 2011**	Declarații de cheltuieli transmise la CE  2007- 2011**	Total avans + Declarații de cheltuieli  2007- 2011**	Risc n+3/2			
2008	2009	2010	2011	2012	2013				2012	2013	2014	2015
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>	<i>8</i>	<i>9</i>	<i>10</i>	<i>11</i>	<i>12</i>	<i>13</i>
459,15	496,16	578,75	611,80	718,86	861,30	335,34	516,04	851,38	103,94	1.190,55	718,86	861,30

\* În conformitate cu prevederile Regulamentului (EU) nr. 539/2010

\*\* Sume cumulate la 31 decembrie 2011

$$9 = 7 + 8$$

$$10 = (1 + 2) - 9 \text{ (daca valoarea e negativă, } 10=0, \text{ iar diferența în minus se reportează pentru 2013)}$$

$$11 = 3 + 4 \text{ (minus suma reportata de la 10)}$$

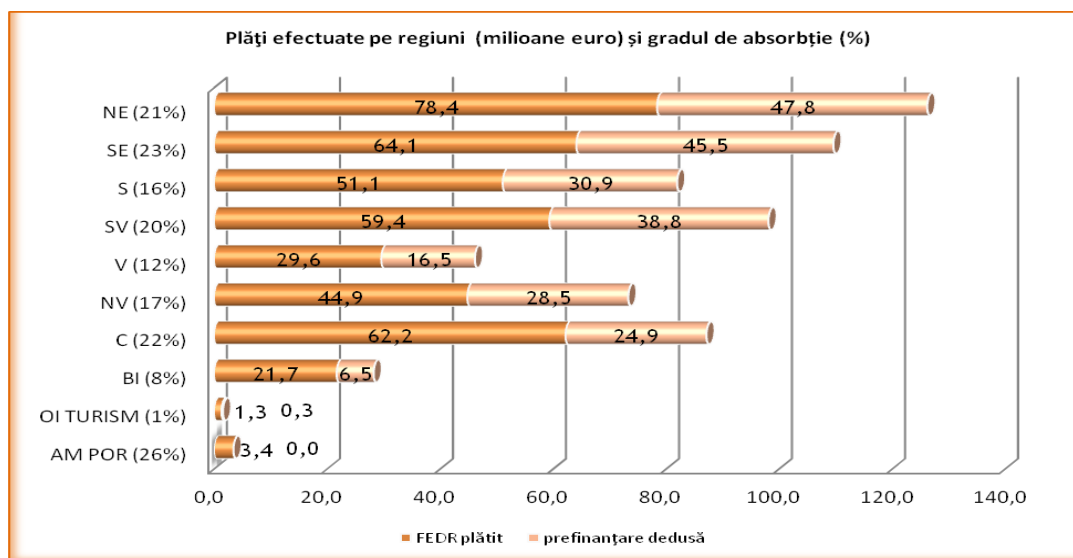
$$12 = 5$$

$$13 = 6$$

Analizând stadiul îndeplinirii regulii N+3/N+2 la finalul anului 2011, se remarcă că pentru anul 2012 pare a exista un risc de dezangajare de aproape 104 milioane euro. Totuși, având în vedere evoluția ritmului de creștere al plăților efectuate, în perioada 2010-2011, precum și faptul că până la data de 15 aprilie 2012, ACP a mai transmis alte trei declarații de cheltuieli către CE (prin care se solicită plăți de peste 200 milioane euro), **această sumă a fost acoperită și chiar depășită pe parcursul anului 2012**, cea ce va permite și asigurarea unei rezerve extrem de utile pentru anul 2013, când va exista un risc teoretic de dezangajare de circa 1,2 miliarde euro.



În aceeași perioadă, valoarea plăților efectuate către beneficiari și a prefinanțării deduse a fost de **656 milioane Euro** (17,6 % din total FEDR alocat).



La nivel regional, cel mai mare volum de plăți din fondurile comunitare (FEDR plătit și prefinanțare dedusă) s-au efectuat în regiunea Nord Est, din care 51% pentru proiecte de infrastructură rutieră. Această situație se înregistrează și în celelalte regiuni, unde plățile efectuate pentru proiectele de infrastructură rutieră sunt aproape de sau depășesc 50% din totalul plăților. Ponderi de peste 5% din totalul plăților, s-au înregistrat pentru domeniile infrastructură educațională, cazare și agrement turistic și microîntreprinderi.

### 2.1.3. Informații rezultate din defalcarea fondurilor pe categorii

Defalcarea fondurilor pe categorii, detaliată la nivelul celor cinci dimensiuni, poate fi consultată în Anexa 3.

#### Temă prioritară

Analizând evoluția sumelor FEDR contractate pe teme prioritare în anul 2011 (vezi Anexa 3), se constată următoarele caracteristici:

Lipsa sumelor contractate pentru codurile **6, 9 10, 61, 65 și 78**. Dacă în cazul codurilor aferente domeniilor sprijinirea microîntreprinderilor (6, 9, 10) și dezvoltare urbană (61) nealocarea acestor coduri contractelor semnate este cauzată de lipsa unei definiții mai clare a acestor coduri, în cazul codurilor 65 și 78 cauza este lipsa contractelor cu temele prioritare respective;

Valorile FEDR contractat ridicate în special pentru tema prioritară **23**, peste 1,3 miliarde euro, dar și pentru temele prioritare **8**, **58** sau **75**. Acestea se datorează interesului crescut al beneficiarilor pentru proiectele vizând infrastructura rutieră (drumuri județene, străzi urbane, șosele de centură), sprijinirea microîntreprinderilor, turism sau infrastructura de educație. De altfel, acestea sunt și domeniile care au cunoscut cea mai dinamică evoluție de la raportarea precedentă.

### Forma de finanțare

Cod	Descriere cod	FEDR contractat (milioane euro)
1	Asistenta nerambursabila	2.910,84

### Tipul teritoriului

Analizând evoluția pe cele două tipuri de teritorii, respectiv urban și zone rurale (fără zonele montane), de-a lungul perioadei de implementare a POR, se constată că raportul se schimbă treptat dinspre predominarea mediului rural, spre o predominare a celui urban. Această schimbare se realizează pe măsură ce tot mai multe contracte din domeniile predominant urbane (ex. dezvoltare urbană, mediului de afaceri sau infrastructura socială) sunt semnate, permițând recuperarea avansului inițial al spațiului rural, datorat numărului mare de proiecte de reabilitare a drumurilor județene semnate în prima parte a procesului de contractare POR.

### Activitatea economică

În privința defalcării pe activități economice, se constată reducerea ponderii celor patru coduri care anul precedent concentrau peste 80% din valoarea totală a FEDR contractat, respectiv **11**, **12**, **19** și **18**. Astfel, la finalul anului 2011 cele patru coduri mai sus menționate mai concentrau doar 65% din total.

Această scădere este cauzată pe de-o parte de creștere importantă, în 2011, a valorii contractelor de finanțare semnate pentru finanțarea amenajării de spații verzi și parcuri în orașe (axa prioritară 1 a POR), care a dus la creșterea importantă a ponderii codului **21 - Activități legate de mediu**, iar pe de altă parte scăderii drastice a sumelor aferente codului **12 - Construcții**, ca urmare a precizărilor suplimentare ale Comisiei Europene privind modul de utilizare a acestui cod.

### Locația

Analiza sumelor FEDR defalcate după locație, reflectă practic gradul de contractare la nivel de regiune, unde se remarcă avansul **Regiunii Nord Est**, care are atât cea mai mare sumă alocată, cât și cel mai ridicat grad de contractare, precum și valorile reduse pentru **Regiunea București-Ilfov**, regiunea cu cea mai mică alocare.

**Principalele concluzii desprinse din această secțiune sunt:**

- ✓ **necesitatea definirii mai clare a codurilor utilizate în procesul de categorizare** - în acest sens o definire mai amplă și o lista scurtă cu exemple de activități, pentru fiecare cod în parte, ar ajuta la o mai coerentă atribuire a codurilor pentru fiecare proiect implementat, având în vedere că acest proces, cel puțin în cadrul POR, are loc la nivel regional, existând astfel riscul codificării diferite a aceluiași tip de activitate în regiuni diferite;
- ✓ **necesitatea revizuirii alocării fondurilor pe categorii, realizate în perioada de programare, în conformitate cu tipul proiectelor finanțate** - analizând defalcarea fondurilor pe categorii și ținând cont de gradul ridicat de contractare înregistrat la finalul anului 2011, se poate observa că pentru anumite coduri sumele alocate inițial în POR nu vor putea fi atinse, atât din cauza diferențelor dintre tipurile predominante de proiecte care s-au estimat inițial a fi finanțate și cele finanțate ulterior, cât și ca urmare a interpretării diferite în perioada de programare față de cea din perioada de implementare a codurilor ce trebuie atribuite anumitor tipuri de activități.

**2.1.4. Sprijin financiar pe grupuri țintă**

Nu se aplică.

**2.1.5. Finanțare recuperată sau refolosită**

Nu se aplică.

**2.1.6. Analiza calitativă****2.1.6.1. Cereri de finanțare depuse**

- 31 decembrie 2011: 7.952 cereri de finanțare depuse prin care se solicitau 7,6 miliarde euro contribuție din FEDR, reprezentând 204% din alocarea FEDER aferentă POR.

Comparativ cu finalul anului 2010, se constată o creștere de doar 12% a gradului de solicitare a fondurilor comunitare, cauzată de suspendarea depunerii cererilor de finanțare pentru cea mai mare parte a domeniilor de finanțare, ca urmare a atingerii plafonului de 150% din valoarea fondurilor europene alocate.

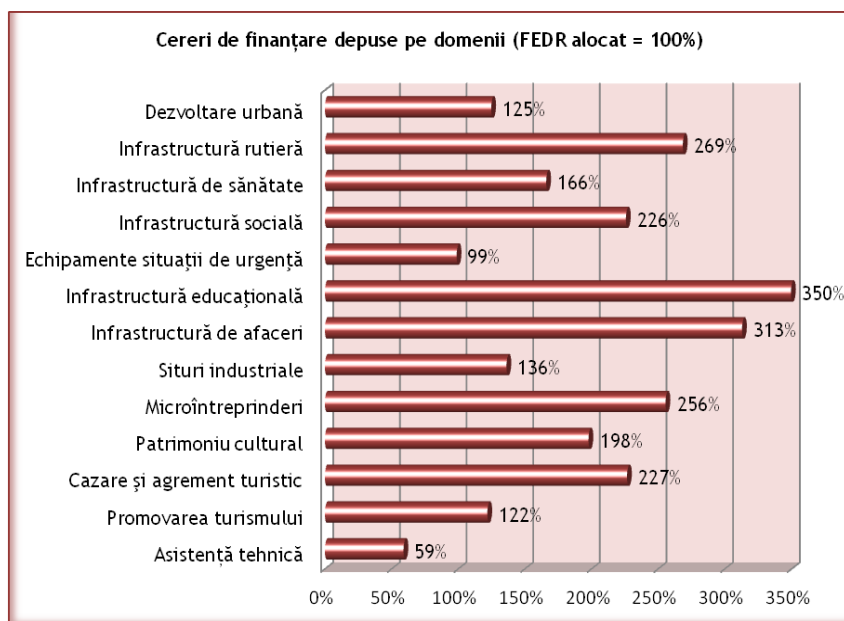
**La nivel de domenii majore de intervenție** cele mai ridicate grade de solicitare s-au înregistrat pentru infrastructura educațională (350%), infrastructura de afaceri (313%), infrastructură rutieră (269%), microîntreprinderi (256%) și cazare și agrement turistic (227%).

Comparativ cu 2010, se constată că aceste domenii înregistrau și atunci cele mai ridicate grade de solicitare, iar scăderile înregistrate de unele domenii sunt cauzate de diferența de curs valutar folosit pentru cele două raportari (2010 - 1 euro = 4,2943, în timp ce pentru 2011 - 1 euro = 4,3518).

Pe de altă parte, cele mai redus grad l-a înregistrat, domeniul asistență tehnică (59%), care a cunoscut totuși față de anul precedent o dublare a gradului de solicitare.

Suspendarea depunerii cererilor de finanțare <sup>1</sup> - 31.12.2011													
Regiune/ DMI	1.1 - PC	1.1 - PDU	1.1 - CU	2.1	3.1	3.2	3.4	4.1	4.2	4.3	5.1	5.2	5.3 <sup>2</sup>
Nord Est	○	○	x	x	x	x	x	○	x	x	x	x	x
Sud Est	○	○	x	x	○	x	x	x	x	x	x	○	x
Sud	○	○	x	x	x	x	x	○	x	x	x	x	x
Sud Vest	○	○	x	x	x	x	x	x	○	x	x	x	x
Vest	○	○	x	x	x	x	x	x	○	x	x	x	x
Nord Vest	○	○	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Centru	○	○	x	x	x	x	x	x	○	x	x	x	x
Bucuresti-Ilfov			x	x	○	○	x	x	x	x	x	x	x

De altfel, comparativ cu 2010, se constată o creștere a gradului de solicitare pentru domeniile situri industriale (de la 18% la 136%) și poli de creștere (de la 33% la 87%), domenii mai puțin solicitate în urma cu un an.



Aceste evoluții pozitive se datorează măsurilor concrete luate de AMPOR pentru accelerarea procesului de absorbție a fondurilor comunitare. Astfel, dacă creșterea gradului de solicitare pentru domeniul situri industriale se datorează deciziei AM POR de a realoca parțial sumele alocate acestui domeniu către alte domenii unde solicitările înregistrate erau foarte ridicate, în cazul poliilor de creștere

decizia AMPOR de a stabili termene fixe pentru activități concrete legate de depunere cererilor de finanțare și organizarea periodică de întâlniri cu reprezentanții poliilor de creștere, a permis o creștere rapidă a gradului de solicitare pentru acest domeniu.

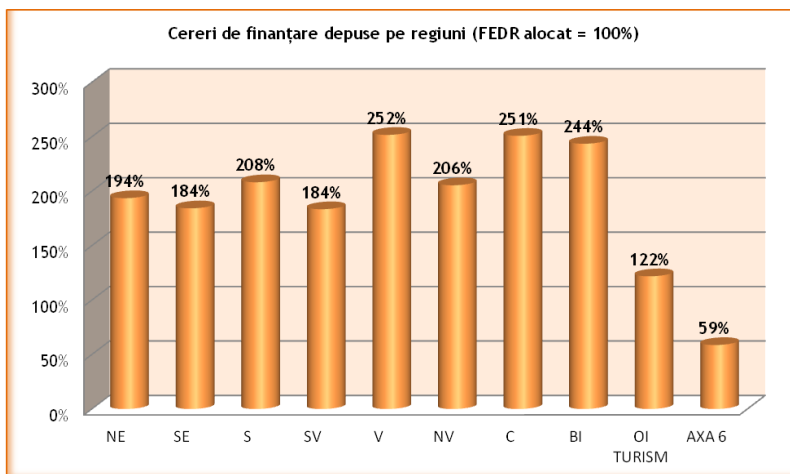
<sup>1</sup> X = domeniu pentru care s-a suspendat depunerea

○ = domeniu pentru care depunerea este deschisă

<sup>2</sup> Pentru DMI 5.3 s-a suspendat doar operațiunea b). În data de 14.11.2011 s-a suspendat și operațiunea c) în vederea corectării anexelor ce țin de proiectul tehnic din Ghidul Solicitantului.

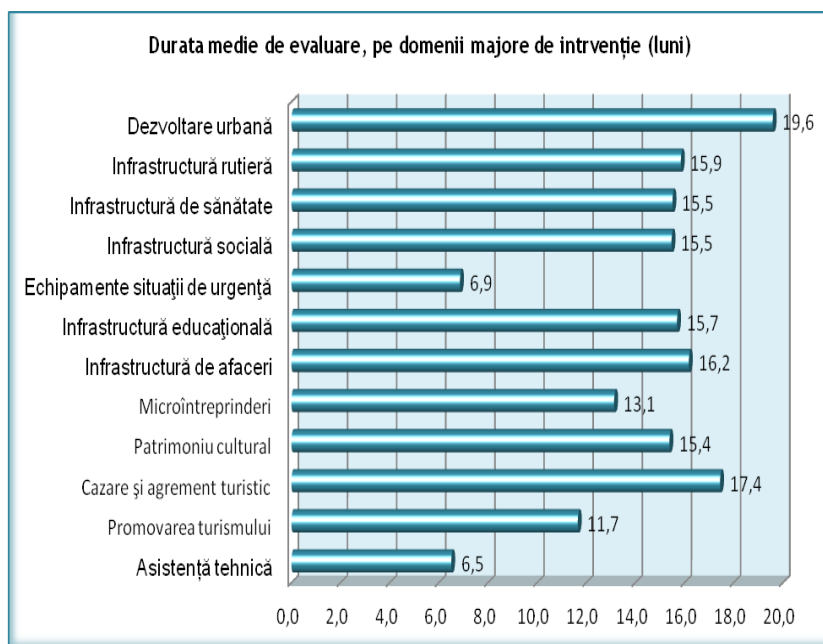
La nivel regional, gradul de solicitare variază de la 184% în regiunile Sud Est și Sud Vest, la 251% în regiunea Centru.

Comparativ cu 2010, ecartul regional s-a redus de la 107%, la doar 67% în 2011, datorită suspendării mai timpurii a procesului de depunere a cererilor de finanțare în acele regiuni în care depunerea a debutat mai devreme și a cunoscut ritmuri mai intense.



### 2.1.6.2. Durata medie a procesului de evaluare

- Durata medie a procesului de evaluare a cererilor de finanțare pentru care s-au semnat contracte de finanțare, a fost de 14,3 luni, comparativ cu 9,4 luni în 2010.



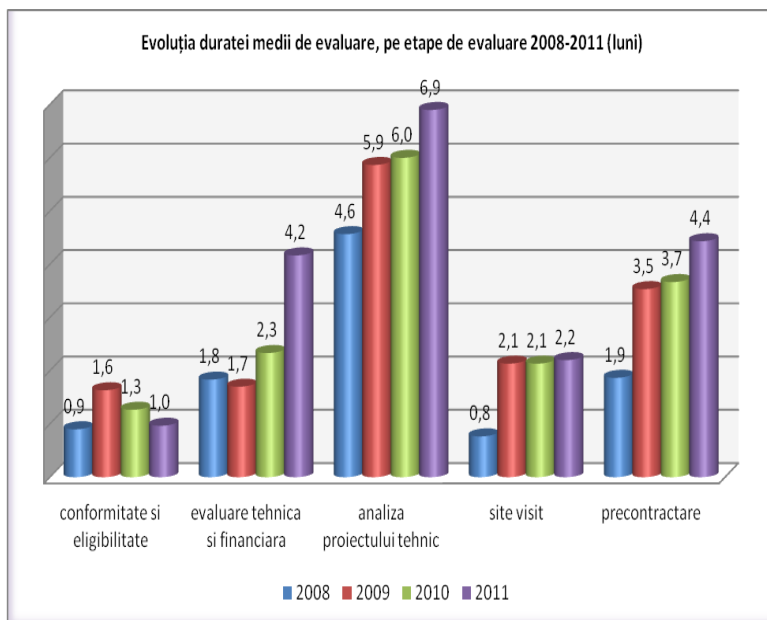
evaluare mai puțin.

La polul opus, cele mai lungi durate medii se înregistrează pentru domeniile dezvoltare urbană, cazare și agrement turistic, infrastructură de afaceri și infrastructură rutieră, domenii în care proiectele finanțate sunt mai complexe și presupun evaluarea unor documentații tehnico-economice mai ample.

*Pe domenii*, analiza, reconfirmă constatarea din anii precedenți și anume că cele mai scurte durate medii se înregistrează în cazul domeniilor asistență tehnică, echipamente pentru situații de urgență, promovarea turismului și sprijinirea microîntreprinderilor, adică exclusiv acele domenii pentru care proiectele nu necesită elaborarea de proiecte tehnice, procesul de evaluare al cererilor depuse având o etapă de

**Pe etape ale procesului de evaluare, se constată o continuare a scăderii duratei etapei de evaluare a conformității și eligibilității și în 2011, ca urmare a deciziei AMPOR de a comasa etapa de evaluare a conformității cu cea a evaluării eligibilității, dar și a simplificării procedurilor.**

Pe de altă parte, comparativ cu 2010, se constată o creștere mai însemnată a duratei medii pentru etapa evaluării tehnice și financiare, cauzată de dificultățile apărute în procesul de selectare a echipei de evaluatori independenți care să efectueze evaluarea tehnică și financiară a cererilor de finanțare.



### 2.1.6.3. Cereri de finanțare respinse

- 31 decembrie 2011: au fost respinse 2.625 de cereri de finanțare prin care se solicitau fonduri comunitare (FEDR) în valoare de aproape 2,2 miliarde euro.

În ceea ce privește cauzele concrete pentru care au fost respinse cererile de finanțare, pe fiecare etapă a procesului de evaluare, acestea sunt sintetizate în tabelul de mai jos.

Evaluarea conformității administrative și a eligibilității - 50%	Evaluarea tehnică și financiară (criterii cu punctaj sub 3,5) - 34%
<p><b>Respectarea cerințele GS - 22%</b> Cerere de finanțare neconformă - 96%</p> <p><b>Capacitatea operațională - 18%</b> Documente statutare - 63% Certificare - 26% Capacitate operațională - 11%</p> <p><b>Capacitatea financiară - 17%</b> Situatii financiare anuale - 76% Capacitatea financiară - 24%</p> <p><b>Eligibilitate - 17%</b> Declarația de eligibilitate - 39% Solicitant neeligibil - 25% Activități eligibile - 22% Eligibilitatea activităților - 15%</p>	<p><b>Legislația orizontală - 26%</b> Egalitate de șanse - 37% Dezvoltare durabilă - 33% Societatea informațională - 28%</p> <p><b>Oportunitatea finanțării proiectului - 22%</b> Sustenabilitatea proiectului - 54% Bugetul proiectului - 34% Altele - 12%</p> <p><b>Fezabilitatea proiectului - 22%</b> Metodologia de implementare a proiectului - 41% Calitatea planului de afaceri - 37% Coerența documentație - soluție tehnică - 18%</p>

Altele - 14%	Altele - 4%
<b>Dovada proprietății - 9%</b> Act proprietate valabil - 82% Act împuternicire - 18%	<b>Contribuția la obiectivele axei - 16%</b> Relevanța proiectului pentru obiective - 41% Utilizarea resurselor locale - 29% Crearea de noi locuri de muncă - 14% Altele - 16%
<b>Documente lipsă - 7%</b> Lipsă alte docuemnte - 65% Lipsă certificat urbanism - 35%	<b>Maturitatea proiectului - 15%</b> Capacitatea de a implementa proiectul - 52% Gradul de maturitate a proiectului - 34% Capacitatea de a monitoriza implementarea - 12%
<b>Documentația tehnică - 4%</b> SF/Documente tehnice incomplete - 77% Analiza cost-beneficiu - 23%	<b>Altele - 16%</b>
<b>Angajamentul beneficiarului - 4%</b> Declarație angajament incompletă - 60% HCL aprobare SF/DALI - 31% HCL de aprobare proiect - 9%	<b>Retras de beneficiar - 10%</b>
<b>Legislație orizontală - 4%</b> Dezvoltare durabilă - 77% Ajutor de stat - 11% Achiziții publice - 6% Egalitate de șanse - 3% Evaluare impact mediu - 2% Eficiență energetică - 2%	<b>Reziliate - 6%</b>

#### 2.1.6.4. Contracte de finanțare semnate

- 31 decembrie 2011: 2.520 contracte de finanțare semnate, în valoare totală de 4,6 miliarde de euro, din care valoarea FEDR reprezenta 2,9 miliarde euro (grad de contractare de 78%), înregistrându-se astfel o creștere cu 24% a gradului de contractare comparativ cu anul 2010.

GRADUL DE CONTRACTARE A FONDURILOR COMUNITARE PE DOMENII SI REGIUNI (%)									
DOMENIU / REGIUNE	NE	SE	S	SV	V	NV	C	BI	POR
Poli de crestere	61%	3%	25%	35%	10%	48%	19%	na	28%
Poli de dezvoltare	51%	82%	18%	31%	69%	30%	56%	na	43%
Centre urbane	146%	72%	122%	121%	137%	103%	147%	37%	121%
Infrastructura rutieră	133%	121%	136%	128%	125%	118%	108%	78%	121%
Infrastructura de sănătate	107%	106%	94%	81%	77%	106%	94%	94%	95%
Infrastructura sociala	98%	102%	69%	82%	67%	90%	82%	28%	80%
Echipeamente situații de urgență	91%	72%	68%	68%	92%	80%	76%	95%	79%
Infrastructura educațională	103%	91%	97%	97%	102%	93%	98%	53%	93%
Infrastructura de afaceri	29%	31%	71%	76%	52%	46%	52%	83%	54%
Situri industriale	na	na	na	0%	57%	na	0%	na	43%
Microîntreprinderi	81%	76%	63%	62%	82%	54%	90%	118%	74%
Patrimoniu cultural	71%	62%	95%	90%	89%	60%	92%	28%	74%
Cazare și agrement turistic	90%	64%	69%	54%	76%	95%	55%	33%	68%
<b>TOTAL REGIUNE</b>	<b>93%</b>	<b>72%</b>	<b>83%</b>	<b>82%</b>	<b>82%</b>	<b>80%</b>	<b>79%</b>	<b>58%</b>	<b>80%</b>

**Pe domenii**, comparativ cu 2010, se constată creșteri importante ale gradului de contractare pentru domeniile sprijinirea microîntreprinderilor (creștere de 54 puncte procentuale), situri industriale (43) și promovarea turismului (40).

Dacă în cazul microîntreprinderilor creșterea se datorează măsurilor luate de AMPOR, privind depunerea continuă a cererilor de finanțare, reducerea ratei de cofinanțare a beneficiarului și simplificarea procedurilor din Ghidul Solicitantului, în cazul domeniului situri industriale, creșterea este una oarecum conjuncturală, generată tot de o decizie a AMPOR, respectiv aceea de a realoca parțial fondurile alocate inițial acestui domeniu către alte domenii de finanțare.

Pe de altă parte, semnarea de către MDRT în anul 2011 a cinci contracte de finanțare din POR privind proiectele de promovare a brandului turistic al României, a permis o creștere a gradului de contractare pentru domeniul promovarea turismului cu 40%, comparativ cu 2010, având în vedere că cele cinci contracte reprezintă 43% din valoarea totală contractată pe acest domeniu.

**La nivel de regiune**, comparativ cu 2010, se remarcă creșterea importantă a gradului de contractare în regiunea București-Ilfov, de la 23% până la 58%. Această creștere nu se datorează unui domeniu anume, fiind vorba despre o creștere susținută a gradului de contractare pentru toate cele cinci axe prioritare ale POR, a căror gestionare este delegată Organismelor Intermediare de la nivel regional.

Prin cele 2.520 de contracte de finanțare semnate se estimează atingerea următoarelor procente de realizare a indicatorilor propuși în documentul programatic (POR):

<i>Axa Prioritară / Domeniul Major de Intervenție</i>	<i>Indicator</i>	<i>Estimat prin contracte semnate</i>	<i>Ținta POR 2007-2013</i>	<i>Grad de contracte</i>
<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5 = 3/4</b>
AP 1 / DMI 1.1	<i>Dezvoltare urbană - PIDU acceptate (nr)</i>	95	30	<b>317%</b>
AP 1 / DMI 1.1	<i>Dezvoltare urbană - infrastructură urbană (nr)</i>	173	60	<b>288%</b>
AP 1 / DMI 1.1	<i>Dezvoltare urbană - infrastructură de afaceri (nr)</i>	5	15	<b>33%</b>
AP 1 / DMI 1.1	<i>Dezvoltare urbană - infrastructură socială (nr)</i>	85	25	<b>340%</b>
AP 1 / DMI 1.1	<i>Dezvoltare urbană - locuri de muncă create (nr)</i>	549	1.500	<b>37%</b>
AP 2 / DMI 2.1	<i>Drum județean reabilitat (km)</i>	2.294	877	<b>262%</b>
AP 2 / DMI 2.1	<i>Strazi orășenești reabilitate (km)</i>	235	411	<b>57%</b>
AP 2 / DMI 2.1	<i>Șosele de centură construite (km)</i>	61	219	<b>28%</b>
AP 3 / DMI 3.1	<i>Unități medicale reabilitate (nr)</i>	57	53	<b>108%</b>
AP 3 / DMI 3.2	<i>Centre sociale reabilitate (nr)</i>	146	270	<b>54%</b>



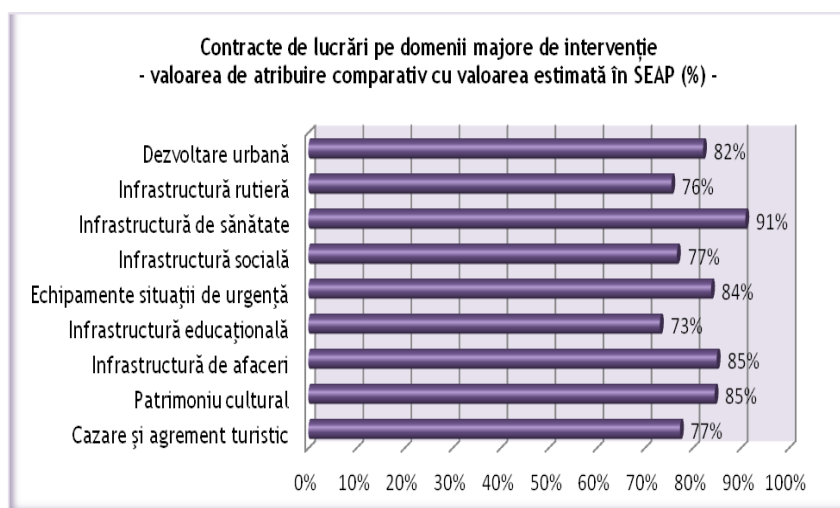
AP 3 / DMI 3.3	Unități mobile de urgență dotate (nr)	693	510	<b>136%</b>
AP 3 / DMI 3.4	Unități de învățământ reabilitate (nr)	195	210	<b>93%</b>
AP 4 / DMI 4.1	Structuri de sprijinire a afacerilor asistate (nr)	51	17	<b>300%</b>
AP 4 / DMI 4.1	Locuri de munca create - infrastructură de afaceri (nr)	6.919	3.000	<b>231%</b>
AP 4 / DMI 4.2	Situ-ri industriale reabilitate (ha)	42	75	<b>55%</b>
AP 4 / DMI 4.3	Microintreprinderi asistate financiar (nr)	1.244	1.500	<b>83%</b>
AP 4 / DMI 4.3	Locuri de munca create - microintreprinderi (nr)	5.764	3.000	<b>192%</b>
AP 5 / DMI 5.1	Proiecte în turism - patrimoniu cultural (nr)	54	100	<b>54%</b>
AP 5 / DMI 5.1	Locuri de muncă create - patrimoniu cultural (nr)	1	200	<b>1%</b>
AP 5 / DMI 5.2	Proiecte în turism - agrement turistic (nr)	85	300	<b>28%</b>
AP 5 / DMI 5.2	Locuri de munca create - agrement turistic (nr)	1.483	800	<b>185%</b>
AP 5 / DMI 5.2	IMM asistate financiar - agrement turistic (nr)	59	350	<b>17%</b>
AP 5 / DMI 5.3	Campanii promovare brand turistic național (nr)	5	10	<b>50%</b>
AP 5 / DMI 5.3	Centre Naționale de Informare și Promovare Turistică (nr)	6	100	<b>6%</b>

### 2.1.6.5. Contracte de lucrări și achiziție

- 376 contracte de lucrări atribuite în valoare totală de 1,3 miliarde euro, la care se adaugă cele 10 contracte de achiziție de echipamente aferente domeniului privind intervenția în situații de urgență, în valoare totală de 28,2 milioane euro.

#### Valoarea estimată în SEAP și valoarea de atribuire

Valoarea de atribuire a contractelor de lucrări și achiziție, la nivel de program, reprezintă în medie 78% din valoarea estimată inițial, la momentul publicării anunțului în SEAP.



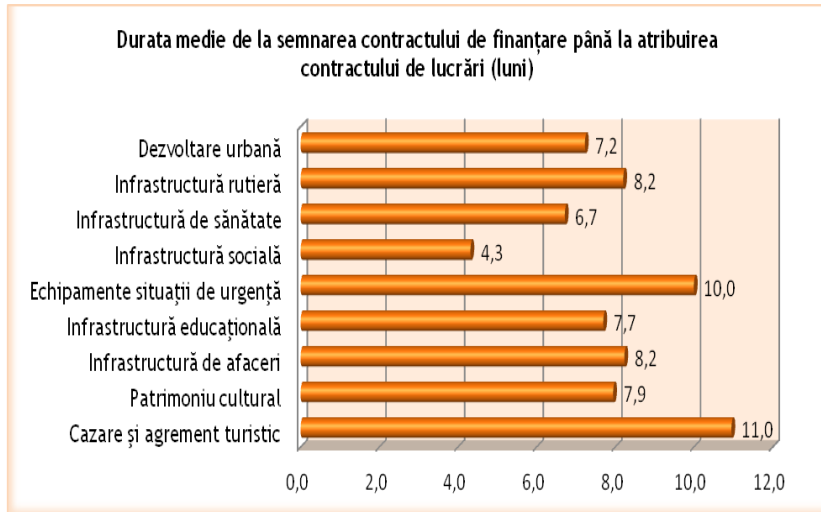
Concluziile analizei diferențelor dintre valoarea de atribuire a contractelor de lucrări și valoarea estimată inițial în SEAP, vin în sprijinul măsurii AM POR de a supracontracta, având în vedere "economii" realizate în acest fel la sumele alocate.

### **Durata medie de atribuire a contractelor de lucrări**

La nivel de program, durata medie de timp, de la momentul semnării contractului de finanțare și până la momentul atribuirii contractului de lucrări este de **7,6 luni de zile**.

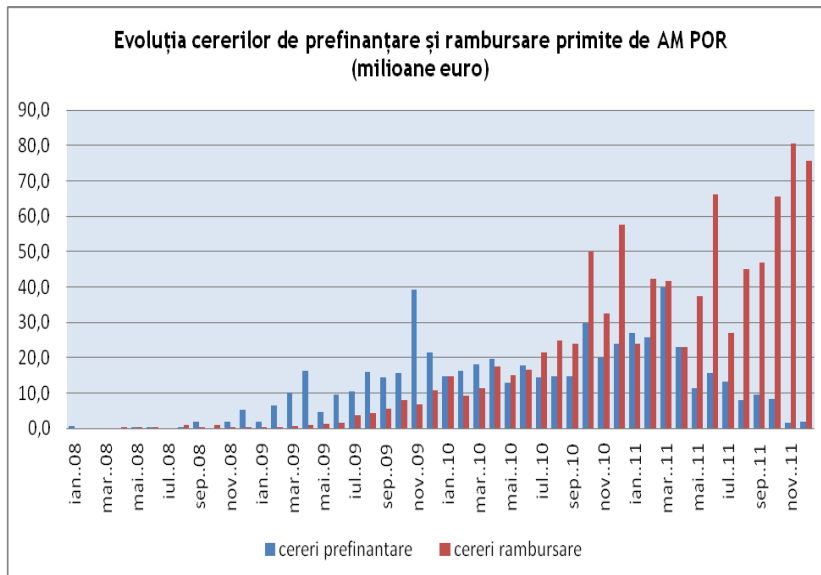
De regulă, cauzele care stau la baza duratelor mai lung de atribuire a contractelor de lucrări sunt

**anularea procedurilor de licitație lansate, ca urmare a ne-respectării legislației în vigoare privind achizițiile publice și contestarea rezultatelor evaluării ofertelor depuse, de către participanți care nu au avut câștig de cauză în urma respectivelor evaluări de oferte.**



#### **2.1.6.6. Cereri de prefinanțare și rambursare**

- aproape 5.000 cereri de prefinanțare și rambursare, prin care se solicitau aproximativ 1,49 miliarde euro.

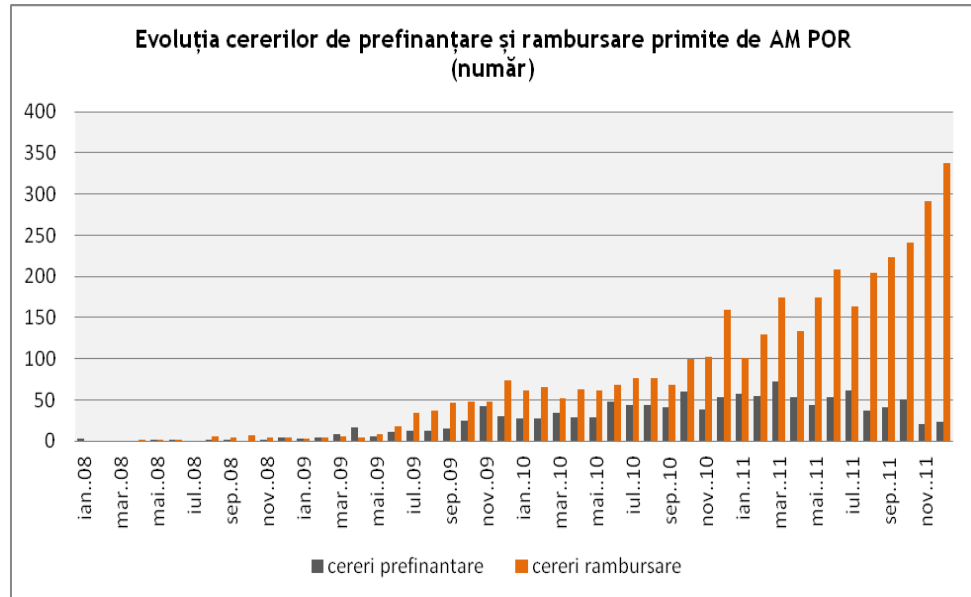


**Comparativ cu anii precedenți**, se constată că dacă în perioada 2008-2009 ponderea valorii cererilor de prefinanțare în totalul sumelor solicitate a fost de peste 75%, în perioada 2010-2011 aceasta a scăzut sub 50%, în anul 2011 ponderea acestora coborând chiar sub 24%. Această evoluție este explicată de numărul ridicat de proiecte de infrastructură demarate în perioada 2008-2009,

proiecte care au ajuns la rambursare în perioada 2010-2011.

Din punct de vedere al **duratei medii de procesare** a cererilor de prefinanțare și rambursare (de la data intrării în AMPOR și până la data autorizării), se constată că valorile medii se mențin în limitele ecartului de 15-20 de zile lucrătoare.

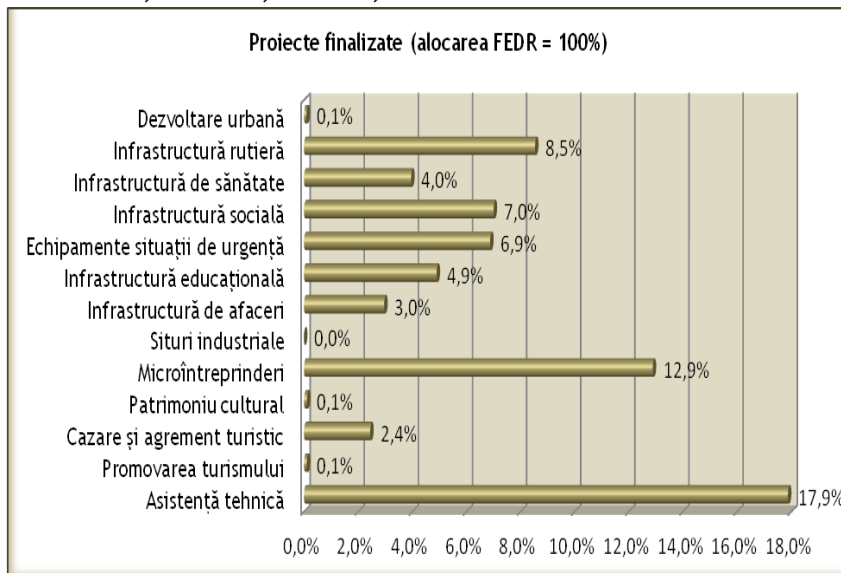
Defalcăt pe cereri de prefinanțare și cereri de rambursare, se constată o ușoară creștere a duratei medii de procesare în ambele cazuri, creștere care poate fi pusă pe seama creșterii constante, de la o lună la alta, a numărului de cereri primite spre procesare.



### 2.1.6.7. Proiecte finalizate

- 31 decembrie 2011: 477 de proiecte finalizate, cu o valoare totală eligibilă de 266 milioane euro, din care contribuția FEDR a fost de 158 milioane euro (reprezentând 4,3% din alocarea FEDR a POR).

Comparativ cu 2010, se constată o creștere de aproape cinci ori a valorii proiectelor finalizate, de la 0,9% la 4,3%.

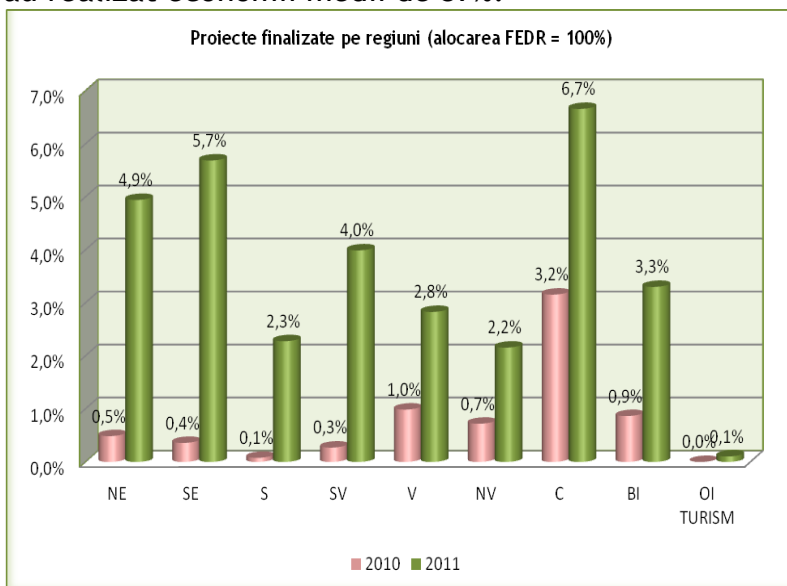


Analizând diferența dintre valorile eligibile din contractele de finanțare semnate și valorile eligibile plătite la finalizarea proiectelor, se constată realizarea unei **economii medii** de 22% din valoarea eligibilă din contractul de finanțare, pentru cele 477 de proiecte finalizate.

Aceasta înseamnă o creștere cu 4% a ratei medii de economie comparativ cu 2010, datorată celor 35 de proiecte, finalizate în 2011, aferente domeniului infrastructurii pentru educație, pentru care s-au realizat economii medii de 37%.

*La nivel de domenii*, se observă menținerea avansului domeniilor asistență tehnică și microîntreprinderi, cu ponderi de peste 10% ale proiectelor finalizate în alocarea totală, fiind vorba despre proiecte mai simple din punct de vedere al documentațiilor și cu durate relativ scurte de implementare.

Totodată, se remarcă avansuri importante ale ponderii proiectelor finalizate, pentru domeniile infrastructură rutieră, infrastructură socială și infrastructură pentru educație, ca urmare a creșterii importante a numărului de proiecte finalizate pentru aceste domenii, în anul 2011.



Rezultate obținute prin proiectele finalizate până la 31 decembrie 2011	
<b>Dezvoltare urbană</b>	<b>Infrastructura rutieră</b>
Un cămin pentru persoane vârstnice reabilitat 2 sisteme de supraveghere video ≈ 188.000 locuitori beneficiari 1 milion euro fonduri UE atrase	293 km drumuri județene modernizate 10,5 km centură construită 15 km drum județean reabilitat 64,8 milioane euro fonduri UE atrase
<b>Infrastructură de sănătate</b>	<b>Infrastructură socială</b>
9 ambulatorii reabilitate și dotate 6,9 milioane euro fonduri UE atrase	22 centre sociale modernizate 5,9 milioane euro fonduri UE atrase
<b>Echipe de urgență</b>	<b>Infrastructură educațională</b>
40 unități mobile echipate ≈ 2,5 milioane persoane deservite 5,8 milioane euro fonduri UE atrase	35 unități de învățământ reabilitate ≈ 17.000 elevi deserviți 11,9 milioane euro fonduri UE atrase
<b>Infrastructură de afaceri</b>	<b>Microîntreprinderi</b>
2 centre de afaceri realizate 93 locuri de muncă create 7,3 milioane euro fonduri UE atrase	341 microîntreprinderi sprijinite 1.470 locuri de muncă create 29,5 milioane euro fonduri UE atrase
<b>Patrimoniu cultural</b>	<b>Agrement turistic</b>
O biserică de lemn restaurată 262 mii euro fonduri UE atrase	8 structuri de cazare și agrement modernizate 82 locuri de muncă create 7,2 milioane euro fonduri UE atrase
<b>Promovare turistică</b>	<b>Asistență tehnică</b>
Un proiect de promovare turistică 31.515 materiale de informare/publicitate 133 mii euro fonduri UE atrase	35 proiecte asistență tehnică 9 OI și AMPOR sprijinite în implementarea POR 17,6 milioane euro fonduri UE atrase

**La nivel regional**, Regiunea Centru înregistrează în continuare cea mai ridicată pondere a proiectelor finalizate în alocarea FEDR, ca urmare atât a celui mai mare număr de proiecte finalizate pe domeniul sprijinirea microîntreprinderilor, cât și finalizării unor proiecte cu valori ridicate din domeniile infrastructura de afaceri, echipamente pentru situații de urgență, infrastructură rutieră și agrement turistic.

### **Contribuția la Agenda Lisabona**

Aplicând prevederile articolului 9(3) din Regulamentul (CE) 1083/2006 celor 2.520 de contracte de finanțare încheiate până la 31 decembrie 2011, se constată o creștere constantă a contribuției POR la obiectivele Strategiei Lisabona de la 4% la finalul anului 2009 și 6,8% la finalul anului 2010, până la 12% la finalul anului 2012, ca urmare a creșterii constante a numărului de contracte de finanțare pentru sprijinirea microîntreprinderilor, încheiate în această perioadă.

### **Regiunile - actori ai schimbării economice**

În anul 2011, Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional, a continuat să participe în rețelele urbane tematice finanțate din Programul URBACT II, alături de circa 30 de orașe din toate regiunile țării.

Implementarea inițiativei „Regiunile - actori ai schimbării economice” prin Programul URBACT II are ca scop diseminarea exemplelor de bune practici în domeniul modernizării economice și finanțarea din programele operaționale a proiectelor elaborate în cadrul acestor rețele urbane.

Pe parcursul anului 2011, s-au finalizat 12 rețele urbane tematice finanțate din Programul URBACT II, la care au participat și următoarele municipii și orașe din România: Alba Iulia (CoNet), Avrig (REPAIR), Baia Mare (Building Healthy Communities - rețea Fast Track Labels), Cluj-Napoca (UNIC - rețea Fast Track Labels), Galați (FIN-URB-ACT), Iași (Suite), Mizil (Creative Clusters), Oradea (CityRegion.Net), Săcele (Net-TOPIC), Satu Mare (Reg Gov - rețea Fast Track Labels), Sighișoara (HERO - rețea Fast Track Labels) și Târgu Mureș (My Generation).

De altfel, aceste 12 orașe și municipii au depus până la finalul anului 2011 un număr de 70 de cereri de finanțare din Axa Prioritară 1 a POR - Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor, în valoare totală de peste 417 milioane euro, dintre care s-au semnat 32 de contracte de finanțare, în valoare totală de circa 253 milioane euro.

## 2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ

### Evaluarea conformității sistemului de management și control al POR

✚ În perioada 28 martie - 01 aprilie 2011, Comisia Europeană a desfășurat Misiunea de audit nr. 2011/RO/REGIO/J2/956/1.

Raportul elaborat în urma acestei misiunii de audit a identificat o serie de nereguli în domeniul achizițiilor publice, principalele deficiențe referindu-se la *utilizarea unor criterii de calificare și selecție restrictive, utilizarea nejustificată a procedurii restrânse accelerate și utilizarea incorectă a procedurii de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare* pentru achiziția unor lucrări similare ca lucrări suplimentare. Pentru a rezolva neregulile identificate, Comisia Europeană (CE) a propus o serie de măsuri corective.

În urma prezentării raportului elaborat de auditul Comisiei Europene, AMPOR împreună cu ACP au luat decizia de a nu mai transmite cereri de rambursare de la CE, pentru plățile efectuate către beneficiarii POR, până la implementarea măsurilor corective propuse de CE. Totodată, pentru implementarea propunerilor Comisiei Europene, AMPOR a luat o serie de măsuri corective, care pot fi împărțite în două categorii principale:

#### **A. Funcționarea efectivă a sistemului de gestionare și control în ceea ce privește verificarea achizițiilor publice:**

- ✓ 4 august 2011 - modificarea HG nr. 457/2008, în sensul introducerii responsabilităților AM în verificările pe care le efectuează, precum și în stabilirea și aplicarea corecțiilor financiare în cazul încălcării legislației privind achizițiile publice;
- ✓ 14 septembrie 2011 - încheierea Protocolului privind colaborarea interinstituțională în mecanismul de verificare a respectării normelor privind achizițiile publice, în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale între ANRMAP - UCVAP - MDRT (AM POR);
- ✓ AM POR a îmbunătățit procedurile de lucru cuprinse în Manualul de verificare și autorizare a cheltuielilor eligibile, prin:
  - Modificarea procedurii de verificare a eligibilității cheltuielilor pe baza documentelor justificative, prin eliminarea solicitării unor documente;
  - Modificarea procedurii de eşantionare pentru verificarea eligibilității cheltuielilor în sensul introducerii unor factori de risc.
- ✓ Modificarea procedurii de verificare a achizițiilor în sensul:
  - departajării verificărilor efectuate de OI și AM POR;

- modificarea listelor de verificare a procedurilor de achiziții publice;
- introducerea dreptului AM POR de a aplica corecții financiare, indiferent de verificările ex-ante realizate de UCVAP și ANRMAP.

## B. Eliminarea deficiențelor identificate de auditorii Comisiei Europene:

- ✓ AM POR a dispus reverificarea tuturor procedurilor de achiziție publică desfășurate în vederea atribuirii contractelor de lucrări derulate în cadrul axei prioritare 2 a POR;
- ✓ Cele 127 de contracte de finanțare au fost verificate astfel:
  - 40 de contracte au fost verificate de către Autoritatea de Audit în cadrul misiunii de audit de operațiuni desfășurată în perioada 03 februarie - 31 mai 2011;
  - 87 de contracte au fost reverificate de OI/AM POR în perioada iulie - august 2011.
- ✓ Rezultatele verificărilor AM/OI s-au concretizat în întocmirea de Rapoarte de verificare, iar pentru un număr de 46 de contracte de finanțare s-au întocmit alerte de nereguli și au fost derulate proceduri de verificare în vederea întocmirii Notelor de constatare conform prevederilor OUG nr. 66/2011;
- ✓ Situația propunerilor de corecții pentru Axa Prioritară 2 a POR, a fost următoarea:

	Propuneri corecții	Propuneri de corecții neconfirmate	Corecții confirmate - valori finale
Număr	46	17	29
Valoare (Mil. Euro)	62,35	42,42	20,51
1 euro = 4,2 Ron			

- ✓ În plus, față de verificările aferente Axei Prioritare 2 a POR, AM POR a reverificat procedurile de achiziții publice derulate în cadrul contractelor de finanțare, astfel:
  - pentru Declarațiile de cheltuieli 31 - 38, care nu au fost certificate de Autoritatea de Certificare și Plată, procedurile de achiziții publice au fost reverificate 100%;
  - pentru cheltuielile deja declarate la CE (DLC 1-30), reverificarea achizițiilor publice s-a efectuat în baza unui eșantion reprezentativ.
- ✓ Rezultatul acestor din urmă verificări a fost următorul:

DLC vizate*	Procedure de achiziție public verificate (nr)	Suspiciuni de nereguli (nr)	Valoare suspiciuni de nereguli (mil euro)	Valoare totală corecții confirmate prin NC**/PVC*** (mil euro)	Valoare corecții confirmate din DLC (mil euro)
DLC 31-38 + AXA 2	847	48	14,6	8,4	3,9
DLC 1-30	209	78	58,5	12,0	4,5

\* DLC - Declarații Lunare de Cheltuieli \*\* NC - Note de Constatare; \*\*\* PVC - Procedee Verbale de Constatare

În luna decembrie 2011, în urma implementării cu succes a tuturor măsurilor corective propuse de Comisia Europeană, AMPOR împreună cu ACP, a luat decizia de a relua transmiterea cererilor de rambursare de la CE, pentru plățile efectuate către beneficiarii POR.

- ✚ În perioada 06 septembrie - 12 noiembrie 2011, Autoritatea de Audit a desfășurat o misiune de audit de sistem având ca obiectiv general obținerea unei asigurări rezonabile că sistemul de management și control al Programului Operațional Regional, funcționează eficient pentru prevenirea erorilor și neregulilor și că, în cazul apariției acestora, sistemul a acționat eficient în detectarea și corectarea acestora.

În urma acestei misiuni, concluziile raportului de audit au fost că sistemul de management și control instituit pentru Programul Operațional Regional este instituit conform cerințelor articolelor de la 58 la 62 din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 și ale Părții a III-a din Regulamentul Comisiei (CE) nr. 1828/2006 și **„sistemul funcționează parțial, sunt necesare îmbunătățiri substanțiale”, la nivelul verificărilor de management privind achizițiile publice.**

În vederea remedierii deficiențelor constatate, Autoritatea de Audit a formulat recomandări atât pentru AM POR, cât și pentru Organismele Intermediare, cum ar fi:

- Respectarea prevederilor OUG 34/2006, privind termenele de publicare în SEAP a anunțului de atribuire;
- AM/OI să își concentreze verificările pe actele adiționale;
- Verificările ce trebuie desfășurate de către OI conform Articolului 60 (b) din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006, să acopere aspectele administrative, financiare, tehnice și fizice ale operațiunilor, după caz, astfel încât să se obțină asigurarea că prevederile contractului de finanțare și solicitările de rambursare din partea beneficiarului sunt corecte și că operațiunile și cheltuielile se conformează la regulile Comunității și la cele naționale.

### **Concurența și Ajutorul de Stat**

În cursul anului 2011, AM POR **nu a efectuat** modificări asupra schemelor de ajutor de stat /de minimis aflate în implementare, respectiv:

- A. Schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regională prin crearea și dezvoltarea structurilor de sprijinire a afacerilor, în conformitate cu Regulamentul Comisiei Europene nr. 800/2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE, publicat în Jurnalul Oficial al UE nr. L214/09.08.2008.**
- B. Schemă de ajutor de stat pentru dezvoltare regională prin sprijinirea investițiilor în turism respectiv, în conformitate cu Regulamentul Comisiei**



Europene nr. 800/2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE, publicat în Jurnalul Oficial al UE nr. L214/09.08.2008.

- C. **Schema de ajutor de minimis pentru sprijinirea microîntreprinderilor** elaborată în conformitate cu prevederile Regulamentului nr.1998/2006 al Comisiei Europene din 15 decembrie 2006, privind aplicarea dispozițiilor articolelor 87 și 88 din Tratatul de Instituire a Comunităților Europene, referitor la ajutoarele de minimis.

### **Achiziții publice**

În luna februarie 2011, sub coordonarea ANRMAP, s-a demarat activitatea de elaborare a unor documentații de atribuire standardizate, cu scopul de a prevenii numeroasele probleme care apar în derularea procedurilor de achiziții publice și în implementarea contractelor de lucrări.

În acest sens, AM POR a fost reprezentat și a participat la întâlnirile săptămânale ale Grupului de lucru pentru infrastructura de transport. În vederea eliminării pe cât posibil a problemelor apărute în derularea achizițiilor publice și în implementarea contractelor de lucrări, recomandările făcute de reprezentanții AM POR în documentațiile suport pe care le-au pus la dispoziția grupului de lucru, au fost următoarele:

- ✓ recomandarea de *„vizitare a amplasamentului proiectului de către ofertanți, pentru a evalua, pe propria răspundere, cheltulială și risc, datele necesare pentru a pregăti oferta“*;
- ✓ recomandarea de *„a NU se mai utiliza durata de execuție ca factor de evaluare“*;
- ✓ recomandarea de *„a utiliza criteriul de atribuire PREȚUL CEL MAI SCĂZUT“* sau în cazul în care se optează pentru *“Cea mai avantajoasă ofertă din punct de vedere tehnico-economic”*, s-au recomandat ca factori de evaluare: *Prețul ofertei și Perioada de garanție acordată lucrării (minim 5 ani și maxim 10 ani)*.

Documentele standardizate au fost postate pe site-ul [www.anrmap.ro](http://www.anrmap.ro), la finalul anului 2011 aflându-se în consultare publică.

În acest sens a fost modificată, în data de 04 august 2011, H.G. nr. 457/2008 privind cadrul instituțional de coordonare și de gestionare a instrumentelor structurale în sensul introducerii responsabilităților Autorității de Management în verificările pe care le efectuează, precum și în stabilirea și aplicarea corecțiilor financiare în cazul încălcării legislației privind achizițiile publice.

De asemenea, s-a impus formalizarea modificărilor necesare în proceduri și în protocoalele tripartite ANRMAP - UCVAP - AM. Astfel, în data de 14 septembrie 2011 s-a încheiat Protocolul privind colaborarea interinstituțională în mecanismul de verificare a respectării normelor privind achizițiile publice în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale între ANRMAP-UCVAP-MDRT(AM POR).

Totodată, AM POR a modificat procedura de verificare a achizițiilor în sensul departajării verificărilor efectuate de OI și AM POR. De asemenea, au fost modificate listele de verificare a procedurilor de achiziții publice și a fost introdus dreptul AM POR de a aplica corecții financiare indiferent de verificările ex-ante realizate de UCVAP și ANRMAP.

Tot ca urmare a modificărilor legislative și a Protocolului ANRMAP - UCVAP - AM POR, dacă în procesul de verificare a cererilor de rambursare și a procedurilor de achiziții publice de către OI/AM POR se constată încălcări ale legislației, ofițerii de contract pot aplica corecții financiare fără a mai fi necesar punctul de vedere al ANRMAP sau dacă procedura are raport de verificare ex-ante a UCVAP/ ANRMAP.

AMPOR, în urma derulării unei proceduri de achiziții publice, urmează să încheie un contract de prestare de servicii de consultanță de specialitate pentru activitatea de verificare a achizițiilor publice aferente cererilor de rambursare.

### **Egalitatea de șanse**

#### **Problematika incluziunii sociale a Romilor**

Pe parcursul anului 2011 AM POR a participat activ la mai multe acțiuni privind problematica incluziunii sociale a romilor, o prezentare succintă a acestora fiind realizată în paragrafele următoare.

- ✚ 2-4 februarie 2011 - **Conferința internațională privind îmbunătățirea accesului la locuințe pentru Romi** - Praga (CEHIA) - au fost dezbătute diferite problematice privind accesul la locuințe, fiind analizate instrumentele juridice și operaționale din diferite state, în vederea asigurării accesului la locuințe adecvate pentru comunitățile de romi.
- ✚ 11-12 mai 2011 - **Conferința EU Roma Network** - Praga (CEHIA) - principalele puncte pe agendă au fost prezentarea și analizarea primului draft al *Ghidului practic pentru administrațiile locale și regionale în vederea utilizării Fondurilor Structurale în programele operaționale 2014-2020, în scopul incluziunii romilor, noile abordări la nivelul UE privind problematica romilor și cunoașterea, în detaliu, a tuturor aspectelor referitoare la problematica incluziunii romilor și la utilizarea Fondurilor Structurale în țara gazdă (Cehia);*

- ✚ 4 noiembrie 2011 - prima sesiune de lucru a **Platformei de consultare interministerială pentru implementarea Strategiei de incluziune a cetățenilor români de etnie romă** - sediul MDRT; unul din obiectivele acestei prime sesiuni de lucru a fost acela de a analiza oportunitățile create de fondurile structurale, dar și obstacolele întâmpinate în implementarea efectivă a proiectelor privind incluziunea socială a comunităților defavorizate, în special a populației Roma.
- ✚ 10 - 11 noiembrie 2011 - conferința EU Roma Network **Potențiala contribuție a Fondurilor Structurale în ceea ce privește Strategiile Naționale de Integrare a Rromilor**, Budapesta (UNGARIA).
- ✚ decembrie 2011 - **Strategia Guvernului României de Incluziune a cetățenilor români aparținând minorității romilor pentru perioada 2012-2020**, a fost aprobată, fiind adoptată prin Hotărâre de Guvern, publicată în partea I a MO nr.6/04.01.2012.

### Concluzii:

Având în vedere problemele multiple și multi-sectoriale ale populației de etnie romă, Comisia Europeană recomandă ca, pentru a asigura eficiența și succesul intervențiilor, măsurile pentru sprijinirea comunităților aparținând etniei rome să se realizeze în cadrul unei *abordări integrate*, cu includerea unor *acțiuni complementare în domeniile locuirii, educației, sănătății, afacerilor sociale, ocupării forței de muncă și securității etc.*

*O posibilă finanțare a intervențiilor pentru comunitățile de etnie romă pentru următoarea perioadă de programare, îndeosebi cele care vizează locuirea, va trebui să se realizeze în cadrul unei abordări integrate de dezvoltare, având la bază planuri integrate de dezvoltare pentru comunitățile defavorizate, cu includerea persoanelor aparținând etniei rome.*

### Dezvoltarea durabilă

#### Monitorizarea efectelor asupra mediului - indicatori de monitorizare și analiza efectelor semnificative ale programului operațional asupra mediului

Pentru a se conforma cerințelor directivei UE privind Evaluarea Strategică de Mediu (SEA) legat de analiza efectelor semnificative ale programului operațional asupra mediului, AMPOR a elaborat Termenii de Referință pentru un contract intitulat **Monitorizarea efectelor programului operațional regional asupra mediului**, al cărui scop este colectarea, monitorizarea și raportarea indicatorilor prin care se măsoară efectele POR asupra mediului și analiza efectelor semnificative ale POR asupra mediului.

Pentru a atinge acest scop, obiectivele specifice ale acestui contract sunt:

- ✦ Construirea unui model pentru calculul emisiilor de CO<sub>2</sub> și echivalent de CO<sub>2</sub>, rezultate în urma implementării programului (denumit în continuare Model);
- ✦ Calculul emisiilor anuale de CO<sub>2</sub> și echivalent de CO<sub>2</sub>, rezultate în urma implementării PO, utilizând Modelul;
- ✦ Stabilirea metodelor de măsurare și măsurarea valorilor indicatorilor “emisii de particule fine”, „reducerea energiei consumate la nivelul entitatilor finanțate” și „reducerea consumului de apă la nivelul entităților finanțate”;
- ✦ Stabilirea metodelor de colectare și colectarea indicatorilor “spații verzi afectate”, „arii contaminate reabilitate”, „arii specifice afectate” și „deșeuri industriale reciclate” (denumite în continuare Metode de colectare);
- ✦ Elaborarea a cinci rapoarte anuale, 2011 - 2015, cu privire la monitorizarea și analiza efectelor semnificative ale POR asupra mediului;
- ✦ Construirea capacității AMPOR în domeniul colectării, monitorizării și analizării indicatorilor de mediu care fac obiectul contractului, prin instruire și coaching;

În luna mai 2012 documentația de atribuire a acestui contract se afla în evaluare la ANRMAP, primele date din măsurători estimându-se a fi disponibile la finele lui 2012.

### Finanțarea unei scheme privind eficiența energetică

AM POR a inițiat elaborarea unei scheme de finanțare a investițiilor pentru creșterea eficienței energetice a blocurilor de locuințe care să fie finanțată în actuala perioadă de programare prin Programul Operațional Regional 2007-2013 (POR), Axa Prioritară 1 „*Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere*”.

POR are în componența sa o axă prioritară dedicată dezvoltării urbane în care se menționează problemele de eficiență energetică a blocurilor de locuințe care caracterizează orașele României generate de starea avansată de uzură, inclusiv pierderi energetice mari. Întrucât POR nu finanțează o intervenție specifică privind eficiența energetică în clădirile rezidențiale, schema propusă va fi inclusă în cadrul Axei Prioritare 1: „*Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere*”, prin dezvoltarea unui nou domeniu major de intervenție. 1.2. *Sprijin pentru măsuri privind eficiența energetică a clădirilor rezidențiale.*

Baza legală pentru finanțarea investițiilor în eficiența energetică a locuințelor o constituie Regulamentul (CE) al Parlamentului European și al Consiliului nr. 397/2009 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională în ceea ce privește eligibilitatea investițiilor în domeniul eficienței energetice și al energiei regenerabile în locuințe.

Schema privind creșterea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale va contribui la atenuarea schimbărilor climatice și la sporirea siguranței aprovizionării cu energie în conformitate cu prevederile Strategiei *Europa 2020* pentru o creștere inteligentă, durabilă și incluzivă. În plus față de efectele asupra ocupării forței de muncă, coeziunea socială, de creștere a economiei locale / dezvoltarea pieței, schema va avea o serie de alte efecte pozitive importante, dintre care menționăm:

- crearea unei economii competitive bazată pe emisii reduse de carbon, care face utilizarea eficientă și durabilă a resurselor pentru protejarea mediului, reducerea emisiilor și prevenirea pierderii biodiversității;
- economiile de energie vor îmbunătăți securitatea aprovizionării cu energie, reducerea dependenței energetice, reducerea cheltuielilor cu investițiile pentru extinderea capacităților de instalații de alimentare cu energie (care ar putea fi direcționate către alte sectoare ale economiei), și să contribuie la realizarea obiectivelor României de economisire a energiei, și în cele din urmă, la atingerea obiectivului UE de 20% economii de până la 2020;
- reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, care contribuie la atingerea obiectivului de reducere cu 20% sau mai mult a obiectivului UE până în 2020.

### 2.3. PROBLEME SEMNIFICATIVE ÎNTÂMPINATE ȘI MĂSURILE LUATE PENTRU COMBATEREA LOR

- ✚ **Dificultăți în implementarea domeniului major de intervenție 4.2 „Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități” din cadrul axei prioritare 4 a POR, pentru care a fost depus un număr redus de cereri de finanțare**

#### Măsuri:

Urmare a solicitării MDRT - AMPOR de redistribuire a unor fonduri neutilizate aferente Axei prioritare 4 ”Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local” - Domeniului major de intervenție 4.2 „Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități”, Comisia Europeană a aprobat această solicitare prin Decizia C(2011) 5989 final din 12 august 2011 de modificare a Deciziei C(2007) 3470 de adoptare a Programului Operațional Regional pentru România.

Prin această decizie, s-a aprobat realocarea fondurilor neutilizate aferente Axei prioritare 4 a Programului Operațional Regional, respectiv ”Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local” - Domeniul major de intervenție 4.2 „Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități” către următoarele domenii majore de intervenție:

- a) DMI 3.1 „Reabilitarea/ modernizarea/ echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate”;
- b) DMI 4.1 „Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală”;
- c) DMI 4.3 “Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor”;
- d) DMI 5.1 „Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor conexe”;
- e) DMI 5.2 „Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice”.

Propunerea de realocare a avut în vedere următoarele considerente:

- proiectele finanțate în cadrul domeniilor majore de intervenție enumerate mai sus, creează condiții pentru atingerea obiectivului general precum și a obiectivelor specifice ale POR;
- aceste domenii majore de intervenție au implicații directe asupra creării de locuri de muncă și îmbunătățirii condițiilor economice în toate cele 8 regiuni de dezvoltare, contribuind la realizarea obiectivului general al POR;
- susținerea strategiei naționale privind serviciile de sănătate, care are ca obiectiv principal îmbunătățirea accesului populației precum și îmbunătățirea calității serviciilor de sănătate;
- ajuta la crearea condițiilor impulsivării mediului de afaceri în regiuni, în această perioadă de criză economică și financiară și este în concordanță cu obiectivul general al programului, contribuind în mod direct la crearea locurilor de muncă și revitalizarea mediului de afaceri;
- solicitările foarte mari de finanțare, valoarea proiectelor depuse depășind cu peste 50% valoarea alocată, ceea ce a condus la suspendarea depunerii cererilor de proiecte pentru aceste domenii majore de intervenție în aproape toate regiunile de dezvoltare. Totodată există un portofoliu de proiecte mature care au parcurs etapele procesului de evaluare și selecție, suplimentarea fondurilor alocate făcând posibilă finanțarea unora dintre aceste proiecte.

Din alocarea inițială FEDR aferentă DMI 4.2 „Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități”, de **200,09** milioane euro, a fost realocată suma de **172,85** milioane euro astfel:

1. Către DMI 3.1 „Reabilitarea/ modernizarea/ echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate” - **26,65** milioane euro;
2. Către DMI 4.1 „Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală”- **13,31** milioane euro;
3. Către DMI 4.3 “Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor” - **28,47** milioane euro;
4. DMI 5.1 „Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor conexe” - **39, 84** milioane euro;

5. DMI 5.2 „Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice” - **64,58** milioane euro.

În aceste condiții, pe DMI 4.2 „Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități” a fost menținută suma de **27,24** milioane euro.

**✚ Neregulile în domeniul achizițiilor publice, identificate în timpul misiunii de audit a Comisiei Europene desfășurate în perioada 28 martie - 01 aprilie 2011**

Pentru corectarea neregulilor identificate în urma acestei misiuni, Comisia Europeană a propus următoarele măsuri corective:

- ✓ Verificarea de către AM POR a tuturor contractelor de lucrări încheiate de beneficiarii axei prioritare 2 a POR;
- ✓ AM POR să urmărească îndeplinirea planului de măsuri și stabilirea clară a responsabilităților fiecărui actor implicat în verificarea achizițiilor;
- ✓ Îmbunătățirea rolului și responsabilităților ANRMAP și UCVAP și supervizarea acestora de către AM astfel încât toate cheltuielile certificate transmise la Comisie să nu fie afectate de nereguli;
- ✓ AM POR să aplice corecții financiare pe neregulile constatate;
- ✓ La viitoarele declarații de cheltuieli AMPOR se va asigura că ceea ce a transmis este fără deficiențe și cheltuielile declarate sunt conforme cu cerințele regulamentelor.

**Măsuri:**

AMPOR împreună cu ACP au luat decizia de a nu mai transmite cereri de rambursare de la CE, pentru plățile efectuate către beneficiarii POR, până la implementarea măsurilor corective propuse de CE.

Totodată, pentru corectarea neregulilor identificate în urma misiunii de audit a CE, AM POR a întreprins următoarele acțiuni corective:

- ✓ Încheierea Protocolului privind colaborarea interinstituțională în mecanismul de verificare a respectării normelor privind achizițiile publice, în cadrul proiectelor finanțate din instrumente structurale, între ANRMAP - UCVAP - MDRT (AM POR);
- ✓ Îmbunătățirea procedurilor de lucru cuprinse în Manualul de verificare și autorizare a cheltuielilor eligibile;
- ✓ Modificarea procedurii de verificare a achizițiilor;
- ✓ Modificarea HG nr. 457/2008, prin introducerea responsabilităților AM în verificările pe care le efectuează, precum și în stabilirea și aplicarea corecțiilor financiare în cazul încălcării legislației privind achizițiile publice;

- ✓ Contractarea de către AM POR și OI-uri a unor experți ce pot spijini aceste structuri în procesul de verificare a procedurilor de achiziții publice precum și a contractelor de lucrări;
- ✓ AM POR a dispus reverificarea tuturor procedurilor de achiziție publică desfășurate în vederea atribuirii contractelor de lucrări derulate în cadrul în cadrul axei prioritare 2 a POR;
- ✓ AM POR a reverificat, în plus, față de verificările aferente axei prioritare 2, procedurile de achiziții publice derulate în cadrul contractelor de finanțare, astfel: pentru Declarațiile de cheltuieli 31 - 38 procedurile de achiziții publice au fost reverificate 100%, iar pentru cheltuielile deja declarate la CE (DLC 1 -30), reverificarea achizițiilor publice s-a efectuat în baza unui eșantion reprezentativ.

În urma acestor reverificări, AMPOR a realizat 29 de corecții în valoare totală de peste 20 milioane euro aferente contractelor de lucrări pentru axa prioritară 2 a POR.

În luna decembrie 2011, în urma implementării cu succes a tuturor măsurilor corective propuse de Comisia Europeană, AMPOR împreună cu ACP, a luat decizia de a relua transmiterea cererilor de rambursare de la CE, pentru plățile efectuate către beneficiarii POR.

#### 2.4. SCHIMBĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL REGIONAL

Analiza contextului economico-social general din România, din perspectiva evoluției indicatorilor reprezentativi ai acestuia, cu un accent deosebit asupra perioadei 2008-2011, relevă evoluții diferențiate în funcție de specificul indicatorului analizat.

Astfel, analiza evoluției indicatorilor în anul 2011, comparativ cu evoluția din perioada 2008-2010, permite împărțirea acestora în două categorii.

**Prima categorie**, cuprinde indicatorii macroeconomici a căror evoluție din anul 2011 poate conduce la concluzia că economia României a atins punctul maxim al crizei economice și chiar a început procesul de recuperare a scăderii înregistrate în intervalul 2009 -2010. În această categorie, pot fi încadrate evoluția Produsului Intern Brut (PIB), a comerțului exterior și a ratei șomajului.

Cea de-a **doua categorie**, cuprinde o serie de indicatori, mai specifici, a căror evoluție în anul 2011 poate conduce la ideea că economia României se afla încă și în anul 2011 sub efectele crizei economice manifestate în perioada 2009-2010. În această categorie pot fi grupate evoluțiile indicatorilor Investiții Străine Directe în România (ISD), rata locurilor de muncă vacante și numărul de înmatriculări și radieri de firme.



De altfel, se poate observa că indicatorii din această a doua categorie au ca și caracteristică comună influența importantă pe care așa-zisa “încredere a piețelor” o are în evoluția fiecăruia dintre ei, fapt care ar explica și evoluția lor mai reticentă, comparativ cu cea a indicatorilor din prima categorie - bazați mai mult pe evenimentele reale și care au avut loc deja.

***În concluzie, având în vedere că efectele crizei economice și financiare mondiale, manifestate în perioada 2008-2010, au continuat să se manifeste și pe parcursul anului 2011, dar și faptul că în stabilirea indicatorilor care măsoară implementarea programului s-au luat în considerare evoluțiile economice și sociale manifestate înainte de apariția și manifestarea crizei economice mondiale, se reafirmă necesitatea ajustării valorii acestor indicatori, în concordanță cu noile realități economice și sociale.***

## **2.5. MODIFICĂRI SUBSTANȚIALE PRIVIND ARTICOLUL 57 AL REGULAMENTULUI (CE) NR 1083/2006**

Nu este cazul.

## **2.6. COMPLEMENTARITATEA CU ALTE INSTRUMENTE**

Asigurarea complementarității, în înțelesul prevederilor regulamentare, implică în etapa implementării programelor operaționale existența unui mecanism structurat, care să permită, pe de o parte, evitarea dublei finanțări a unei acțiuni, iar, pe de altă parte, dezvoltarea unei sinergii între acțiunile finanțate din diverse instrumente financiare (nu numai instrumente structurale, ci și diverse programe naționale sau programe și inițiative comunitare).

Din punctul de vedere al evitării dublei finanțări, în anul 2011, instrumentul de monitorizare pe care îl reprezintă SMIS a permis AM, prin gradul de încărcare a datelor atins, să identifice proiectele cu risc, având în vedere îndeosebi domeniile de intervenție unde potențialele suprapuneri au fost stabilite din etapa de programare. Astfel, interogarea bazei de date din SMIS permite căutarea proiectelor pentru care un beneficiar a obținut finanțare în cadrul mai multor programe operaționale.

În ceea ce privește complementaritatea cu intervenții finanțate din alte fonduri comunitare, cum sunt Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală sau Fondul European pentru Pescuit, AMPOR a continuat și în 2011 modul de lucru stabilit cu autoritățile de management pentru cele două programe, PNDR și POR, cu privire la informarea reciprocă sau clarificarea unor aspecte legate de finanțarea unor proiecte din domenii complementare.

Mai mult, participarea reprezentanților AM la reuniunile comitetelor de monitorizare ale programelor operaționale care finanțează intervenții complementare a permis

cunoașterea nemijlocită a oricăror modificări intervenite cu privire la activitățile finanțate, beneficiarii eligibili sau criteriile de eligibilitate, astfel încât și din acest punct de vedere a putut fi evitat riscul unor suprapuneri sau duble finanțări.

Având în vedere faptul că în această perioadă de programare Comisia Europeană finanțează numeroase programe și inițiative comunitare în domenii care au tangență cu cele finanțate prin programele operaționale, iar cele mai multe sunt implementate centralizat la nivelul serviciilor de specialitate ale Comisiei, mecanismul de asigurare a complementarității ar trebui să presupună și o informare mai bună din partea Comisiei Europene cu privire la proiectele selectate spre finanțare în cadrul acestor programe.

La nivelul autorității de management se va intensifica comunicarea cu acele servicii ale Comisiei Europene care gestionează programele comunitare din domenii care interferează cu POR.

## **2.7. MONITORIZARE ȘI EVALUARE**

### **Sistemul de monitorizare al POR**

Pe parcursul anului 2011 sistemul de monitorizare al POR nu a cunoscut modificări majore, comparativ cu situația înregistrată la finalul anului 2010.

### **Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS)**

În cursul anului 2011, aplicația SMIS-CSNR a fost îmbunătățită semnificativ, fiind lansată în producție o nouă versiune, rezultat al unui proces îndelungat de analiză, dezvoltare și testare, necesar acomodării în sistem a specificului procedural al fiecărui program operațional. Îmbunătățirile aduse aplicației au vizat mai multe funcții și module din sistem, precum și realizarea de noi rapoarte, permițând generarea automată a declarațiilor de cheltuieli de la AM la ACP și de la ACP la Comisia Europeană, conform procedurilor în vigoare.

Printre noile funcționalități ale aplicației se numără: înregistrarea valorii absolute a cheltuielilor publice incluse în cererile de rambursare, pentru proiectele care nu aplică procentul de public stabilit prin contractul de finanțare (în special în cazul ajutorului de stat), reflectarea procesului de autorizare a cererilor de rambursare (inclusiv autorizarea parțială), asigurarea legăturii dintre plăți și cererile de rambursare, prin adăugarea informațiilor referitoare la cererea de rambursare la nivelul ordinului de plată, implementarea posibilității marcării prefinanțării acordate sau retrase, declarate la Comisia Europeană, extinderea posibilității de a suspenda cheltuieli, inclusiv la nivel de cerere de rambursare etc.

Și introducerea de date a înregistrat progrese semnificative, atât în ceea ce privește colectarea de date referitoare la proiecte (cereri de finanțare, proiecte aprobate și contracte de finanțare) cât și cele referitoare la cererile de rambursare.

Introducerea de date a fost sprijinită de către ACIS prin intermediul proiectului “Sprijin pentru actualizarea informațiilor în SMIS - CSNR”, finanțat din POAT, în cadrul căruia au fost înregistrate 1601 de contracte de finanțare și 50 de acte adiționale (AM POSDRU, AM POSCCE, OI IMM, OI PSI, OI Turism), 1108 de cereri de rambursare înregistrate (AM POSDRU, AM PODCA, AM POSCCE, AM POAT, OI ANCȘ, OI PSI, OI IMM, CNDIPT), inclusiv elementele de autorizare/plată pentru AM POR și AM PODCA.

Utilizarea datelor din sistem a fost și ea susținută și îmbunătățită, prin punerea la dispoziția utilizatorilor a unui volum ridicat de informații din sistem, prin intermediul ART4SMIS, instrumentul adițional de raportare al SMIS-CSNR, care utilizează în timp real baza de date a SMIS.

În luna iulie 2011, ACIS a contractat serviciile necesare dezvoltării MySMIS, aplicație conexă SMIS-CSNR, prin care sistemul informatic va fi extins către potențialii beneficiari și beneficiarii de instrumente structurale, permițând completarea, verificarea, validarea și transmiterea electronică a cererilor de finanțare, cererilor de rambursare și a rapoartelor de progres. MySMIS va permite colectarea informațiilor din cererile de finanțare, cererile de rambursare și rapoartele de progres direct de la Beneficiari și transferul acestora în SMIS, diminuând astfel considerabil efortul de introducere în SMIS a informațiilor aferente acestora, la nivelul OI și AM.

În cadrul contractului, au fost organizate o serie de reuniuni cu coordonatorii SMIS și experții din cadrul Autorităților de Management/Organismelor Intermediare, în care au fost formulate nevoile de dezvoltare specifice ale acestora, fiind conturat conceptul detaliat al MySMIS. Având ca suport analiza rezultată, a fost definită structura aplicației MySMIS, ce va include cel puțin modulele: eApel (cereri de proiecte), eSolicitare (cereri de finanțare), eEvaluare (evaluarea cererilor de finanțare), elmentare (cereri de rambursare, rapoarte de progres), eSecuritate, FAQ și Căutare, fiind demarată etapa de implementare.

La nivelul Autorității de Management și a Organismelor Intermediare pentru Programul Operațional Regional erau înregistrați la sfârșitul anului 2011 un număr de 220 utilizatori și erau introduse în SMIS un număr de 8079 Cereri de Finanțare.

Pe parcursul anului 2011, Organismele Intermediare cu sarcini delegate în cadrul sistemului de implementare POR, au pus un accent deosebit pe urgentarea introducerii de date în SMIS, astfel încât până la finele anului au fost introduse în SMIS majoritatea informațiilor privind proiectele aflate în procesul de selecție / evaluare / aprobare / contractare din cadrul Programului Operațional Regional.

Analizele privind stadiul informațiilor din SMIS, realizate periodic de Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional, reflectă faptul că unele Organisme Intermediare încă mai înregistrează întârzieri privind gradul de încărcare a datelor în SMIS.

Astfel, la nivelul lunii decembrie 2011 erau înregistrate în sistem **98,41 %** din totalul contractelor de finanțare semnate de Beneficiari.

Organismele Intermediare la care au fost constatate întârzieri au fost notificate în vederea respectării contractelor de finanțare pentru îndeplinirea atribuțiilor delegate și a procedurilor asumate.

De asemenea, pe parcursul anului 2011 au fost constatate erori de înregistrare în SMIS intervenite la nivelul Organismelor Intermediare POR și al AMPOR. În scopul remedierii problemelor apărute, AMPOR a solicitat sprijinul ACIS pentru un număr total de 110 de proiecte, în descreștere față de 168 proiecte în anul 2011. Erorile de înregistrare a datelor au fost soluționate și au vizat următoarele module / funcții / sub-funcții:

- modulul Project Management (65% din numărul total de solicitări)
- modulul Monitoring, sub-funcția Financial Monitoring (34% din numărul total de solicitări)
- modulul Audit&Control, funcția Control (1% din numărul total de solicitări).

Pe parcursul introducerii datelor în SMIS au fost clarificate aspectele referitoare la reflectarea corectă în SMIS a stadiului proiectelor Retrase de către solicitanții de finanțare. Astfel, în conformitate cu precizările transmise de ACIS, AMPOR a emis în data de 15 martie 2011 Instrucțiunea nr.65 privind înregistrarea în SMIS-CSNR a proiectelor retrase din cadrul Programului Operațional Regional pentru a fi implementată de Organismele Intermediare POR pentru proiectele aferente axelor prioritare 1-5 și de AMPOR pentru proiectele corespunzătoare axei prioritare 6 asistenta tehnica.

### **Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Regional (CM POR)**

Pe parcursul anului 2011 Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Regional s-a întrunit de două ori, în ședință ordinară, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 765/2007.

#### ***1) Ședința CMPOR din 26 - 27 mai 2011 - Drobeta Turnu Severin***

În cadrul ședinței au fost prezentate informații privind stadiul implementării Programului Operațional Regional și măsuri întreprinse pentru accelerarea implementării POR.

Urmare a materialelor discutate în cadrul ședinței CMPOR a fost aprobat Raportul Anual de Implementare al Programului Operațional Regional pentru anul 2010, s-a aprobat modificarea axei prioritare 6 a POR „Asistență Tehnică” și a Strategiei de Asistență Tehnică.

## **2) Ședința CMPOR din 22 - 23 noiembrie 2011 - București**

În cadrul ședinței au fost prezentate informații privind stadiul implementării Programului Operațional Regional și măsuri întreprinse pentru accelerarea implementării POR, inclusiv cele prevăzute prin Planul de Măsuri Prioritare pentru consolidarea capacității de absorbție a Fondurilor Structurale.

De asemenea, au fost aprobate propunerile finale ale regiunilor pentru realocarea fondurilor aferente domeniului de intervenție 4.2 „Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități”, către:

- DMI 3.1 „Reabilitarea/ modernizarea/ echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate”;
- DMI 4.1 „Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală”;
- DMI 4.3 “Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor”;
- DMI 5.1 „Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor conexe”;
- DMI 5.2 „Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice”.

Totodată s-a prezentat stadiul implementării Planurilor de Evaluare pentru anii 2010 și 2011, rezultatele proiectului „Evaluarea capacității administrative a regiunilor și domeniul dezvoltării regionale” și s-a aprobat Planul de Evaluare pentru anul 2012 al Programului Operațional Regional.

Ședințele CMPOR au fost statutare, întrunindu-se numărul de membri cu drept de vot pentru asigurarea majorității simple în vederea luarea hotărârilor.

În cadrul ședințelor, membrii Comitetului de Monitorizare a POR au dezbătut documentele care au fost supuse aprobării, exprimându-și în mod liber punctele de vedere. Deciziile au fost luate cu unanimitate de voturi.

## **Evaluarea**

**A. Probleme semnificative întâmpinate în procesul de contractare și implementare a proiectelor și măsurile luate pentru combaterea lor**

Au fost întâmpinate dificultăți în procesul de contractare a serviciilor pentru realizarea studiilor de evaluare cuprinse în planul de evaluare pentru anul 2011 din cauza contestațiilor și a deciziei CNSC de reluare a procedurii de achiziție publică. Măsurile luate s-au referit la revizuirea Specificațiilor tehnice și a factorilor de evaluare a ofertelor pentru relansarea procedurii de achiziție publică.

## **B. Activitățile de evaluare ale POR 2007-2013 desfășurate în anul 2011**

### **1. Evaluarea implementării priorităților și proiectelor POR 2007-2013, adresate mediului de afaceri**

Studiul a urmărit să facă propuneri concrete pentru accelerarea absorbției fondurilor și îndeplinirea obiectivelor programului în acest domeniu. Această evaluare a fost realizată de experți independenți în perioada 28 septembrie 2010 - 25 martie 2011, având următoarele **obiective specifice**:

- Analiza eficacității implementării priorităților POR destinate dezvoltării mediului de afaceri regional, în scopul atingerii obiectivelor specifice;
- Accelerarea implementării proiectelor finanțate prin POR în domeniile care au ca scop crearea de noi locuri de muncă;
- Identificarea și analizarea unor proiecte de succes pentru a fi prezentate ca exemple de bună practică;
- Formularea unor recomandări pentru facilitarea absorbției fondurilor și realizarea obiectivelor specifice domeniului evaluat, precum și pentru o mai bună programare în perioada post 2013.

Concluziile Raportului de Evaluare au fost prezentate în reuniunea CM POR din luna mai 2011, iar o sinteză a acestei evaluări, inclusiv concluziile Raportului de evaluare pot fi consultate accesând următorul link: <http://www.inforegio.ro/evaluation-reports.html>

### **2. Evaluarea capacității administrative a regiunilor în domeniul dezvoltării regionale**

Studiul, a fost realizat de evaluatori independenți, s-a desfășurat în perioada 8 martie - 7 decembrie 2011, iar **obiectivul specific** al proiectului a fost de a sprijini AM POR și ACIS la fundamentarea și formularea strategiei de abordare a programării dezvoltării regionale în perioada de programare post 2013 prin prisma rolului regiunilor în acest proces.

Concluziile Raportului de Evaluare au fost prezentate în reuniunea CM POR din luna noiembrie 2011, iar o sinteză a acestei evaluări poate fi consultată accesând următorul link: <http://www.inforegio.ro/evaluation-reports.html>

### **3. Pregătirea studiului de evaluare cuprins în Planul de evaluare pentru anul 2011**

Planul de evaluare a POR pentru anul 2011, aprobat de CM POR în noiembrie 2010, prevede realizarea studiului intitulat “*Actualizarea evaluării intermediare a Programului Operațional Regional 2007- 2013*”, care este atât o evaluare strategică cât și operațională a performanțelor înregistrate în managementul și implementarea POR 2007-2013, precum și a eficienței și impactului realizate. Durata de desfășurare a proiectului este de 11 luni.

**Obiectivele specifice ale evaluării intermediare a POR sunt:**

- Examinarea măsurii în care strategia POR (axe prioritare, obiective, etc.) este în continuare relevantă și coerentă în contextul modificărilor socio-economice;
- Evaluarea performanțelor în atingerea obiectivelor programului, respectiv eficacitatea realizată ca urmare a primelor rezultate obținute și dacă, trendul și contextul actual al implementării conduc la realizarea obiectivelor POR;
- Analiza implementării programului, a eficienței sistemului de management al POR pe baza progresului în implementare.

În cursul anului 2011 au fost elaborate specificațiile tehnice și a fost lansată achiziția publică a serviciilor de evaluare. Ca urmare a unei contestații și deciziei CNSC, licitația a fost relansată. Se estimează semnarea contractului în luna martie-aprilie 2012.

### **4. Raportarea stadiului de implementare a Planului de Acțiune pentru implementarea recomandărilor Raportului de Evaluare privind implementarea priorităților și proiectelor POR, adresate mediului de afaceri**

Ca urmare a recomandărilor evaluării privind implementarea priorităților și proiectelor POR, adresate mediului de afaceri, a fost realizat un Plan de Acțiune (aprobat în data de 24 iunie 2011) ale cărui măsuri sunt puse în aplicare de actorii implicați în gestionarea POR. Biroul Evaluare Program monitorizează implementarea măsurilor din Planul de Acțiune și a raportat stadiul de implementare a acestora în cadrul reuniunii CM POR din noiembrie 2011.

### **5. Planificarea și finanțarea activității de evaluare**

În conformitate cu Planul Multianual de Evaluare a POR 2007-2013, revizuit, a fost elaborat *Planul Anual de Evaluare (PAE) pentru anul 2012*, aprobat de CM POR în reuniunea din noiembrie 2011.

*Planul de Evaluare pentru anul 2012 prevede evaluarea de natură strategică intitulată "Leccióni rezultate din experiența implementării POR 2007-2013".*

**A fost actualizată cererea de finanțare a activității de evaluare pentru perioada 2011-2012.**

### **C. Activități de evaluare ale POR 2007-2013 prevăzute pentru anul 2012**

#### **1. Contractarea și implementarea studiului privind actualizarea evaluării intermediare a Programului Operațional Regional 2007-2013 (inclus în PAE 2011)**

- ✓ licitarea și contractarea serviciilor pentru realizarea studiului;
- ✓ managementul și monitorizarea implementării activităților studiului de evaluare: estimat mai 2012 - aprilie 2013.

#### **2. Pregătirea studiului de evaluare inclus în PAE 2012, respectiv "Leccióni învățate din experiența implementării POR"**

- ✓ elaborarea specificațiilor tehnice și contribuția la elaborarea documentației de atribuire: februarie - iunie 2012;
- ✓ licitarea și contractarea serviciilor pentru realizarea studiului: iulie-octombrie 2012;
- ✓ demararea activităților proiectului privind lecțiile învățate din implementarea POR 2007-2013: estimativ noiembrie/decembrie 2012;
- ✓ managementul și monitorizarea implementării activităților proiectului: estimat decembrie 2012 - august 2013.

#### **3. Elaborarea Planului de evaluare pentru anul 2013 și a cererii de finanțare a studiilor incluse în plan.**

#### **4. Raportarea stadiului de implementare a măsurilor incluse în Planul de acțiune pentru implementarea recomandărilor studiului privind evaluarea implementării priorităților și proiectelor din cadrul POR 2007-2013, adresate mediului de afaceri.**

### **2.8 REZERVA NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ.**

Nu se aplică.



### 3. IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI OPERAȚIONAL REGIONAL PE AXE PRIORITARE

#### 3.1. AXA PRIORITARĂ 1: Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere

##### 3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

##### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	Total
Planuri integrate de dezvoltare urbană acceptate (nr.)	Realizat	0	0	7*	95*	95*	
	Ținta <sup>3</sup>						30
	Baza						
Proiecte care asigură îmbunătățirea infrastructurii urbane și serviciilor urbane, inclusiv transportul urban (nr.)	Realizat	-	-	0	62**	187**	
	Ținta						60
	Baza						
Proiecte care promovează dezvoltarea durabilă a mediului de afaceri (nr.)	Realizat	-	-	0	2**	5**	
	Ținta						15
	Baza						
Proiecte care asigură reabilitarea infrastructurii sociale, inclusiv locuințe sociale și îmbunătățirea serviciilor sociale (nr.)	Realizat	-	-	0	27**	71**	
	Ținta						25
	Baza						
Locuitori care beneficiază de implementarea proiectelor din planurile integrate de dezvoltare urbană (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						400.000
	Baza						
Companii stabilite în polii de creștere regionali și locali (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						400
	Baza						
Locuri de muncă create/menținute (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						1.500
	Baza						

\* reprezintă planurile depuse și aprobate care se încadrează sumelor disponibile pentru fiecare subdomeniu al acestei axe prioritare: poli de creștere, poli de dezvoltare urbană și centre urbane.

\*\* se referă la cererile de finanțare pentru care s-au semnat contracte de finanțare

##### Analiza calitativă

- **Depus:** 577 cereri de finanțare, în valoarea totală de 2,3 miliarde euro, din care valoarea FEDR era de 1,4 miliarde euro (grad de depunere de 125%).
- **Depunere suspendată:** în toate regiunile, pentru subdomeniul centre urbane.
- **Contractat:** 264 contracte de finanțare semnate în valoarea totală de 1,0 miliarde euro, din care valoarea FEDR era de 658 milioane euro (grad de contractare de 59%).

<sup>3</sup> Ținta poate fi anuală sau pentru întreaga perioadă de programare.

Având în vedere valoarea contractelor de finanțare semnate până la finalul anului 2011, precum și fondurile comunitare nerambursabile alocate acestui domeniu, se estimează că valorile țintă ale indicatorilor POR „Planuri integrate de dezvoltare urbană acceptate”, „Proiecte care asigură îmbunătățirea infrastructurii urbane”, „Proiecte care promovează dezvoltarea durabilă a mediului de afaceri”, „Proiecte care asigură reabilitarea infrastructurii sociale”, vor fi atinse.

- **Finalizat:** 3 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 1,5 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 1,03 milioane euro (0,1% din alocarea FEDR).



Cămin de persoane vârstnice - Alba Iulia



Dispecerat siguranță publică - Rm. Vâlcea

Prin finalizarea celor 3 proiecte, s-au obținut următoarele rezultate:

- ✚ reabilitarea căminului de persoane vârstnice din Municipiul Alba Iulia, de care vor beneficia 100 persoane;
- ✚ extinderea și modernizare sistemului de supraveghere video cu dispecerat, pe linia siguranței publice și prevenirea criminalității, la nivelul municipiului Râmnicu Vâlcea, de care vor beneficia circa 80.000 de locuitori;
- ✚ achiziționarea de echipamente specifice unui sistem de supraveghere video și amenajarea unui Centru de Supraveghere, în municipiul Suceava, de care vor beneficia circa 107.000 locuitori.

- **Economii:** prin finalizarea celor 3 proiecte s-au realizat **economii** de 241 mii euro.

De asemenea, pe parcursul anului 2011, AM POR a demarat o serie de acțiuni concrete privind eficiența energetică a blocurilor de locuințe și **finanțarea reabilitării termice a blocurilor de locuințe prin Programul Operațional Regional**, având la bază **Regulamentul (CE) al Parlamentului European și al Consiliului nr. 397/2009 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională privind eligibilitatea investițiilor în domeniul eficienței energetice și al energiei regenerabile în locuințe.**

Aceste acțiuni au vizat:

- întâlniri și consultări cu direcția responsabilă la nivelul ministerului cu implementarea programului național de creștere a eficienței energetice a blocurilor de locuințe, cu organisme relevante (Comisia Europeană - DG REGIO, ACIS, reprezentanții JASPERS - Banca Europeană de Investiții (BEI), ADI poli de creștere);
- sprijin JASPERS privind standardizarea procedurilor și a procesului de implementare a proiectelor de eficiență energetică, în vederea unei absorbții eficiente și rapide a fondurilor structurale;
- complementaritatea finanțării din programul național de reabilitare termică derulat de minister cu finanțarea din Programul Operațional Regional 2007-2013 (POR), Axa Prioritară 1;
- elaborarea unei scheme privind finanțarea investițiilor în eficiență energetică în zonele urbane, fiind necesară modificarea Programului Operațional Regional 2007-2013 și includerea în cadrul Axei Prioritare 1 a POR a unor referințe privind schema de eficiență energetică.

### 3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

- ✚ Au fost înregistrate întârzieri repetate în respectarea calendarelor de depunere asumate de Poli de Creștere și aprobate prin Decizie CMC

AMPOR a stabilit noi termene limită clare de depunere a proiectelor individuale în cadrul sub - domeniului Poli de Creștere, urmând ca dacă până la aceste termene sumele alocate nu vor fi acoperite, AM POR să realizeze posibile realocări a sumelor rămase neacoperite.

## 3.2. AXA PRIORITARĂ 2: Îmbunătățirea infrastructurii regionale și locale de transport

### 3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

#### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	Total
<b>Domeniul Major de Intervenție 2.1 Reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri județene, străzi urbane - inclusiv construirea/reabilitarea șoselelor de centură</b>							
Lungimea drumurilor județene reabilite/ modernizate (în afara TEN - T) (km)	Realizat	0	0	0	9	293	
	Ținta						877
	Baza						
Lungimea străzilor orășenești reabilite/ modernizate (în afara TEN - T) (km)	Realizat	0	0	0	0	15	
	Ținta						411
	Baza						
Lungimea șoselelor de centură reabilite/ construite (în afara TEN - T) (km)	Realizat	0	0	0	10	10	
	Ținta						219

	Baza						
Creșterea traficului de mărfuri transportate sau tranzitate (%)	Realizat	NA	NA	NA	NA	NA	
	Ținta						10
	Baza						
Creșterea traficului de pasageri (%)	Realizat	NA	NA	NA	NA	NA	10
	Ținta						
	Baza						

### Analiza calitativă

- **Depus:** 323 cereri de finanțare în valoare totală de circa 3 miliarde euro, din care valoarea fondurilor comunitare a era de peste 2,1 miliarde euro (grad de depunere de 375%);
- **Depunere suspendată:** în toate regiunile;
- **Contractat:** 133 contracte de finanțare semnate în valoarea totală de 1,37 miliarde euro, din care valoarea FEDR era de 957 milioane euro (grad de contractare - 126%).

Rezultatele care se vor obține în urma implementării celor 133 de contracte de finanțare semnate vizează reabilitarea și modernizarea următoarelor categorii de drumuri:

- ✚ 2.294 km drumuri județene;
- ✚ 235 străzi orășenești;
- ✚ 61 km șosele de centură și variante ocolitoare.

Rezultatele obținute, în urma finalizării (din punct de vedere al executării lucrărilor) în 2009, 2010 și 2011 a 1.000 km de drumuri județene, străzi urbane și șosele de centură reprezintă un semnal puternic privitor la atingerea indicatorilor, în formă agregată.

Dacă prin POR, fundamentat în anul 2006, s-a estimat că se vor realiza 1.506 km de drum modernizat/reabilitat/construit (din care 877 km drumuri județene, 411 km străzi urbane și 219 km șosele de centură), la finalul anului 2011 putem preziona (pentru finalul perioadei de implementare - 2015) un total de circa 2.600 km, din care aproape 2.300 km drumuri județene, 235 km străzi urbane și peste 60 km șosele de centură.

- **Finalizat:** 23 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 120 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 95 milioane euro (12,5% din alocarea FEDR).

Prin cele 23 de proiecte finalizate s-au reabilitat/ modernizat 318 km de drumuri, după cum urmează:

- ✚ 293 km drumuri județene;

- ✚ 15 km străzi orășenești;
- ✚ 10 km șosele de centură și variante ocolitoare.



*Modernizarea infrastructurii în zona Murighiol - Uzliina - Dunavăț - Lacul Razim*



*DJ 290 Salcea - Verești - Roșcani (Județul Neamț)*



*Reabilitare arteră principală - Buhuși*



*Centura sud Ineu*

- **Economii:** prin finalizarea celor 23 proiecte s-au realizat **economii** de 28,4 mil. Euro.

Din punct de vedere al lucrărilor realizate fizic au fost finalizate 58 de proiecte, cu un total de peste 1.000 km drumuri județene, străzi urbane și șosele de centură, date în folosință, până la finalul anului 2011.

### 3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

- ✚ În stadiul de efectuare a lucrărilor propriu-zise evenimente neprevăzute au cauzat întâzieri și costuri suplimentare : un exemplu fiind Centura Târgoviște;

UAT Municipiul Târgoviște a depus în luna decembrie 2007 proiectul, și a fost efectuată vizita la fața locului în data de 27.10.2008, contractul fiind semnat la data de 03.02.2009. Începând cu data de 20.10.2008, în zona podului Teiș, SNCFR, în baza autorizației emisă de Primăria Târgoviște, a început lucrări de amenajare a râului

lalomița, finalizate în luna octombrie 2009. La data de 09.08.2010 a fost dat ordinul de începere a lucrărilor la proiectul „Modernizarea și reabilitarea drumului de centură al Mun. Târgoviște” .

În luna octombrie 2011, Primăria Târgoviște a notificat AMPOR asupra necesității reproiectării unor componente ale podului rutier Teiș, datorită executării lucrărilor menționate anterior de către SNCFR.

În aceste situații, AM POR a avizat favorabil utilizarea sumelor prevăzute în buget pentru cheltuieli neprevăzute, fără a duce la creșterea valorii totale a proiectului. Pentru viitoarea perioadă de programare, în zona investițiilor care pot interfera cu alte entități care ar putea interveni cu lucrări în zona, condițiile legate de existența autorizațiilor de construire vor fi conexe cu inexistența altor autorizații de construire pe zona respectivă (sau potențiala corelare cu acestea) și cu verificări mult mai amănunțite în momentul vizitelor la fața locului.

### 3.3. AXA PRIORITARĂ 3 - Îmbunătățirea infrastructurii sociale

#### 3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

##### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	Total
<b>DMI 3.1: Reabilitarea /modernizarea / echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate</b>							
Unități medicale reabilite/ modernizate/echipate (nr.)	Realizat	0	0	0	0	9	
	Ținta						53
	Baza						
Persoane care beneficiază de infrastructura de sănătate reabilitată/modernizată/ echipată (nr./zi)	Realizat	0	0	0	0	NA	
	Ținta						30.000
	Baza						
<b>DMI 3.2: Reabilitarea /modernizarea / dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale</b>							
Centre sociale reabilite/ modernizate/extinse/ echipate (nr.)	Realizat	0	0	0	2	22	
	Ținta						270
	Baza						
Persoane care beneficiază de infrastructura pentru servicii sociale reabilitată/ modernizată/ extinsă/ echipată (nr.)	Realizat	0	0	0	206	2.730	
	Ținta						10.000
	Baza						
<b>DMI 3.3: Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență</b>							
Unități mobile echipate pentru intervenții de urgență (Nr.)	Realizat	0	0	0	40	40	
	Ținta						510
	Baza						
Timpul mediu de răspuns al unităților mobile în	Realizat	na	na	na	na	na	

mediul rural (comune) - infrastructura pentru situații de urgență (minute)	Ținta						Până la 12' în mediul rural
	Baza						
Timpul mediu de răspuns al unităților mobile în mediul urban (orașe) - infrastructura pentru situații de urgență (minute)	Realizat	na	na	na	na	na	
	Ținta						Până la 8' în mediul urban
Baza							
<b>DMI 3.4: Reabilitarea /modernizarea/ dezvoltarea și echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă</b>							
Unități de învățământ reabilite/ modernizate/ echipate - infrastructura pentru educație preuniversitară (nr.)	Realizat	0	0	0	0	38	
	Ținta						130
	Baza						
Campusuri reabilite / modernizate/extinse / echipate- infrastructura pentru educație preuniversitară (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						30
	Baza						
Centre pentru formare profesională continuă reabilite/ modernizate/ extinse/echipate (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						35
	Baza						
Campusuri reabilite / modernizate/ extinse/ echipate- infrastructura pentru educație universitară (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						15
	Baza						
Elevi care beneficiază de infrastructura de învățământ preuniversitar reabilitată/ modernizată/ extinsă/ echipată (nr.)	Realizat	0	0	0	0	17.000	
	Ținta						40.000
	Baza						
Copii aparținând grupurilor de populație dezavantajate care beneficiază de unități de învățământ reabilite/ modernizate/ extinse / echipate - infrastructura pentru educație preuniversitară (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						5.000
	Baza						
Persoane care beneficiază de infrastructura de formare profesională continuă reabilitată/ modernizată/ extinsă/ echipată (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						3.000
	Baza						
Studenți care beneficiază de campusurile universitare reabilite / modernizate/ extinse (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						2.000
	Baza						

## Analiza calitativă

### Domeniul Major de Intervenție 3.1: Reabilitarea /modernizarea / echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate



- **Depus:** 129 cereri de finanțare în valoare totală de circa 420 milioane euro, din care valoarea FEDR era de peste 289 milioane euro (grad de depunere de 166%);
- **Depunere suspendată:** în toate regiunile, exceptând regiunile Sud Est și București-Ilfov.
- **Contractat:** 57 contracte de finanțare semnate în valoarea totală de 242 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 165 milioane euro (grad de contractare de 95%).

Rezultatele care se vor obține în urma implementării celor 57 de contracte de finanțare semnate constau în reabilitarea, modernizarea și dotarea unui număr de 59 de spitale și ambulatorii, după cum urmează:

- ✚ 9 spitale județene de urgență;
- ✚ 14 ambulatorii de spitale județene de urgență;
- ✚ 11 ambulatorii de spitale municipale;
- ✚ 14 ambulatorii de spitale orășenești;
- ✚ 3 ambulatorii de spitale de pneumoftiziologie;
- ✚ 2 ambulatorii de spitale de recuperare;
- ✚ un ambulatoriu de spital clinic de urgență pentru copii;
- ✚ un ambulatoriu de spital de obstetrică și ginecologie;
- ✚ trei ambulatorii de spital de psihiatrie;
- ✚ un ambulatoriu de spital de boli cronice.

Având în vedere valoarea contractelor de finanțare semnate până la finalul anului 2011, precum și fondurile comunitare nerambursabile alocate acestui domeniu, se estimează că valoarea țintă a indicatorului POR „număr de unități medicale reabilite/ modernizate/ echipate” va fi atinsă.

- **Finalizat:** 9 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 11 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 6,9 milioane euro (4% din alocarea FEDR).



*Ambulatoriul TBC - Spitalul Clinic de Pneumoftiziologie Constanța*



*Ambulatoriul Spitalului Orășenesc Șimleu Silvaniei*



Prin finalizarea celor 9 proiecte, peste 264.000 de persoane din orașele Oradea, Cluj-Napoca, Moinești, Botoșani, Drăgășani, Constanța, Galați, Timișoara și Șimleu Silvaniei, vor beneficia de infrastructură medicală reabilitată, realizându-se o reconfigurarea și modernizare a spațiilor, pentru creșterea numărului de cabinete medicale din cadrul ambulatoriilor, precum și o dotare a acestora cu aparatură și echipamente medicale moderne.

- **Economii:** prin finalizarea celor 9 proiecte s-au realizat **economii** de 2,9 mil. Euro.

### **Domeniul Major de Intervenție 3.2: Reabilitarea /modernizarea / dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale**

- **Depus:** 419 cereri de finanțare în valoare totală de circa 279 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 191 milioane euro (grad de depunere de 226%);
- **Depunere suspendată:** în toate regiunile, exceptând regiunea București-Ilfov.
- **Contractat:** 146 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 101 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 68 milioane euro (grad de contractare de 80%).

Prin implementarea celor 146 de contracte de finanțare se vor reabilita un număr de 156 de centre sociale, după cum urmează:

- ✚ 32 cămine și centre rezidențiale pentru persoane vârstnice;
- ✚ 58 centre sociale de îngrijire și asistență socială;
- ✚ 24 centre sociale de sprijin și asistență socială pentru copii;
- ✚ 28 centre pentru persoane cu nevoi speciale;
- ✚ 13 centre de asistență medico-socială;
- ✚ 1 centru comunitar românii (Baia Mare).

Având în vedere contractele semnate până la finele anului 2011 și sumele rămase disponibile pentru acest domeniu, există posibilitatea **neatingerii** țintei propuse în program referitor la numărul de „centre sociale reabilite și/sau dotate”. În cele mai multe cazuri valoarea proiectelor contractate este apropiată de valoarea maximă admisă pentru un proiect, respectiv 919 mii euro, în condițiile în care pentru calcularea țintei s-a utilizat o valoare medie a proiectelor de 400-500 mii euro.

- **Finalizat:** 18 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 8,6 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 5,9 milioane euro (7% din alocarea FEDR).



*Centrul social educativ pentru persoane cu dizabilități - Iași*



*Centrul social de zi pentru persoane vârstnice "Mitropolit Firmilian" - Craiova*

Prin aceste proiecte, peste 2.730 persoane beneficiază de serviciile celor 22 centre sociale reabilitate și modernizate, dintre care aproximativ 95 copii de etnie rromă, s-au achiziționat echipamente moderne specifice serviciilor sociale, s-a mărit capacitatea de cazare, s-au creat facilități pentru persoanele cu handicap locomotor, etc.

- **Economii:** prin finalizarea celor 18 proiecte s-au realizat **economii** de 1,6 milioane euro.

### Domeniul Major de Intervenție 3.3: Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență

- **Depus:** 15 cereri de finanțare în valoare totală de circa 120 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 84 milioane euro (grad de depunere de 99%);
- **Contractat:** 9 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 96 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 67 milioane euro (grad de contractare de 79%).

Prin cele 9 contracte de finanțare semnate, se vor achiziționa 693 de unități mobile pentru intervenție în caz de urgență, distribuite regional după cum urmează: Nord Est - 96, Sud Est - 63, Sud - 67, Sud Vest - 44, Vest - 44, Nord Vest - 214, Centru - 40, București Ilfov - 125.

De asemenea, se vor amenaja și dota nouă baze regionale de coordonare a unităților mobile și a intervențiilor la acțiuni, baze localizate astfel: Iași - 2 (Nord Est), Constanța - 1 (Sud Est), Alexandria - 1 (Sud), Craiova - 1 (Sud Vest), Arad - 1 (Vest), Cluj Napoca - 1 (Nord Vest), Târgu Mureș - 1 (Centru) și București - 1 (București-Ilfov).

Analizând cele nouă contracte semnate, țintele stabilite a se atinge prin implementarea acestora și sumele alocate rămase disponibile, se poate estima că indicatorul de program privind numărul de "unități mobile achiziționate" va fi atins.

- **Finalizat:** 1 proiect finalizat cu o valoare totală eligibilă de 8 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 5,8 milioane euro (7% din alocarea FEDR).



*Sistemul de intervenție în situații de urgență - Regiunea Centru*

Prin acest proiect s-a dotat baza regională din Târgu Mureș și s-au achiziționat 40 de unități mobile de intervenție în situații de urgență, amplasate în 24 de locații strategice din regiunea Centru. De serviciile bazei și a unităților mobile vor beneficia cele peste 2,5 milioane de persoane care locuiesc în cele șase județe ale regiunii de dezvoltare Centru.

- **Economii:** prin finalizarea acestui proiect s-au realizat *economii* de 1,4 mil. euro.

**Domeniul Major de Intervenție 3.4: Reabilitarea /modernizarea/ dezvoltarea și echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă**

- **Depus:** 672 cereri de finanțare în valoare totală de 1,2 miliarde euro, din care valoarea FEDR era de 847 milioane euro (grad de depunere de 350%);
- **Depunere suspendată:** în toate regiunile.
- **Contractat:** 195 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 338 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 226 milioane euro (grad de contractare de 93%).

Rezultatele care se vor obține în urma implementării celor 195 de contracte de finanțare semnate vizează reabilitarea, modernizarea și dotarea următoarelor unități de învățământ:

- ✚ 117 școli generale;
- ✚ 60 licee și colegii sau grupuri industriale;
- ✚ 18 centre școlare de educație incluzivă;
- ✚ 7 campusuri preuniversitare;
- ✚ 5 campusuri universitare;

✚ un centru de formare profesională.

Având în vedere valoarea contractelor de finanțare semnate, precum și fondurile comunitare nerambursabile disponibile pentru acest domeniu de intervenție la sfârșitul anului 2011, indicatorul POR privind “*unitățile de învățământ reabilitate/ modernizate/ echipate*” se estimează că va fi atins.



Școala “George Călinescu” -  
Onești



Centrul Școlar pentru  
Educație Incluzivă Mihălceni



Școală - Comuna Bălan (Sălaj)

- **Finalizat:** 35 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 14 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 12 milioane euro (5% din alocarea FEDR).

Prin cele 35 de proiecte finalizate s-au reabilitat/ modernizat/ echipat 38 de unități de învățământ de care beneficiază un număr de circa 17.000 de elevi.

- **Economii:** prin finalizarea acestui proiect s-au realizat **economii** de 5,7 mil. euro.

### 3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

#### Domeniul Major de Intervenție 3.1: Reabilitarea /modernizarea / echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate

✚ În urma procesului de reorganizare a sistemului spitalicesc, Ministerul Sănătății a propus comasarea și reprofilarea unor unități sanitare, acest lucru afectând într-o oarecare măsură procesul de contractare pe domeniul major de intervenție 3.1.

Ca urmare a acestui proces, proiectul depus de Consiliul Local Anina referitor la reabilitarea ambulatoriilor din cadrul spitalului Anina a fost declarat neeligibil deoarece prin HCL nr 38/27.04.2011 s-a decis desființarea unității sanitare.

Întârzieri în procesul de contractare au fost și la nivelul altor proiecte care erau supuse reprofilării, fiind suspendat procesul de contractare în 19.04.2011 pentru

obținerea unor documente actualizate conform noii situații și reluat la momentul rezolvării fiecărui caz în parte, ultimul caz reluat fiind în 29.12.2011 (proiectul depus de UAT Petrila ce vizează reabilitarea ambulatoriului integrat al spitalului de boli cronice Petrila - regiunea Vest).

Altfel, AMPOR a transmis Ministerului Sănătății punctul de vedere, cu privire la modul în care țintele de contractare și de absorbție ale domeniului major de intervenție 3.1 sunt afectate de inițiativele Ministerului Sănătății de comasare și respectiv de schimbare a destinației unor ambulatorii.

### **Domeniul Major de Intervenție 3.2: Reabilitarea /modernizarea / dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale**

- ✚ Datorită OUG nr.63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, a apărut riscul de neîndeplinire a indicatorului de proiect referitor la locurile de muncă și anume beneficiarii - instituții publice nu pot angaja personalul necesar autorizării și implicit funcționării căminelor pentru care s-au cheltuit fonduri.

În urma corespondenței purtate între AMPOR și ACIS pe această temă, a reieșit, ca posibilă soluție, externalizarea serviciului și extinderea duratei de implementare a proiectelor afectate de astfel de factori externi, în vederea implementării măsurilor de contracarare a riscurilor provocate de aspecte care nu pot fi influențate de Beneficiar.

### **Domeniul Major de Intervenție 3.3: Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență**

- ✚ Riscul de neabsorbție în totalitate a fondurilor alocate acestui domeniu, din cauza alocărilor disponibile sub valoarea minimă eligibilă pentru un proiect.

AMPOR a propus diminuarea valorii totale a proiectelor la 300.000 lei pentru absorbția totală a fondurilor disponibile domeniului. Această propunere a fost aprobată în ședința CM POR din luna mai 2011.

## **3.4. AXA PRIORITARĂ 4: Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local**

### **3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progresului**

#### **Informații asupra progresului fizic al priorității**

Indicatori	2007	2008	2009	2010	2011	Total
<b>DMI 4.1: Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală</b>						

Structuri de sprijinire a afacerilor asistate (nr.)	Realizat	0	0	0	0	2*	
	Ținta						17
	Baza						
Rata de ocupare a structurilor de sprijinire a afacerilor (după doi ani de la finalizarea proiectului) (%)	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						50
	Baza						
Locuri de muncă nou create în structurile de sprijinire a afacerilor (nr.)	Realizat	0	0	0	0	93*	
	Ținta						3.000
	Baza						
<b>DMI 4.2: Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități</b>							
Site-uri industriale poluate și neutilizate reabilitate și pregătite pentru noi activități economice (ha.)	Realizat	0	0	0	0	42**	
	Ținta						75
	Baza						
Locuri de muncă nou create în structurile de sprijinire a afacerilor (nr.)	Realizat	0	0	0	0	300**	
	Ținta						1.000
	Baza						
<b>DMI 4.3: Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor</b>							
Microîntreprinderi sprijinite (nr.)	Realizat	0	0	57*	197*	341*	
	Ținta						1.500
	Baza						
Locuri de muncă nou create în microîntreprinderile sprijinite (nr.)	Realizat	0	0	201*	888*	1.470*	
	Ținta						3.000
	Baza						

\* datele se referă la proiectele finalizate, până la 31.12.

\*\* reprezintă numărul de contracte de finanțare semnate, până la 31.12.

## Analiza calitativă

### Domeniul Major de Intervenție 4.1: Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală

- **Depus:** 265 cereri de finanțare în valoare totală de circa 1,79 miliarde euro, din care valoarea FEDR era de 772 milioane euro (grad de depunere de 313%);
- **Depunere suspendată:** în toate regiunile, cu excepția regiunilor Nord Est și Sud.
- **Contractat:** 51 contracte de finanțare semnate în valoarea totală de 322 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 133 milioane euro (grad de contractare de 54%).

Prin implementarea celor 51 de proiecte contractate se vor obține următoarele rezultate:

- ✚ 51 centre de afaceri;
- ✚ 6.939 locuri de muncă.

Analizând contractele de finanțare semnate până la finele anului 2011 și alocările rămase disponibile pentru acest domeniu, se constată depășirea considerabilă a țintelor inițiale propuse în POR pentru ambii indicatori aferenți acestui domeniu,



respectiv număr de “*structuri de sprijinire a afacerilor asistate*” și numărul de “*locuri de muncă nou create în structurile de sprijinire a afacerilor*”.

- **Finalizat:** 2 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 20 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 7,3 milioane euro (3% din alocarea FEDR).



Centru de afaceri - Municipiul Buzău

Prin cele 2 proiecte s-au realizat două centre de afaceri, unul în Municipiul Buzău (Regiunea Sud Est) și altul în Municipiul Sibiu (Regiunea Centru) și s-au creat 93 de locuri muncă, dintre care 50 pentru femei și 43 pentru bărbați.

- **Economii:** prin finalizarea acestui proiect s-au realizat **economii** de 4 milioane euro.

#### **Domeniul Major de Intervenție 4.2: Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități**

- **Depus:** 9 cereri de finanțare în valoare totală de circa 69 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 37 milioane euro (grad de depunere de 136%);

Ca urmare a numărului redus al cererilor de finanțare depuse pe acest domeniu, AM POR a propus și CM POR a aprobat, prin deciziile 54/20 mai 2010 și 61/11 noiembrie 2010, **realocarea parțială** a fondurilor comunitare alocate inițial acestui domeniu.

Ulterior, Comisia Europeană a emis Decizia Comisiei 5989/12.08.2011 de modificare a Deciziei C(2007)3470 de adoptare a POR, privind realocarea sumei de 178,35 milioane euro (contribuție comunitară) aferente domeniului major de intervenție „Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități” către alte domenii majore de intervenție.

Prin această realocare, regiunile Nord Est, Sud Est, Sud, Nord Vest și București Ilfov au realocat toată suma alocată inițial acestui domeniu către alte domenii, motiv pentru care au suspendat depunerea de cereri de finanțare pentru acest domeniu.

- **Contractat:** 1 contract de finanțare semnat în valoarea totală de 21 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 12 milioane euro (grad de contractare de 43%).

Prin implementarea acestui contract de finanțare, indicatorul POR “*site-uri industriale poluate și neutilizate reabilite și pregătite pentru noi activități economice*” se preconizează a fi îndeplinit în proporție de 55% (41,6 ha), iar pentru indicatorul “*locuri de muncă nou create în structurile de sprijinire a afacerilor*” se estimează acoperirea în proporție de 30% a țintei propuse, prin cele 300 de locuri de muncă propuse a fi create până la sfârșitul perioadei de implementare.

#### Domeniul Major de Intervenție 4.3 - Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor

- **Depus:** 4.379 cereri de finanțare în valoare totală de circa 910 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 584 milioane euro (grad de depunere de 256%);
- **Depunere suspendată:** în toate regiunile.
- **Contractat:** 1.244 contracte de finanțare semnate în valoarea totală de 261 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 169 milioane euro (grad de contractare de 74%).

În ciuda redistribuirii de fonduri pentru acest domeniu, ca urmare a deciziei aprobării realocării fondurilor alocate inițial domeniului reabilitării siturilor industriale pentru alte domenii, valoarea gradului de contractare a crescut, în 2011 față de 2010, de aproximativ 4 ori.

Analizând contractele de finanțare semnate până la finele anului 2011 și alocările rămase disponibile pentru acest domeniu, se estimează depășirea considerabilă a țăintelor inițiale propuse în POR pentru ambii indicatori aferenți acestui domeniu, respectiv “*microîntreprinderi sprijinite*” și “*locuri de muncă nou create*”.



SC Geofor Tehnic SRL - utilaje construcții - Rădăuți



SC Aluminiu Sistem - producție polistiren - Buzău

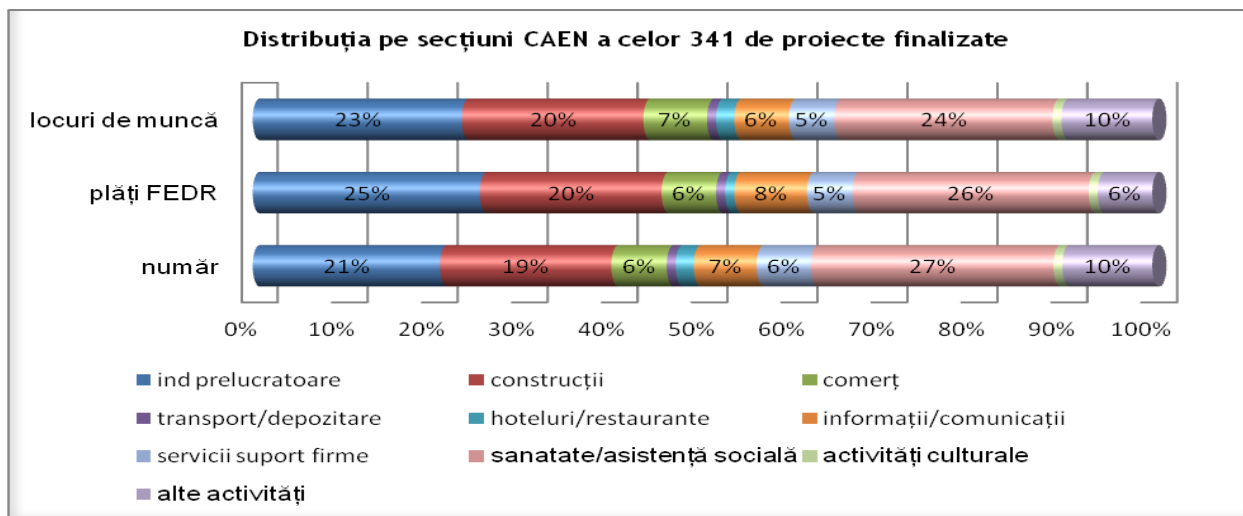




- **Finalizat:** 341 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 38,7 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 28,9 milioane euro (13% din alocarea FEDR).
- **Economii:** prin finalizarea celor 341 proiecte s-au realizat **economii** de 3,1 mil. Euro.

Prin finalizarea acestor proiecte s-au sprijinit 341 de microîntreprinderi și s-au creat 1.470 de locuri de muncă, din care 44% pentru femei și 56% pentru bărbați. Acestea se traduc printr-un grad de realizare de 23% a indicatorului „microîntreprinderi sprijinite”, respectiv 54% pentru indicatorul „locuri de muncă nou create”.

Analizate prin prisma secțiunilor economice (CAEN), cele mai multe proiecte finalizate aparțin domeniilor Sănătate și asistență socială, Industria prelucrătoare și Construcții, de altfel, acestea concentrând 67% din numărul de proiecte finalizate, 72% din contribuția comunitară plătită și 68% din numărul total de locuri de muncă create.





SC Vivas Dent SRL - stomatologie - Arad



SC Lorant SRL - producție mobilă - Carei



SC Dancor Proiect SRL - consultanță - Alba Iulia



SC POWER SOFT CONSULTING SRL - software - București

De asemenea, se remarcă o **specializare** a unor regiuni, în sensul în care peste 1/3 dintre proiectele finalizate aparțin unei singure secțiuni CAEN, cum este cazul pentru următoarele regiuni:

- ✚ **Sud Vest** - unde 9 din cele 14 proiecte finalizate au implementat activități care s-au încadrat în secțiunea Sănătate și asistență socială. Prin aceste proiecte s-au creat 75 de locuri de muncă în microîntreprinderi care desfășoară activități de asistență medicală specializată, stomatologie sau sănătate umană;
- ✚ **Nord Est** - în care numărul microîntreprinderilor cu activități de construcții finanțate prin POR a fost de 15 (dintr-un total de 46), iar numărul de locuri de muncă create prin aceste proiecte a fost de 70;
- ✚ **Vest** - al cărei specific este specializarea dublă în sensul că 72% din proiectele finalizate la nivel regional se încadrează în secțiunile Industrie prelucrătoare (14), respectiv Sănătate și asistență socială (22).

La polul opus, elocvente pentru diversitatea activităților finanțate prin proiectele finalizate sunt regiunile Centru și Nord Vest, care totodată reprezintă atât regiunile cu cel mai mare număr de proiecte finalizate (73 de proiecte finalizate, respectiv 53), cât și cu cel mai mare număr de locuri de muncă create (293 locuri de muncă, respectiv 245).

### 3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

#### Domeniul Major de Intervenție 4.1: Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală

Principalele probleme întâmpinate în implementarea acestui domeniu, reflectate și în raportul “Evaluarea implementării priorităților și proiectelor POR 2007-2013 adresate mediului de afaceri”, au fost:

Pentru autoritățile publice locale se detașează două aspecte prioritare:

- ✚ valoarea mare a contribuției proprii necesare pentru cofinanțare, coroborat cu constrângerile bugetare generate de efectele crizei economice și financiare, au făcut ca finanțarea structurilor de sprijinire a afacerilor să nu figureze printre prioritățile de finanțare ale autorităților publice locale;
- ✚ capacitatea instituțională redusă în condițiile blocării angajărilor, a diminuării numărului de personal și a demotivării acestuia prin scăderile salariale.

Pentru mediul privat:

- ✚ dificultatea accesării sumelor necesare asigurării contribuției proprii și a cofinanțării, determinând beneficiarii să renunțe la finanțare.

#### Domeniul Major de Intervenție 4.2: Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități

Principalele probleme care au generat un interes scăzut pentru acest domeniu de finanțare, determinând în cele din urmă AMPOR să ia decizia de realocare de fonduri pentru alte domenii de intervenție, au fost cofinanțarea de 50% necesară pentru faza B a proiectului, conform schemei de ajutor de stat în vigoare și inexistența, în cele mai multe cazuri, a dreptului de proprietate al APL asupra siturilor industriale poluate respective.

O problemă identificată în perioada implementării proiectelor destinate reabilitării site-urilor este că nu-și pot atinge indicatorii propuși prin cererea de finanțare, întrucât terenurile nu pot fi concesionate după faza A pe o perioadă de 5 ani.

#### Domeniul Major de Intervenție 4.3 - Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor

- ✚ Numărul ridicat de contracte de finanțare semnate și apoi reziliate, la solicitarea beneficiarului

Principalul motiv pentru care beneficiarii renunță la finanțare îl reprezintă dificultățile întâmpinate în asigurarea sumelor necesare acoperirii cheltuielilor neeligibile ale proiectului, precum și a contribuției proprii la cheltuielile eligibile. Cauza principală care a generat această situație a reprezentat-o înăsprirea condițiilor

de creditare de pe piața financiară, pe fondul degradării contextului economic național, determinat de efectele crizei economico-financiare mondiale.

Până la sfârșitul anului 2011 s-au reziliat 162 de contracte de finanțare semnate pentru a primi finanțare din POR, în valoare totală de 62 milioane euro, din care contribuția comunitară era de 31 milioane euro.

În aceste condiții, pentru a veni în sprijinul potențialilor beneficiari de finanțare ai acestui domeniu de intervenție, CM POR a aprobat, prin Hotărârea numărul 55/20.05.2010, *eliminarea contribuției proprii a beneficiarilor la cheltuielile eligibile aferente cererilor de finanțare depuse pentru domeniul dedicat sprijinirii dezvoltării microîntreprinderilor, astfel încât valoarea maximă a finanțării acordate va fi de 100% din cheltuielile eligibile ale proiectelor.*

### 3.5. AXA PRIORITARĂ 5 - Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului

#### 3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

##### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	Total
<b>DMI 5.1: Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor conexe</b>							
Proiecte în turism (nr.)	Realizat	0	0	16*	47*	54*	
	Ținta						100
	Baza						
Locuri de muncă nou create / menținute (nr.)	Realizat	0	0	0	0	2	
	Ținta						200
	Baza						
<b>DMI 5.2: Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice</b>							
Proiecte în turism (nr.)	Realizat	0	0	27*	61*	84*	
	Ținta						300
	Baza						
IMM sprijinite (nr.)	Realizat	0	0	21*	49*	59*	
	Ținta						350
	Baza						
Turisți sosoți în structurile de cazare reabilite / modernizate / echipate (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						400.000
	Baza						
Înnoptări în infrastructura de cazare reabilitată / modernizată / echipată (nr.)	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						800.000
	Baza						
Locuri de muncă nou create / menținute (nr.)	Realizat	0	0	0	12	82	
	Ținta						800
	Baza						
<b>DMI 5.3: Promovarea potențialului turistic și crearea infrastructurii necesare, în scopul creșterii atractivității României ca destinație turistică</b>							
Campanii de promovare a brandului	Realizat	0	0	7*	48*	228*	

turistic (nr.)	Ținta						10
	Baza						
Centre Naționale de Informare și Promovare Turistică sprijinite (nr.)	Realizat	0	0	0	1*	4*	
	Ținta						100
Vizitatori în Centrele Naționale de Informare și Promovare Turistică (nr.)	Baza						
	Realizat	0	0	0	0	0	
Vizitatori web site (nr.)	Ținta						2,5 mil.
	Baza						
	Realizat	0	0	0	0	0	
	Ținta						1,5 mil.
	Baza						

\* reprezintă numărul de contracte de finanțare semnate, până la 31.12.

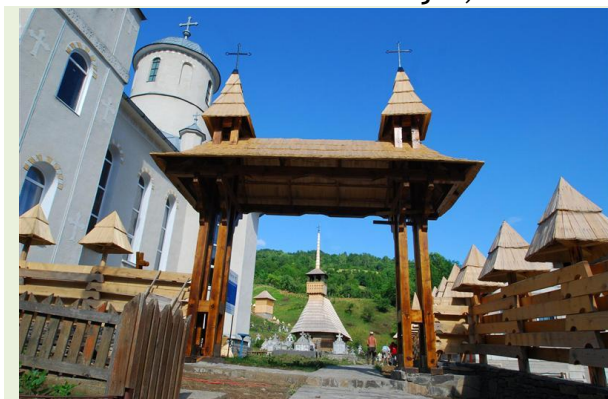
## Analiza calitativă

### Domeniul Major de Intervenție 5.1 - Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor conexe

- **Depus:** 179 cereri de finanțare în valoare totală de 700 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 475 milioane euro (grad de depunere de 198%);
- **Depunere suspendată:** în toate regiunile.
- **Contractat:** 54 contracte de finanțare semnate în valoarea totală de 272 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 178 milioane euro (grad de contractare de 74%).

Prin implementarea acestor contracte, se vor obține următoarele rezultate:

- ✚ 46 de biserici reabilite;
- ✚ 3 centre istorice reabilite;
- ✚ 7 cetati reabilite;
- ✚ 27 cladiri de patrimoniu reabilite;
- ✚ Un oraș cu infrastructura turistică reabilitată;
- ✚ 6 mănăstiri reabilite;
- ✚ 8 muzee reabilite;
- ✚ Un traseu turistic amenajat;



**Biserica de lemn Sf. Arhangheli Mihail și Gavril - Rebrîșoara (Județul Bistrița - Năsăud)**

Se estimează că aproximativ 1 milion de vizitatori vor beneficia de infrastructura reabilitată / restaurată prin intermediul acestui domeniu major de intervenție.

- **Finalizat:** 1 proiect finalizat cu o valoare totală eligibilă de 334 mii euro, din care valoarea FEDR a fost de 263 mii euro (0,1% din alocarea FEDR).

Prin intermediul acestui proiect, a fost

restaurată o biserică din lemn, datând din secolul XVII, cu o suprafață de 50 mp, fiind estimată o cvadruplare a numărului de turiști din zonă (aproximativ 6.500 de turiști), dar și dublarea veniturilor meșterilor și artiștilor populari locali. De asemenea, prin implementarea acestui proiect au fost create 2 noi locuri de muncă.

- **Economii:** prin finalizarea acestui proiect s-au realizat **economii** de 25 mii euro.

#### **Domeniul Major de Intervenție 5.2 - Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice**

- **Depus:** 284 cereri de finanțare în valoare totală de 1,34 miliarde euro, din care valoarea FEDR era de 670 milioane euro (grad de depunere de 227%);
- **Depunere suspendată:** în toate regiunile, cu excepția regiunii Sud - Est.
- **Contractat:** 84 contracte de finanțare semnate în valoarea totală de 411 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 202 milioane euro (grad de contractare de 68%).

Prin contractele de finanțare semnate până la 31 decembrie 2011, se vor obține următoarele rezultate:

- ✚ 42 de structuri de cazare reabilite/ extinse;
- ✚ 31 zone/structuri de agrement realizate/ extinse;
- ✚ 7 stațiuni turistice cu infrastructura reabilitată;
- ✚ 5 pârtii de schi amenajate;
- ✚ faleză turistică amenajată;
- ✚ Reabilitare și ecologizare lacuri Neptun;
- ✚ Un masiv montan amenajat turistic;
- ✚ Un serviciu județean de salvamont modernizat;

Se estimează că aproximativ 500.000 de vizitatori vor beneficia de infrastructura reabilitată prin intermediul acestui domeniu major de intervenție, iar 230.000 de turiști vor beneficia de structurile de cazare reabilite prin intermediul acestui domeniu major de intervenție. De asemenea, prin implementarea acestor proiecte, se estimează crearea a aproximativ 1.400 de locuri de muncă.

- **Finalizat:** 8 proiecte finalizate cu o valoare totală eligibilă de 10,6 milioane euro, din care valoarea FEDR a fost de 7,2 milioane euro (2,5% din alocarea FEDR).

Prin cele 8 proiecte finalizate au fost reabilite un număr de 7 structuri de cazare și o structură de agrement pentru sporturile de iarnă (pârtie de schi, tubing, teleschi, iluminat nocturn, parcare), fiind create un număr de 82 de locuri de muncă.





*Pensiunea Splendid - Dorohoi*



*Hanul Turistic Popas Merei - Merei (Județul Buzău)*

- **Economii:** prin finalizarea celor 8 proiecte s-au realizat **economii** de 185 mii euro.

**Domeniul Major de Intervenție 5.3 - Promovarea potențialului turistic și crearea infrastructurii necesare, în scopul creșterii atractivității României ca destinație turistică**

- **Depus:** 648 cereri de finanțare în valoare totală de 218 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 156 milioane euro (grad de depunere de 122%);
- **Depunere suspendată:** în toate regiunile, pentru operațiunea b - "Dezvoltarea și consolidarea turismului intern prin sprijinirea promovării produselor turistice și a activităților de marketing specifice".
- **Contractat:** 232 contracte de finanțare semnate în valoare totală de 89 milioane euro, din care valoarea FEDR era de 62 milioane euro (grad de contractare de 48%).

Prin contractele de finanțare semnate până la 31 decembrie 2011, se vor obține următoarele rezultate:



*Intrarea in Vintileasca*

- ✚ 20 milioane de materiale de informare și publicitate distribuite;
- ✚ Crearea și lansarea brandului turistic național - campanii de promovare a brandului turistic: 14 la nivel național și 10 la nivel internațional;
- ✚ 6 Centre Naționale de Informare și Promovare Turistică;
- ✚ 300.000 vizitatori la Centre Naționale de Informare și Promovare Turistică;

- **Finalizat:** 1 proiect finalizat cu o valoare totală eligibilă de 170 mii euro, din care valoarea FEDR a fost de 130 mii euro (0,1% din alocarea FEDR).

Prin intermediul acestui proiect - ”Vrancea - cultură, tradiție și folclor” - au fost realizate și distribuite aproximativ 30.000 materiale de informare și publicitate.

- **Economii:** prin finalizarea acestui proiect s-au realizat **economii** de 14 mii euro.

### 3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

#### Domeniul Major de Intervenție 5.1 - Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor conexe

- ✚ Beneficiarii au încheiat contractele de lucrari la un interval de timp mare (aproximativ 6 luni) fata de data semnării contractelor de finanțare datorită, în principal, a contestațiilor primite cu privire la respectarea prevederilor legislației în domeniul achizițiilor publice;
- ✚ Neîndeplinirea indicatorului de program - ”număr proiecte în turism: 100”, datorită valorii ridicate a contractelor semnate, în prezent fiind semnate 54 de contracte.

#### Domeniul Major de Intervenție 5.2 - Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice

- ✚ Lipsa de atractivitate a operațiunii care vizează dezvoltarea turismului balnear poate avea drept cauză și problemele de natură legislativă pe care le întâmpină autoritățile administrației publice locale din localitățile care trebuie să obțină statutul de stațiune balneară, climatică sau balneo-climatică;
- ✚ Neîndeplinirea indicatorului de program „ număr proiecte de turism” - 300 până la jumătatea anului 2015. Dacă până la sfârșitul anului 2011 erau semnate 84 de contracte, practic este imposibil să se ajungă la un număr de 300 contracte, atâta timp cât numărul total de proiecte ce se estimează a mai fi semnate este de 34.

#### Domeniul Major de Intervenție 5.3: Promovarea potențialului turistic și crearea infrastructurii necesare, în scopul creșterii atractivității României ca destinație turistică

- ✚ Aprecierea nereală a resurselor financiare de care dispun la beneficiarii de tip ONG; această situație a dus la solicitări de prelungire a perioadei de implementare a proiectelor, beneficiarii neputând implementa activitățile în termenul stabilit inițial;



- ✚ Număr foarte mare de proiecte aflate în implementare (peste 300), coroborat cu numărul mic al persoanelor care asigură monitorizarea acestora (4) la nivel național, ceea ce face dificilă comunicarea cu beneficiarii, urmărirea implementării proiectelor și detectarea din timp a problemelor acestora;
- ✚ Număr foarte mare de proiecte aflate în implementare (peste 300), coroborat cu numărul mic al persoanelor care asigură verificarea cererilor de rambursare (3 echipe) la nivel național, ceea ce face dificilă rambursarea în termen a cheltuielilor efectuate de către beneficiar.

### 3.6. AXA PRIORITARĂ 6 - Asistență tehnică

#### 3.6.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

##### Informații asupra progresului fizic al priorității

Indicatori		2007	2008	2009	2010	2011	Total
<b>DMI 6.1: Sprijinirea implementării, managementului și evaluării Programului Operațional Regional</b>							
Studii, analize, rapoarte, strategii (nr)	Realizat	0	0	2	4	12	
	Ținta						40
	Baza						
Participanți la cursurile de pregătire (personal OI/AM, beneficiari și potențiali beneficiari) (nr)	Realizat	0	760	2.422	2.956	4.397	
	Ținta						2.000
	Baza						
Zile participant la instruire (nr.)	Realizat	0	2.280	4.245	5.887	10.342	
	Ținta						10.000
	Baza						
<b>DMI 6.2: Sprijinirea activităților de publicitate și informare privind POR</b>							
Evenimente de comunicare și promovare (nr.)	Realizat	0	500	944	1.272	1.556	
	Ținta						900
	Baza						
Nivelul de conștientizare a publicului privind POR (%)	Realizat	0	30%	30%	39%		
	Ținta						20%
	Baza						

#### Analiza calitativă

##### Domeniul Major de Intervenție 6.1: Sprijinirea implementării, managementului și evaluării Programului Operațional Regional

Până la finalul anului 2011 s-au *depus* și s-au semnat 30 de *contracte de finanțare*, în valoare totală de 74,5 milioane euro, din care contribuția comunitară a fost de 50,8 milioane euro (grad de contractare de 62%).

##### Domeniul Major de Intervenție 6.2: Sprijinirea activităților de publicitate și informare privind POR

Până la finalul anului 2011 s-au **depus** și s-au semnat 23 de **contracte de finanțare**, în valoare totală de 11,3 milioane euro, din care contribuția comunitară a fost de 7,1 milioane euro (grad de contractare de 44%).

#### **4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE.**

Nu se aplică.

#### **5. PROGRAME FEDR/FSE: PROIECTE MAJORE**

Nu se aplică.

#### **6. ASISTENȚĂ TEHNICĂ**

##### **6.1. Strategia de Asistență Tehnică (SAT)**

SAT a fost modificată prin Hotărârea CM POR nr.67/27.05.2011. Modificările au vizat următoarele aspecte:

- suplimentarea alocării financiare pentru ADR București-Ilfov;
- introducerea operațiunii intitulată “Sprijin pentru pregătirea următoarei perioade de programare a POR, prin elaborarea de studii, respectiv identificarea de proiecte pentru portofoliile regionale”;
- eligibilitatea cheltuielilor, având în vedere modificarea și completarea Ordinului ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor și al ministrului economiei și finanțelor nr. 1147/2007/620/2008 pentru aprobarea categoriilor de cheltuieli eligibile în cadrul axei prioritare “Asistență tehnică” din cadrul Programului Operațional Regional.

##### **6.2. Cheltuieli eligibile**

Reglementarea tipurilor de cheltuieli eligibile privind asistența tehnică a fost realizată prin ordinul comun al ministrului dezvoltării lucrărilor publice și locuințelor și al ministrului economiei și finanțelor Nr. 1147/2007/620/2008 pentru aprobarea categoriilor de cheltuieli eligibile în cadrul axei prioritare „Asistență Tehnică” din cadrul Programului Operațional Regional 2007-2013, cu modificările și completările ulterioare.

##### **6.3. Beneficiari ai axei de asistență tehnică**

- Organismele intermediare
- AMPOR

##### **6.4. Activitatea de elaborare/ actualizare a documentelor relevante pentru implementarea axei prioritare de asistență tehnică**

În 2011, AMPOR a lucrat la următoarele documente relevante pentru implementarea AP 6:

- ✚ Actualizarea DCI, aprobat în august 2011;
- ✚ Actualizarea Procedurilor interne de lucru - Manualul de asistență tehnică, Instrucțiunile privind solicitarea finanțării în cadrul AP 6 și Procedura de Informare și publicitate pentru POR 2007-2013 - în vederea corelării cu modificările legislative și recomandările ACIS și ale misiunilor de audit;
- ✚ Ordinul MDRT nr.950/08.02.2011 - MFP 1682/25.02.2011 pentru modificarea și completarea Ordinului comun al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuinței și al ministrului economiei și finanțelor nr. 441/2009/2305/2009 privind aprobarea categoriilor de cheltuieli eligibile pentru AP „Asistență Tehnică” din POR.

#### 6.5. Situația lansării cererilor de proiecte și a contractării cererilor de finanțare depuse în cadrul Axei de Asistență Tehnică a POR 2007-2013

- până în decembrie 2011 au fost semnate 53 de contracte de de finanțare, în valoare totală de 85,8 milioane euro;
- în 2011 au fost contractate 17 cereri de finanțare, în valoarea totală de 46,6 mil. euro.

#### Dezvoltarea capacității instituționale a AM POR, OI POR și beneficiari

În anul 2011 a fost implementat contractul „*Servicii de instruire specializată pentru dezvoltarea abilităților tehnice și generale pentru personalul din cadrul Autorității de Management, Organismelor Intermediare și instituțiilor beneficiare ale Programului Operațional Regional*”, finanțat din AP 6, în valoarea totală de 1.622.957 euro.

Grupurile țintă cărora s-a adresat activitățile de instruire au fost personalul AM POR și OI POR și instituțiile beneficiare ale finanțărilor disponibile prin POR.

În anul 2011 s-au desfășurat următoarele activități de instruire pentru grupurile tinta menționate:

- Sesiuni de instruire pentru un număr de **552 participanți din cadrul AM POR și OI POR** (26 sesiuni de instruire a 3 zile fiecare pentru un număr mediu de 21 participanți);
- 10 vizite de studii tehnice pentru **132 persoane din cadrul AM POR și OI POR**;
- Sesiuni de instruire pentru **757 persoane din instituții beneficiare** - 35 sesiuni de instruire de achiziții publice și implementare proiecte.

În afara acestor sesiuni de instruire au fost desfășurate activități de tip ”on the job” pentru un număr de 70 participanți din cadrul AM și OI POR.

## **7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE**

### **7.1. Evenimente**

În 2011, evenimentele organizate de AM POR au urmărit informarea și promovarea programului în rândurile următoarelor grupuri țintă: comunicatori Regio, studenți, membrii CM POR, beneficiari, reprezentanți ai autorităților publice locale, potențiali beneficiari ai AP 1, personalul POR din AM și din OI. Au fost organizate următoarele tipuri de evenimente:

- ✚ Forumul comunicatorilor Regio;
- ✚ 4 sesiuni de informare a studenților din patru mari centre universitare (Craiova, Cluj-Napoca, Iași, București);
- ✚ 3 sesiuni de informare pentru potențialii beneficiari și beneficiari ai AP 1 la Cluj-Napoca, București și Bacău;
- ✚ 2 sesiuni de informare pentru publicul intern din AM POR, OI POR, ACIS și celelalte AM-uri privind activitățile de comunicare derulate în cursul anului 2011 de către AM și OI;
- ✚ Conferința anuală de prezentare a RAI 2010.

### **7.2. Website**

În 2011, a fost semnat un contract de prestare servicii pentru înnoirea, modificarea designului și layout-ului, pentru dezvoltarea și asigurarea mentenanței pentru site-ul dedicat programului, [www.inforegio.ro](http://www.inforegio.ro). Astfel, site-ul a fost restructurat, informația mai bine organizată și designul a fost modificat prin utilizarea unui layout modern și atrăgător. Numărul de vizitatori în perioada 2008 - 2011 a fost de 757.020.

### **7.3. Publicatii**

În 2011, publicațiile tipărite au fost următoarele:

- ✚ Revista Regio, 11 numere a câte 5.000 exemplare;
- ✚ Broșura 100 de proiecte Regio, 2.500 exemplare;
- ✚ Raportul Anual de Implementare 2010, 150 exemplare.

### **7.4. Materiale promoționale**

S-au realizat și distribuit circa 15.050 de materiale promoționale, constând în memory stick, genți din material textil, planner, calendar perete, felicitări, clipboard, bloc notes, stilou, rucsac, mape, agende, pixuri, agrafe-magnet, suport magnetic notițe, cutie CD etc.

### **7.5. Campanie media**

În 2011, s-a derulat o campanie media pe radio și panotaj stradal, care s-a desfășurat în perioada 21 noiembrie 2011 - 13 ianuarie 2012, respectiv 1 decembrie 2011 - 4 martie 2012.

Obiectivul campaniei radio a fost promovarea Regio - POR și informarea publicului general (11+, urban, studii medii și superioare) din cele 8 regiuni de dezvoltare regională cu privire la implementarea proiectelor finanțate prin Regio și a rezultatelor aduse de implementarea acestora la nivelul infrastructurii și serviciilor în comunitatea unde ele se derulează și au impactul scontat.

Prin campania radio, cu o durată de 8 săptămâni, s-au produs 12 spoturi de 30 secunde, aferente domeniilor majore de intervenție POR, cu excepția AP 6. Cele 12 spoturi au fost difuzate, în mod echilibrat, pe primele două stații generaliste cu cea mai mare audiență medie zilnică în perioada 30.08 - 19.12.2010 (valul III de audiență cf. ARA), la nivel urban.

Campania de panotaj stradal (OOH - *out of home*) a avut același obiectiv ca și campania radio, iar pentru derularea ei au fost realizate 5 postere diferite, respectând tematica primelor cinci AP ale Regio - POR. Acestea au decorat un număr total de 198 de panouri la nivel național. În ceea ce privește locul de amplasare al panourilor, 70% dintre acestea s-au aflat pe sectoarele de drumuri județene circulate intens și pe șosele de centură.

## **7.6. Biroul de informare**

În perioada 2007-2011, în cadrul Biroului de Informare al Autorității de Management pentru POR au fost primite telefonic, pe fax sau email un total de 3.990 de solicitări la care s-au oferit răspunsuri. Acestea au fost adresate de autorități publice locale, ONG, firme de consultanță, școli, societăți comerciale.

În cursul anului 2011, rețeaua de comunicatori REGIO a atins un număr de 924 de membri. Pentru informarea și promovarea programului în rândul acestora, în iunie 2011 a avut loc a doua ediție a Forumului Comunicatorilor, ce s-a bucurat de participarea a 120 de persoane.

## **7.7. Activități derulate de organismele intermediare în perioada 2007-2011**

✚ În 2011 cele 8 OI-uri ale POR au organizat 273 evenimente (întâlniri, ședințe, sesiuni de informare, conferințe, etc) care au adunat 6.220 participanți. Rețeaua de informare a continuat să se dezvolte în 2011, prin adăugarea de noi membri, fiind organizate 11 evenimente regionale, cu un total de 136 participanți, membrii rețelei primind peste 147 de informații.

✚ Acțiunile pentru mass media au constat în organizarea a 45 de evenimente (conferințe de presă, semnări festive de contracte, sesiuni de informare) la care au participat 755 persoane, fiind emise 192 comunicate de presă.

- ✚ În 2011, s-au înregistrat 337.173 vizitatori unici pe site-urile dedicate programului, realizate de organismele intermediare, cinci OI-uri realizând hărți interactive ale proiectelor Regio, iar numărul de abonați la newsletter-urile realizate de OI-uri a fost de 11.006.
- ✚ Au fost realizate 28.323 materiale de informare și distribuite 52.799 de reviste, broșuri, pliante, inclusiv dintre cele realizate în anii anteriori.
- ✚ Materialele promoționale realizate și distribuite au însumat un număr de 33.657 buc. (agende, pixuri, mape, memory-stickuri, calendare, pungă, genti, căni etc.).
- ✚ Campania de promovare în mass media a constat în 77 apariții TV (emisiuni), au fost realizate 3 spoturi radio, care au fost difuzate în total de 1.992 ori și au fost difuzate 57 de știri la posturile radio locale, iar pentru campania pe internet au fost realizate 3 bannere, care au totalizat 33.368.835 de impresii.
- ✚ În presa scrisă au apărut 251 de articole și 973 de informări și au fost decorate 45 de panouri stradale și 6 panouri electronice cu promovarea Regio.
- ✚ Birourile de informare și-au continuat activitatea și în 2011, răspunzând la un număr de 4.862 solicitări directe, formulate telefonic sau prin e-mail.

## ANEXE

**ANEXA 1 - Lista acronimelor și abrevierilor**

ACIS	Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ACP	Autoritatea de Certificare și Plată
ADI	Asociație de Dezvoltare Intercomunitară
ADR	Agenția pentru Dezvoltare Regională
AM	Autoritatea de Management
AM POR	Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional
AMR	Asociația Municipiilor din România
ANRMAR	Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
AOR	Asociația Orașelor din România
APL	Autoritate publică locală
AT	Asistență Tehnică
CDR	Consiliul pentru Dezvoltare Regională
CE	Comisia Europeană
CES	Coeziune Economică și Socială
CJ	Consiliul Județean
CMPOR	Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Regional
CNC	Comitetul Național de Coordonare a Instrumentelor Structurale
CNIPT	Centre Naționale de Informare și Promovare Turistică
CNSC	Consiliul Național pentru Soluționarea Contestațiilor
CRESC	Comitetul Regional de Evaluare Strategică și Corelare
CSNR	Cadrul Strategic Național de Referință
DCAFC	Direcția Control, Antifraudă Fonduri Comunitare
DCI	Document Cadru de Implementare
DGAPP	Direcția Generală Autorizare Plăți Programe
DGP	Direcția Gestionare Program
DG REGIO	Direcția Generală pentru Dezvoltare Regională
DJ	Drum Județean
DMI	Domeniu Major de Intervenție
DSCP	Direcția Strategie și Coordonare Program
ESM	Evaluarea Strategică de Mediu
FEDR	Fondul European pentru Dezvoltare Regională
FSE	Fondul Social European
HG	Hotărâre de Guvern
IGSU	Inspectoratul General pentru Situații de Urgență
IJSU	Inspectoratul Județean pentru Situații de Urgență
IMM	Întreprinderi Mici și Mijlocii
JO	Jurnalul Oficial al Uniunii Europene
MDRT	Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului
MFP	Ministerul Finanțelor Publice
MO	Monitorul Oficial
MS	Ministerul Sănătății
MTI	Ministerul Transporturilor și Infrastructurii
OG	Ordonanță de Urgență

OI	Organism Intermediar
OMFP	Ordinul Ministerului Finanțelor Publice
ONG	Organizații Non-Guvernamentale
OUG	Ordonanța de Urgență a Guvernului
PAAR	Planuri de Acoperire și Analiză a Riscurilor
PIB	Produsul Intern Brut
PNDR	Programul Național pentru Dezvoltare Rurală
PO	Programul Operațional
POR	Programul Operațional Regional
POS	Programul Operațional Sectorial
RAI	Raportul Anual de Implementare
SAT	Strategia de Asistență Tehnică
SEAP	Sistemul Electronic de Achiziții Publice
SMIS	Sistemul Unic de Management al Informației
TEN-T	Rețeaua Transeuropeană - Transport
TVA	Taxa pe Valoarea Adăugată
UCVAP	Unitatea de Coordonare și Verificare a Achizițiilor Publice
UE	Uniunea Europeană
UNCJR	Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România

## ***ANEXA 2 - Lista contractelor de finanțare semante până la data de 31 decembrie 2011***

Lista contractelor de finanțare semante până la data de 31 decembrie 2011, precum și lista acestora actualizată lunar, poate fi consultată accesând următorul link:

<http://www.inforegio.ro/node/22>



**ANEXA 3 - Defalcarea fondurilor pe categorii**

Cod	Temă prioritară	Estimat în POR	RAI 2008		RAI 2009		RAI 2010		RAI 2011	
		mil euro	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%
1	2	3	4	5 = 4/3	6	7 = 6/3	8	9 = 8/3	10	11 = 10/3
6	Asistența pentru IMM în vederea promovării produselor și proceselor de producție prietenoase mediului	63,3	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
8	Alte investiții în firme	325,0	0,0	0,0%	39,4	12,1%	99,3	30,6%	283,7	87,3%
9	Alte măsuri care stimulează cercetarea, inovația și antreprenoriatul în IMM-uri	10,0	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
10	Infrastructura telefonică (inclusiv rețelele broadband)	21,7	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
11	Tehnologiile de informare și comunicare	16,2	0,0	0,0%	0,5	3,3%	2,2	13,6%	4,9	30,3%
15	Alte măsuri pentru îmbunătățirea accesului și eficiența folosirii de ICT prin IMM-uri	36,2	0,0	0,0%	0,4	1,1%	1,4	4,0%	3,6	9,9%
23	Drumuri locale/regionale	758,4	234,0	30,9%	701,6	92,5%	1071,4	141,3%	1327,2	175,0%
25	Transport urban	111,8	0,0	0,0%	0,0	0,0%	26,8	24,0%	31,2	27,9%
47	Calitatea aerului	0,0	0,0	0,0%	0,0	0,0%	29,9	0,0%	101,3	0,0%
50	Reabilitarea suprafețelor industriale și a terenurilor contaminate	21,7	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	11,7	54,0%
53	Prevenirea riscului (inclusiv proiectarea și implementarea planurilor și măsurilor de prevenire și administrarea riscurilor naturale și tehnologice)	84,6	7,9	9,3%	23,2	27,5%	62,7	74,1%	67,2	79,4%
55	Promovarea bunurilor naturale	63,9	0,0	0,0%	0,0	0,0%	10,0	15,7%	61,0	95,4%
56	Protecția și dezvoltarea patrimoniului natural	143,4	0,0	0,0%	7,2	5,0%	8,0	5,6%	44,6	31,1%
57	Alte asistente pentru îmbunătățirea serviciilor turistice	229,9	0,0	0,0%	50,1	21,8%	114,7	49,9%	172,6	75,1%
58	Protecția și ocrotirea patrimoniului cultural	234,3	0,0	0,0%	77,0	32,9%	188,4	80,4%	229,7	98,0%
61	Proiecte integrate de regenerare urbană și rurală	894,2	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
65	Modernizarea și întărirea instituțiilor din domeniul pieții muncii	24,2	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
75	Infrastructura educațională	218,0	0,0	0,0%	49,2	22,6%	175,8	80,7%	226,7	104,0%
76	Infrastructura de sănătate	174,2	0,0	0,0%	20,8	11,9%	108,4	62,2%	166,3	95,5%
78	Infrastructura locuințelor sociale	111,8	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
79	Alte infrastructuri sociale	84,6	0,0	0,0%	12,0	14,2%	69,0	81,6%	122,9	145,4%
85	Pregătirea, implementarea, monitorizarea și inspecția	74,0	8,2	11,1%	25,2	34,0%	25,7	34,7%	49,1	66,3%
86	Evaluarea și studii; informarea și comunicarea	24,7	1,7	6,7%	6,0	24,4%	6,6	26,6%	7,1	28,8%
<b>TOTAL</b>		<b>3726,0</b>	<b>251,7</b>	<b>6,8%</b>	<b>1012,5</b>	<b>27,2%</b>	<b>2000,2</b>	<b>53,7%</b>	<b>2910,8</b>	<b>78,1%</b>

Cod	Activitatea economică	RAI 2008		RAI 2009		RAI 2010		RAI 2011	
		mil euro	% din total	mil euro	% din total	mil euro	% din total	mil euro	% din total
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
0	Nu se aplica	17,8	7,1%	51,9	5,1%	71,1	3,6%	56,2	1,9%
4	Fabricarea de textile si produsele textile	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	1,2	0,0%
6	Industrii manufacturiere nespecificate	0,0	0,0%	2,8	0,3%	2,5	0,1%	20,7	0,7%
10	Posta si telecomunicatii	0,0	0,0%	0,5	0,1%	1,0	0,0%	2,3	0,1%
11	Transport	234,0	92,9%	426,9	42,2%	1.098,1	54,9%	1.358,5	46,7%
12	Constructii	0,0	0,0%	432,4	42,7%	203,3	10,2%	27,9	1,0%
13	Vanzari cu amanuntul	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
14	Hoteluri si restaurante	0,0	0,0%	8,3	0,8%	16,1	0,8%	63,0	2,2%
15	Intermedieri financiare	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,2	0,0%	0,0	0,0%
16	Imobiliar, inchirieri si activitati de afaceri	0,0	0,0%	2,2	0,2%	69,7	3,5%	143,8	4,9%
17	Administratie publica	0,0	0,0%	1,7	0,2%	0,6	0,0%	0,0	0,0%
18	Educatie	0,0	0,0%	13,4	1,3%	175,8	8,8%	226,7	7,8%
19	Activitati de sanatate umana	0,0	0,0%	9,8	1,0%	180,0	9,0%	266,2	9,1%
20	Munca sociala, comunitate, serviciile sociale si personale	0,0	0,0%	9,9	1,0%	69,0	3,5%	122,9	4,2%
21	Activitati legate de mediu	0,0	0,0%	0,0	0,0%	29,9	1,5%	159,5	5,5%
22	Alte servicii nespecificate	0,0	0,0%	52,8	5,2%	82,9	4,1%	462,0	15,9%
<b>TOTAL</b>		<b>251,7</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.012,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.000,2</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.910,8</b>	<b>100,0%</b>

Cod	Tip teritoriu	Estimat în POR	RAI 2008		RAI 2009		RAI 2010		RAI 2011	
		mil euro	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%
1	2	3	4	5 = 4/3	6	7 = 6/3	8	9 = 8/3	10	11 = 10/3
1	Urban	3.032,8	50,6	1,7%	528,1	17,4%	1.182,5	39,0%	2.046,1	67,5%
5	Zone rurale	693,2	201,1	29,0%	484,4	69,9%	817,7	118,0%	864,7	124,7%
<b>TOTAL</b>		<b>3.726,0</b>	<b>251,7</b>	<b>6,8%</b>	<b>1.012,5</b>	<b>27,2%</b>	<b>2.000,2</b>	<b>53,7%</b>	<b>2.910,8</b>	<b>78,1%</b>

Cod	Formă de finanțare	Estimat în POR	RAI 2008		RAI 2009		RAI 2010		RAI 2011	
		mil euro	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%	mil euro	%
1	2	3	4	5 = 4/3	6	7 = 6/3	8	9 = 8/3	10	11 = 10/3
1	Asistență nerambursabilă	3.726,0	2.008,0	53,9%	2.009,0	53,9%	2.010,0	53,9%	2.011,0	54,0%
<b>TOTAL</b>		<b>3.726,0</b>	<b>2.008,0</b>	<b>53,9%</b>	<b>2.009,0</b>	<b>53,9%</b>	<b>2.010,0</b>	<b>53,9%</b>	<b>2.011,0</b>	<b>54,0%</b>

Cod	Locația (Regiunea de dezvoltare)	RAI 2008		RAI 2009		RAI 2010		RAI 2011	
		mil euro	% din total	mil euro	% din total	mil euro	% din total	mil euro	% din total
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
RO11	Nord Vest	42,9	17,0%	116,7	11,5%	237,7	11,9%	347,2	11,9%
RO12	Centru	37,3	14,8%	118,3	11,7%	223,5	11,2%	311,7	10,7%
RO21	Nord Est	26,3	10,5%	185,6	18,3%	451,2	22,6%	547,2	18,8%
RO22	Sud Est	27,9	11,1%	163,9	16,2%	231,0	11,6%	341,5	11,7%
RO31	Sud	10,6	4,2%	139,3	13,8%	272,5	13,6%	424,0	14,6%
RO32	București - Ilfov	2,2	0,9%	26,4	2,6%	79,9	4,0%	229,3	7,9%
RO41	Sud Vest	68,9	27,4%	157,0	15,5%	285,2	14,3%	408,8	14,0%
RO42	Vest	35,7	14,2%	105,4	10,4%	219,1	11,0%	301,0	10,3%
<b>TOTAL</b>		<b>251,7</b>	<b>100,0%</b>	<b>1.012,5</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.000,2</b>	<b>100,0%</b>	<b>2.910,8</b>	<b>100,0%</b>