



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Instrumente Structurale
2007 - 2013

Raportul Anual de Implementare 2007



PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL 2007-2013

Regio
PROGRAMUL OPERAȚIONAL REGIONAL

Inițiativă locală. Dezvoltare regională.

CUPRINS

CUVÂNT ÎNAINTE	2
INTRODUCERE	3
1. IDENTIFICARE	4
2. SINTEZĂ ASUPRA STADIULUI IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL REGIONAL	5
2.1. REALIZĂRI ȘI ANALIZA PROGRESULUI	5
Informații asupra progresului fizic al Programului Operațional Regional	5
Informații financiare	6
Sprijin financiar pe grupuri țintă	8
Finanțare recuperată sau refolosită	8
Analiza calitativă	8
2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ	13
Concurența și Ajutorul de Stat	13
Achiziții publice	16
Dezvoltarea durabilă	18
2.3. PROBLEME SEMNIFICATIVE ÎNTÂMPINATE ȘI MĂSURILE LUATE PENTRU COMBATAREA LOR	19
2.4. SCHIMBĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL REGIONAL	21
2.5. MODIFICĂRI SUBSTANȚIALE PRIVIND ARTICOLUL 57 AL REGULAMENTULUI (CE) NR 1083/2006	21
2.6. COMPLEMENTARITATEA CU ALTE INSTRUMENTE	21
2.7. MECANISMUL MONITORIZĂRII	24
Sistemul de monitorizare	24
Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS)	27
Comitetul de Monitorizare a POR	28
Evaluarea	30
2.8. REZERVA NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ.	31
3. IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI OPERAȚIONAL REGIONAL PE AXE PRIORITARE	32
3.1. AXA PRIORITARĂ 1: SPRIJINIREA DEZVOLTĂRII DURABILE A ORAȘELOR - POLI URBANI DE CREȘTERE	32
3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progresului	32
3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor	32
3.2. AXA PRIORITARĂ 2: ÎMBUNĂTĂȚIREA INFRASTRUCTURII REGIONALE ȘI LOCALE DE TRANSPORT	33
3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progresului	33
3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor	34
3.3. AXA PRIORITARĂ 3 - ÎMBUNĂTĂȚIREA INFRASTRUCTURII SOCIALE	35
3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progresului	35
3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor	36
3.4. AXA PRIORITARĂ 4: SPRIJINIREA DEZVOLTĂRII MEDIULUI DE AFACERI REGIONAL ȘI LOCAL	36
3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progresului	36
3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor	38
3.5. AXA PRIORITARĂ 5 - DEZVOLTAREA DURABILĂ ȘI PROMOVAREA TURISMULUI	38
3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progresului	38
3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor	40
3.6. AXA PRIORITARĂ 6 - ASISTENȚĂ TEHNICĂ	40
3.6.1. Atingerea țintelor și analiza progresului	40
3.6.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor	41
4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE	41
5. PROGRAME FEDR/FSE: PROIECTE MAJORE	41
6. ASISTENȚA TEHNICĂ	41
7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE	50
LISTA ACRONIMELOR ȘI ABREVIERILOR	56

Cuvânt înainte

Programul Operațional Regional este unul dintre cele mai populare programe operaționale finanțate din fonduri comunitare și cofinanțate de la bugetul de stat și bugetele locale. Această popularitate se datorează numărului mare al actorilor implicați în elaborarea programului, care și-au putut exprima opiniile în cadrul unor extinse parteneriate constituite la nivel național și regional, consensului la care au ajuns asupra axelor prioritare de dezvoltare ale programului, diversității domeniilor de intervenție pe care programul le acoperă, precum și numeroșilor potențiali beneficiari publici și privați interesați să obțină finanțare pentru proiectele lor.

Obiectivul general al Programului Operațional Regional constă în sprijinirea unei dezvoltări economice și sociale echilibrate teritorial și durabile a regiunilor României, corespunzător nevoilor lor specifice și resurselor, prin concentrarea asupra polilor de creștere, îmbunătățirea infrastructurii și a mediului de afaceri care susțin creșterea economică, pentru a face din Regiunile României, îndeosebi cele rămase în urmă, locuri mai atractive pentru a le locui, vizita, investi și munci.

Programul Operațional Regional este singurul program care a pus în practică, atât în etapa elaborării, cât și în etapa implementării, două principii fundamentale europene: principiul subsidiarității și principiul descentralizării, fiind elaborat în largi parteneriate la nivel național și regional, pe parcursul a peste trei ani. În tot acest timp am încercat și sperăm că am reușit, armonizarea nevoilor existente în regiuni, identificate în strategiile de dezvoltare ale regiunilor, precum și în strategia națională de dezvoltare regională a Cadrului Strategic Național de Referință, cu potențialul lor de dezvoltare, precum și cu sursele de finanțare.

În ceea ce privește implementarea, la nivelul regiunilor s-au creat organisme intermediare pentru implementarea Programului Operațional Regional, organisme care asigură o relație directă cu potențialii beneficiari de proiecte, nivelul național având rol de coordonator al întregului proces de implementare.

Construcția instituțională specifică pentru implementarea acestui program, care reprezintă o noutate, dar și o provocare, întărește rolul nivelului regional, aducând o contribuție importantă la procesul de descentralizare a luării deciziilor. Noutatea sistemului explică unele dificultăți și disfuncții care apar între nivelul național și regional, dar suntem convingeți că implementarea Programului Operațional Regional se va realiza în bune condiții și se vor absorbi, în totalitate, fondurile alocate acestui program, prin promovarea unor proiecte valoroase, care vor crea condiții mai bune de viață și muncă oamenilor, atât din regiunile mai dezvoltate, cât și din regiunile mai puțin prospere. Nu mai puțin important este faptul că implementarea acestui program reprezintă un bun exercițiu pentru organismele regionale și autoritățile publice locale, în perspectiva viitoarei etape de planificare a dezvoltării României.

Acest prim Raport Anual de Implementare reflectă situația implementării programului la sfârșitul anului 2007. În perioada care a trecut din decembrie 2007, până la momentul publicării acestei broșuri, s-au înregistrat progrese semnificative în implementarea Programului Operațional Regional. Pentru cinci din cele șase axe prioritare de dezvoltare ale Programului Operațional Regional s-au lansat cereri de finanțare a proiectelor și au fost evaluate și selectate în toate regiunile numeroase proiecte din diverse domenii: infrastructura de transport, infrastructura socială - școli, spitale, centre sociale - infrastructura de afaceri, infrastructura turistică, infrastructura urbană.

Doresc să mulțumesc tuturor actorilor implicați în elaborarea și implementarea Programului și sper ca acest document să ofere o primă imagine a unei activități de pionierat, care a însemnat mult efort, multă dăruire, dar și multe incertitudini și căutări de soluții viabile.

Sper, de asemenea, ca acest document să prezinte interes atât pentru potențialii beneficiari de proiecte finanțabile din Programul Operațional Regional, cât și pentru publicul larg, care urmărește, cu o legitimă preocupare, modul în care sunt utilizate fondurile europene pentru dezvoltarea regiunilor țării.

László Borbély
Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor

Introducere

Raportul Anual de Implementare are ca scop cunoașterea stadiului implementării Programului Operațional Regional și dificultățile întâmpinate în procesul implementării, pentru a se putea lua la timp deciziile și măsurile care se impun pentru respectarea planificării absorbției fondurilor alocate prin acest program.

Conform regulamentului nr. 1083/2006 al Uniunii Europene, elaborarea rapoartelor anuale de implementare a programelor constituie o obligație în relația cu Comisia Europeană - cu care statele membre realizează un management comun al programelor finanțate din fonduri europene - și se transmit Comisiei Europene până la data de 30 iunie a fiecărui an pentru observații.

Primul Raport Anual de Implementare a Programului Operațional Regional prezintă, practic, activitățile desfășurate în perioada iulie - decembrie 2007, întrucât Programul Operațional Regional a fost aprobat de Comisia Europeană pe 12 iulie 2007, dată după care au putut fi derulate activitățile de implementare a proiectelor.

Pe parcursul anului 2007 a fost definitivat sistemul de implementare a Programului Operațional Regional prin stabilirea atribuțiilor instituțiilor implicate în proces și au fost semnate cu organismele intermediare pentru implementarea Programului Operațional Regional, constituite în cadrul Agențiilor pentru Dezvoltare Regională, acordurile - cadru pentru delegare de sarcini. Tot în această perioadă, Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Regional a avut o intensă activitate, concretizată în trei întâlniri, în cadrul cărora s-au analizat și aprobat criteriile de selecție și evaluare a proiectelor.

Anul 2007 a fost în principal dedicat activităților de pregătire a implementării programului, informării publicului privind domeniile de intervenție, activitățile finanțabile din Programul Operațional Regional și categoriile de beneficiari ai proiectelor, precum și lansării primelor cereri de proiecte. S-au lansat solicitări pentru depunere de proiecte care acoperă patru domenii de intervenție: infrastructura de drumuri, infrastructura pentru situații de urgență, sprijinirea implementării, managementului și evaluării Programului Operațional Regional și sprijinirea activităților de publicitate și informare pentru Programul Operațional Regional.

Raportul Anual de Implementare al Programului Operațional Regional pentru anul 2007 a fost aprobat de Comitetul de Monitorizare a Programului Operațional Regional pe data de 22 aprilie 2008 și transmis Comisiei Europene pe 27 iunie 2008. În concordanță cu reglementările în vigoare, Comisia a admis raportul pe 8 iulie 2008, iar pe 5 august 2008 a transmis Autorității de Management pentru Programul Operațional Regional unele observații și comentarii pentru a fi luate în considerare în procesul elaborării viitoarelor Rapoarte Anuale de Implementare.

1. IDENTIFICARE

PROGRAMUL OPERAȚIONAL

Obiectivul vizat: Convergență

Aria eligibilă vizată: România - cele 8 regiuni de dezvoltare

Perioada de programare: 2007-2013

Numărul programului:
CCI Nr: 2007RO161PO001

Titlul programului: Programul Operațional Regional

RAPORTUL ANUAL DE IMPLEMENTARE

Anul raportării: 2007

Data aprobării Raportului Anual de Implementare de către Comitetul de Monitorizare: 22/04/08



2. SINTEZĂ ASUPRA STADIULUI IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL REGIONAL

2.1. REALIZĂRI ȘI ANALIZA PROGRESULUI

Programul Operațional Regional a fost aprobat și a devenit operațional pe 12 iulie 2007. Într-o perioadă atât de scurtă de timp, progresul fizic și financiar realizat în implementarea acestuia este nesemnificativ, anul 2007 fiind dedicat, în principal, unor activități pregătitoare, comunicării și informării publicului, precum și lansării primelor cereri de proiecte pentru următoarele domenii majore de intervenție:

- 2.1 Reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri județene, străzi urbane - inclusiv construirea/reabilitarea șoselelor de centură - 10 septembrie 2007
- 3.3 Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență - 31 octombrie 2007
- 6.1 Sprijinirea implementării, managementului și evaluării Programului Operațional Regional - 16 august 2007
- 6.2 Sprijinirea activităților de publicitate și informare privind POR - 16 august 2007



Informații asupra progresului fizic al Programului Operațional Regional:

Tabelul de mai jos prezintă obiectivele strategice ale POR. O prezentare mai detaliată, pe axe prioritare, a indicatorilor este realizată în cadrul capitolului 3.

Pe măsură ce programul va fi implementat, informațiile referitoare la progresul realizat vor fi furnizate Comisiei prin rapoartele Comitetelor de Monitorizare și Rapoartele Anuale de Implementare viitoare. Acolo unde va fi posibil, indicatorii vor fi împărțiți pe gen.

Indicatori		2007 - 2015	Total 2015
Indicatori - obiective program			
Crearea de noi locuri de muncă (nr)	Realizat	-	
	Ținta	-	15.000
	Baza	-	
Prevenirea creșterii disparităților interregionale în termeni de PIB/ locuitor, în perioada 2007-2015, ca raport între cea mai puțin dezvoltată și cea mai puternic dezvoltată regiune	Realizat	-	
	Ținta	-	1:3
	Baza	-	

Informații financiare

Programul Operațional Regional (POR) acoperă perioada 2007-2013 și este finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), unul dintre Fondurile Structurale ale Uniunii Europene. Bugetul total alocat POR este de aproximativ 4,4 miliarde euro, din care fondurile UE reprezintă 84% din bugetul total, iar fondurile naționale 16% (14% finanțare publică și 2% finanțare privată).

Fondurile POR se alocă pe axele prioritare de dezvoltare ale programului și, orientativ, pe Regiuni de Dezvoltare.

Distribuția fondurilor pe axele prioritare ale Programului Operațional Regional s-a stabilit prin consultări partenoriale cu reprezentanți ai celor 8 Regiuni de Dezvoltare, cu luarea în considerare a portofoliului de proiecte existent.

Repartizarea fondurilor pe Regiuni de Dezvoltare s-a realizat astfel încât aceasta să susțină obiectivul Programului Operațional Regional privind sprijinirea unei dezvoltări echilibrate a tuturor regiunilor României, acordând în acest scop prioritate regiunilor și zonelor mai slab dezvoltate, pentru a împiedica creșterea disparităților economice și sociale dintre regiuni.

În acest sens, s-a realizat o alocare diferențiată a fondurilor pe Regiuni, în funcție de gradul de dezvoltare al acestora și anume invers proporțional cu nivelul de dezvoltare al Regiunilor. Pentru măsurarea gradului de dezvoltare a regiunilor s-a utilizat Produsul Intern Brut pe locuitor, ajustat cu un coeficient al densității populației.

Utilizarea PIB/ locuitor este justificată de faptul că acesta reprezintă cel mai eficient și cel mai utilizat indice în UE pentru exprimarea nivelului de dezvoltare a unei regiuni fiind utilizat de Comisia Europeană în calculul alocărilor financiare acordate Statelor Membre UE. Ajustarea indicatorului cu densitatea populației s-a realizat în scopul compensării și echilibrării situației regiunilor care atrag fluxuri mari de populație (permanentă și temporară) și care suportă zilnic presiunea persoanelor navetiste asupra infrastructurii de transport, urbane, serviciilor, zonelor rezidențiale, etc.

Prin urmare, Regiunile cu un nivel scăzut al PIB/ locuitor vor beneficia de o pondere mai mare din fondurile totale ale programului, în timp ce ponderea alocărilor financiare va fi mai mică în cazul regiunilor cu un PIB/ locuitor mai mare. Alocările financiare ale regiunilor se situează între minim 8,86% Regiunea București Ilfov și 16,32% Regiunea Nord Est, evaluată ca fiind cea mai săracă regiune a Uniunii Europene.

Aceste alocări financiare sunt orientative, în sensul că, pe parcursul implementării programului, pot suporta modificări urmare a evaluărilor intermediare realizate care pot evidenția o slabă capacitate a regiunilor de a absorbi fondurile primite, în cazul anumitor axe și/sau domenii de intervenție. Propunerile de realocare a fondurilor se fac pe baza unor analize temeinice și se aprobă de Comitetul de Monitorizare al POR.

În anul 2007 s-a primit de la Comisia Europeană o prefinanțare de 74.520.435,24 Euro reprezentând 2% din contribuția FEDR la POR

Axe prioritare POR	Fonduri alocate pe axe (FEDR și cofinanțare)		Regiuni							
			NE	SE	S	SV	V	NV	C	B-I
	Milioane euro	%	% în total fonduri alocate							
			16,32	13,25	14,23	14,01	10,34	12,09	10,90	8,86
			Fonduri alocate (FEDR și cofinanțarea)				-milioane euro-			
1. Sprijinirea dezvoltării urbane	1.391,17	32,72	227,04	184,33	197,96	194,90	143,85	168,19	151,64	123,26
din care FEDR	1.117,81		182,43	148,11	159,07	156,60	115,58	135,14	121,84	99,04
2. Îmbunătățirea infrastructurii de transport regionale și locale	876,71	20,62	143,08	116,16	124,76	122,83	90,65	105,99	95,56	77,68
din care FEDR	758,36		123,76	100,48	107,92	106,25	78,41	91,69	82,66	67,19
3. Îmbunătățirea infrastructurii sociale	657,53	15,46	107,31	87,12	93,56	92,12	67,99	79,50	71,67	58,26
din care FEDR	558,90		91,21	74,06	79,52	78,30	57,80	67,58	60,92	49,51
4. Sprijinirea mediului de afaceri local și regional	709,89	16,70	115,86	94,06	101,02	99,45	73,40	85,83	77,38	62,89
din care FEDR	633,42		103,39	83,92	90,13	88,74	65,50	76,58	69,04	56,12
5. Dezvoltarea și promovarea turismului	616,77	14,50	100,65	81,72	87,77	86,41	63,78	74,57	67,23	54,64
din care FEDR	558,90		91,22	74,05	79,53	78,30	57,79	67,57	60,92	49,52
TOTAL	4.252,07	100,00	693,94	563,39	605,07	595,71	439,67	514,08	463,48	376,73
din care FEDR	3.627,39		592,01	480,62	516,17	508,19	375,08	438,56	395,38	321,38



Sprijin financiar pe grupuri țintă

Nu se aplică.

Finanțare recuperată sau refolosită

Nu se aplică pentru 2007.

Întrucât nu a început implementarea efectivă a proiectelor de investiții și nu s-au făcut cheltuieli și plăți, nu există prin urmare nici sume de recuperat sau de refolosit.

Analiza calitativă

Până la data de 31 decembrie 2007, au fost lansate cererile deschise de proiecte și s-au depus proiecte pentru axele prioritare: 2 „Îmbunătățirea infrastructurii de transport regionale și locale”, 3 „Îmbunătățirea infrastructurii sociale” și 6 „Asistență Tehnică”, după cum urmează:

➤ 10 septembrie 2007 - cerere deschisă de proiecte pentru axa prioritară 2 „Îmbunătățirea infrastructurii de transport regionale și locale”.

Până la sfârșitul anului 2007 au fost depuse 51 de proiecte în valoare totală de 687.736.428 EURO.

Situația pe regiuni de dezvoltare a celor 51 proiecte în curs de evaluare:

- Regiunea NE - 12 proiecte;
- Regiunea SE - 9 proiecte;
- Regiunea Sud Muntenia - 3 proiecte;
- Regiunea SV Oltenia - 15 proiecte;
- Regiunea Vest - 6 proiecte;
- Regiunea NV - 2 proiecte;
- Regiunea Centru - 4 proiecte.

➤ 31 octombrie 2007 - cerere deschisă de proiecte pentru axa prioritară 3, „Îmbunătățirea infrastructurii sociale”, domeniul major de intervenție 3.3 „Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență”

Până la sfârșitul anului 2007 nu s-a depus nici un proiect.

➤ 16 august 2007 - cerere deschisă de proiecte pentru axa prioritară 6 „Asistență Tehnică”

Până la sfârșitul anului 2007 au fost depuse 6 cereri de finanțare în valoare totală de 9.369.529 EURO.



Procesul partenerial

Programarea POR

În procesul de elaborare a Programului Operațional Regional (POR) parteneriatul a avut un rol esențial, atât în ceea ce privește stabilirea domeniilor de intervenție și a axelor prioritare cât și în identificarea potențialilor beneficiari și a proiectelor eligibile.

Procesul partenerial pentru elaborarea POR s-a desfășurat atât la nivel național, cu participarea actorilor regionali, cât și la nivel regional, cu participarea reprezentanților nivelului național. Procesul consultativ a început în anul 2004 și a continuat până la aprobarea Programului Operațional Regional de către Comisia Europeană.

Consultările la nivel național s-au realizat în principal cu participarea ADR-urilor, ministerelor de linie, a coordonatorului național - MEF-ACIS, organizațiilor și asociațiilor relevante la nivel național (Federația Autorităților Locale din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România, Comitetul Economic și Social, Camere de Comerț, Confederația Națională a Sindicatelor Libere din România, Confederația Sindicatelor Democratice din România, Agenția pentru Egalitatea de Șanse, Confederația Patronală a Industriei Serviciilor și Comerțului, Asociația Pro Democrația, Fundația Estuar, Les Amis de la France, Motivation Romania, universități etc.), dar și cu participarea altor actori regionali - ONG-uri (ANTREC, Fundația pentru Dezvoltarea Societății Civile, Terra Milenium III etc.). Acest proces a avut loc sub coordonarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor - Autoritatea de Management pentru Programul

Operațional Regional, cu sprijinul proiectului de twinning național și al asistenței tehnice finanțate din programul PHARE.

Consultările la nivel regional s-au realizat sub coordonarea ADR-urilor, cu sprijinul proiectelor de twinning regional și a asistenței tehnice, la care au participat reprezentanți ai instituțiilor și organismelor relevante la nivel local și regional în cadrul cărora un rol important l-au jucat ONG-urile, dar și reprezentanți ai MDLPL și ai altor ministere.

Implementarea POR

Autoritatea de Management a POR a urmărit ca și în ceea ce privește implementarea programului să se asigure respectarea principiului parteneriatului, ca o continuare a modului de lucru stabilit încă din etapa de programare.

Implementarea propriu-zisă a programului se desfășoară în parteneriat între MDLPL - în calitate de AMPOR - și Agențiile pentru Dezvoltare Regională - în calitate de organisme intermediare - pe baza unui acord cadru privind implementarea POR 2007 - 2013. Acest acord prevede: „părțile se angajează să își ducă la îndeplinire în mod corespunzător atribuțiile și obligațiile/responsabilitățile ce le revin, cu respectarea principiilor transparenței, **parteneriatului** și a unui management adecvat”. Acordul acoperă și responsabilitățile partenerilor în ceea ce privește procesul de monitorizare a POR și elaborarea rapoartelor asupra stadiului implementării programului.

Comitetul de Monitorizare al Programului Operațional Regional (CMPOR) cu rol decizional și strategic în asigurarea eficacității și calității implementării programului, prin însăși structura sa, este de tip **partenerial**, fiind alcătuit din reprezentanți ai instituțiilor centrale, autorităților locale, mediului de afaceri, mediului academic și ai societății civile. În acest fel, CMPOR poate să-și îndeplinească atribuțiile în conformitate cu Regulamentul Consiliului nr. 1083/2006.

Asigurarea respectării principiului parteneriatului în procesul implementării POR se realizează și prin **Comitetele Regionale de Evaluare Strategică și Corelare (CRESC)**. Aceste comitete sunt organisme create la nivelul fiecărei regiuni de dezvoltare fiind alcătuite pe principii parteneriale. Aceste comitete au fost create în scopul evaluării gradului în care proiectele pot contribui la atingerea obiectivelor strategiilor de dezvoltare a regiunilor și ale POR (rol deliberativ), precum și în scopul corelării la nivel regional a proiectelor finanțate din fonduri publice (rol consultativ).

De asemenea, procesul de pregătire a unui portofoliu de proiecte finanțabile din POR, proces inițiat de AMPOR (HG 811/2006 și HG 1424/2007), s-a realizat și se realizează în **parteneriat** cu autoritățile locale. Acestea propun și fundamentează proiecte, iar ulterior pregătirii acestora cu sprijinul financiar al MDLPL, se obligă să depună cererile de proiecte la OI ale AMPOR.

Egalitatea de șanse

În conformitate cu art. 16 din Regulamentul Consiliului nr. 1083/2006 privind prevederile generale pentru Fondul European de Dezvoltare

Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune, POR respectă principiul egalității de șanse.

Menționăm că, dat fiind problemele complexe cu care se confruntă populația de etnie rromă, prin POR sunt sprijinite cu prioritate proiectele care pot contribui la soluționarea a cât mai multor probleme ale acestei etnii.

Programare

Programul respectă cerințele comunitare în sensul că prin toate operațiunile și domeniile de intervenție asigură accesul nediscriminatoriu al tuturor cetățenilor. De asemenea sunt o serie de domenii de intervenție ale POR care sprijină egalitatea de șanse între femei și bărbați, în domeniul ocupării forței de muncă și al susținerii femeilor antreprenoare.

POR acordă o atenție specială grupurilor sociale defavorizate, îndeosebi populației de etnie rromă și persoanelor cu dizabilități, prin includerea, în cadrul axei prioritare “Îmbunătățirea infrastructurii sociale”, a unor măsuri de reabilitare, modernizare și dotare a clădirilor centrelor sociale, creându-se astfel condiții civilizate de viață pentru aceste categorii de populație. De asemenea, POR acordă atenție problemelor tinerilor legate de șomaj și în acest sens prevede finanțarea unor activități de îmbunătățire a infrastructurii preuniversitare, universitare și de formare continuă, prin care asigură condiții de educare și formare a tinerilor, sporind totodată șansele tinerilor de integrare pe piața muncii.

Implementare

Și în procesul implementării POR există această preocupare pentru respectarea principiului egalității de șanse. În acest sens, Documentul Cadru de Implementare al POR stipulează pentru fiecare axă/domeniu major de intervenție, în cadrul unor secțiuni dedicate egalității de șanse, necesitatea respectării principiului egalității de șanse, ca o condiție de eligibilitate a proiectelor.

Și Ghidurile solicitanților de proiecte stipulează necesitatea respectării principiului egalității de șanse ca o condiție de eligibilitate a proiectelor, iar Grilele de evaluare tehnică și financiară concretizează acest principiu prin sistemul de punctaj al proiectelor, în funcție de gradul de promovare și respectare a principiului egalității de șanse de către solicitanții de proiecte. În acest scop, punctajul maxim se obține numai în condițiile în care solicitanții de proiecte promovează o politică nediscriminatorie și asigură totodată mecanismele pentru respectarea acestei politici, prin măsuri active de sprijinire a populației aparținând unor categorii defavorizate.

Monitorizare

Procesul de monitorizare al POR ține seama de asemenea de respectarea principiului egalității de șanse. În acest sens, în Comitetul de Monitorizare al POR sunt reprezentate instituții cu rol în asigurarea respectării principiului egalității de șanse, respectiv: Agenția Națională pentru Rromi are un membru observator și un membru supleant în CMPOR; Agenția Națională pentru Femei și Bărbați și Autoritatea Națională

pentru Persoane cu Handicap au statut special de invitați permanenți în CMPOR.

În ceea ce privește componența CMPOR, există o participare relativ echilibrată a femeilor și bărbaților în Comitetul de Monitorizare.

Contribuția la Agenda Lisabona și alte politici europene

Nivelul orientativ al cheltuielilor referitoare la Strategia Lisabona ce se vor efectua prin POR se estimează a fi de aproximativ 15,60% din alocarea totală a fondurilor UE, fiind în conformitate cu categoriile enumerate în Anexa IV a Regulamentului Consiliului nr. 1083/2006. Autoritățile române consideră că Programul Operațional Regional are o contribuție mult mai importantă la îndeplinirea obiectivelor Strategiei Lisabona decât cea reflectată prin codurile earmarking.



Conform Programului Național de Reformă al României, următoarele axe prioritare și domenii majore de intervenție ale POR vor contribui direct la realizarea obiectivelor Lisabona:

- Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor poli de creștere;
- Reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri județene, străzi urbane - inclusiv construcția/reabilitarea șoselelor de centură;
- Reabilitarea/modernizarea/echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate;
- Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală;
- Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități;
- Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor.

Pentru toate aceste axe prioritare și domenii majore de intervenție ale POR criteriile de eligibilitate și selecție au fost aprobate în cadrul reuniunilor Comitetului de Monitorizare POR desfășurate pe parcursul anului 2007.

Regiunile - actori ai schimbării economice

Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional participă alături de municipiile Timișoara și Constanța la schimbul de experiență pe probleme de dezvoltare urbană, în cadrul a două rețele pilot fast-track: URBAMECO și MILE.

Cele două rețele fast-track, finanțate prin programul URBACT II, constituie unul din instrumentele pentru implementarea inițiativei „Regiuni - actori ai schimbării economice” și

au ca scop diseminarea exemplelor de bună practică în domeniul modernizării economice și finanțarea din programele operaționale a proiectelor dezvoltate în cadrul acestor rețele.

Rețelele Pilot de Acțiune sunt formate din orașele și regiunile lor (Autoritățile de Management). În cadrul acestora, se realizează schimburi de experiență pe probleme specifice ale dezvoltării urbane și se elaborează și implementează din fonduri europene prin programele operaționale, proiecte și planuri de acțiune la nivel local:

URBAMECO - promovează schimbul de experiență pe problemele regenerării urbane. Liderul al acestei rețele este Municipality Grand-Lyon. În cadrul acestei rețele AMPOR are ca partener Municipiul Constanța; MILE - promovează schimbul de experiență pe probleme de migrație și integrare socială la nivel local. Municipality Veneția este liderul acestei rețele. Municipiul Timișoara participă împreună cu AMPOR la activitatea acestei rețele.

Participarea AMPOR în cadrul acestor rețele permite cunoașterea experiențelor și abordărilor celorlalte autorități de management în privința dezvoltării urbane și oferă posibilitatea diseminării informațiilor și exemplelor de bună practică către toți actorii interesați de problemele dezvoltării urbane. Totodată, implicarea AMPOR alături de autoritățile locale facilitează cooperarea între diferitele nivele de guvernare.

2.2. INFORMAȚII DESPRE CONCORDANȚA CU LEGISLAȚIA COMUNITARĂ

Conform Capitolului IV - Principii ale Regulamentului 1083/2006 al Consiliului privind prevederile generale pentru Fondul European pentru Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune - Autoritatea de Management pentru POR trebuie să se asigure că operațiunile finanțate prin Fondurile Structurale sunt conforme cu regulamentele naționale și comunitare în vigoare pe întreaga lor perioadă de implementare.

Regulamentele Comunitare includ regulamentele privind concurența și achizițiile publice, protecția și îmbunătățirea mediului și eliminarea inegalităților și promovarea egalității între bărbați și femei.

Toate ariile de acțiune ce vor fi implementate prin POR respectă reglementările Comunitare și prevederile privind atingerea obiectivelor orizontale (dezvoltare durabilă și egalitatea de șanse).

Concurența și Ajutorul de Stat

Autoritatea de Management a elaborat cu sprijinul Consiliului Concurenței trei scheme de ajutor de stat :

1. Schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regională prin crearea și dezvoltarea structurilor de sprijinire a afacerilor.

Această schemă a fost elaborată în conformitate cu Regulamentul Comisiei Europene nr. 1628/2006 pentru aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE, privind ajutorul național regional pentru investiții, publicat în Jurnalul

Oficial al UE nr. L302/1.11.2006 și se aplică structurilor de sprijinire a afacerilor finanțate în cadrul următoarelor axe prioritare și domenii de intervenție din POR:

- **Axa Prioritară 1:** Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbane de creștere: Domeniul major de intervenție 1.1: Planuri integrate de dezvoltare;
- **Axa Prioritară 4:** Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local: Domeniul major de intervenție 4.1: Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală;



Domeniul major de intervenție 4.2: Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități.

Obiectivul schemei de ajutor de stat constă în stimularea unei dezvoltări locale și regionale durabile, prin sprijinirea creării și dezvoltării unor structuri moderne de sprijinire a afacerilor de interes local și/sau regional.

Beneficiarii acestei scheme de ajutor de stat sunt:

- Unități administrativ-teritoriale (autorități ale administrației publice locale), definite conform Legii administrației publice locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare;
- Operatori economici înregistrați conform Legii 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau în baza Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, care se încadrează în categoria întreprinderilor mici și mijlocii;
- Camere de comerț și industrie înființate în conformitate cu Legea camerelor de comerț din România nr. 335/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 836 din 06/12/2007;
- Asociații care reprezintă mediul de afaceri, constituite în baza Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005 și a Legii patronatelor nr. 356/2001 cu modificările ulterioare;
- Parteneriate între unități administrativ teritoriale (autorități ale administrației publice locale).

Valoarea maximă estimată a ajutorului de stat care va fi acordat în cadrul prezentei scheme,

pe întreaga durată de aplicare a acesteia este de 833,99 milioane lei, din care 602,89 milioane lei din Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR) și 231,10 milioane lei de la bugetul de stat. Repartizarea anuală, orientativă, a sumelor acordate se prezintă astfel:

Ani	Sume alocate din FEDR (milioane lei)	Sume alocate de la bugetul de stat (milioane lei)
2008	182,65	70,03
2009	195,26	74,82
2010	224,98	86,25
Total	602,89	231,10

2. Schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regională prin sprijinirea investițiilor în turism

Această schemă se aplică pentru domeniul major de intervenție 5.2 al POR: Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice, din cadrul Axei Prioritare 5 a POR: „Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului” și a fost elaborată în conformitate cu Regulamentul Comisiei Europene nr. 1628/2006 pentru aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul CE, privind ajutorul național regional pentru investiții, publicat în Jurnalul Oficial al UE nr. L302/1.11.2006.

Obiectivul schemei de ajutor de stat constă în realizarea unei dezvoltări locale și regionale

durabile prin valorificarea resurselor naturale în scop turistic și îmbunătățirea calității serviciilor de cazare precum și prin crearea/ extinderea structurilor de agrement turistic, în vederea creșterii numărului de turiști, a duratei sejurului și diversificării serviciilor turistice.

Beneficiarii acestei scheme de ajutor de stat sunt:

- Unități administrativ-teritoriale (autorități ale administrației publice locale) definite conform Legii administrației publice locale nr. 215/2001 cu modificările și completările ulterioare;
- Asociații de dezvoltare intercomunitară constituite conform prevederilor Legii administrației publice locale nr. 215/2001 cu modificările și completările ulterioare;
- Parteneriate între unități administrativ teritoriale (autorități ale administrației publice locale);
- Parteneriate între unități administrativ teritoriale (autoritățile ale administrației publice locale) și ONG-uri;
- IMM-uri din domeniul turismului și/sau activități conexe.

Valoarea maximă estimată a ajutorului de stat care va fi acordat în cadrul prezentei scheme, pe întreaga durată de aplicare a acesteia, este de 426,25 milioane lei, din care 358,19 milioane lei din Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR) și 68,06 milioane lei de la bugetul de stat. Repartizarea anuală, orientativă, a sumelor alocate se prezintă astfel:

Anul	Sume alocate din FEDR (milioane lei)	Sume alocate de la bugetul de stat (milioane lei)
2008	108,40	20,60
2009	116,19	22,08
2010	133,60	25,38
Total	358,19	68,06



3. Schema de ajutor de minimis pentru sprijinirea microîntreprinderilor

Această schemă se aplică pentru domeniul major de intervenție „Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor” în cadrul axei prioritare „Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local” din cadrul Programului Operațional Regional 2007-2013 și a fost elaborată în conformitate cu Regulamentul nr.1998/2006 al Comisiei Europene din 15 decembrie 2006, privind aplicarea dispozițiilor articolelor 87 și 88 din Tratatul de Instituire a Comunităților Europene, referitor la ajutoarele de minimis, publicat în Jurnalul Oficial al UE L 379/28.12.2006.

Obiectivul acestei scheme constă în sprijinirea microîntreprinderilor pentru realizarea de investiții, în scopul creșterii competitivității, valorificării resurselor și a forței de muncă locale din zone slab dezvoltate, cu precădere din orașele mici și mijlocii.

Beneficiarii ajutorului de minimis sunt microîntreprinderile care desfășoară activități de producție și/sau prestări de servicii și/sau construcții.

Valoarea maximă estimată a ajutorului de minimis care va fi acordat în cadrul prezentei scheme, pe întreaga durată de aplicare a acesteia, este de 91,24 milioane Euro, finanțat din Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR). **Repartizarea anuală, orientativă, a sumelor alocate se prezintă astfel:**

Achiziții publice

Achizițiile publice din toate contractele finanțate prin Fonduri Structurale și de Coeziune, precum și din co-finanțarea națională aferentă,

Anul	Sume alocate din FEDR (milioane EURO)
2008	27,61
2009	29,60
2010	34,03
Total	91,24

se vor realiza în conformitate cu legislația UE, națională primară și secundară privind implementarea prevederilor UE referitoare la achizițiile publice.

Pentru asigurarea coerenței cu reglementările UE privind achizițiile publice, autoritățile române au transpus directiva CE/17/2004 și CE/18/2004 prin adoptarea Legii 337/2006 pentru aprobarea OUG 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii. A fost adoptată, de asemenea, și legislația secundară. Această legislație ia în considerare prevederile Comunicării Comisiei privind concesiunile conform Legii comunitare din 29 aprilie 2000 și a celei privind legea comunitară în domeniul contractelor care se supun prevederilor directivei din domeniul achizițiilor publice din data de 1 august 2006.

Pentru a întări prevederile legale, a fost înființată Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP). Acest organism are rol în elaborarea strategiei de achiziții publice, asigurarea unui cadru coerent și armonizat cu acquis-ul comunitar, monitorizarea, analiza, evaluarea și supervizarea metodelor utilizate

pentru acordarea contractelor de achiziții publice, consilierea metodologică dezvoltării capacității autorităților de contractare implicate în activitățile de achiziții publice. ANRMAP a creat cadrul pentru metodologiile de achiziții publice și oferirea de consiliere și sprijin.

Toate contractele de achiziții publice vor fi atribuite în conformitate cu legislația națională armonizată. Principiile care vor fi aplicate în toate contractele sunt: nediscriminarea, tratament egal, recunoaștere reciprocă, transparență, proporționalitate, utilizare eficientă a fondurilor și asumarea răspunderii.

Procedura pentru atribuirea unui contract de achiziții publice poate fi licitație deschisă și/sau restrânsă. Dialogul competitiv, negocierea directă sau cererea de ofertă, acordul cadru, licitația electronică și sistemul de achiziții dinamice pot fi utilizate în atribuirea unui contract de achiziții publice în conformitate cu prevederile legale, doar ca excepție. Inspectoratul General pentru Comunicare și Tehnologia Informație este operatorul pentru sistemul electronic pentru achiziții publice (SEAP).

Contractele sunt publicate în SEAP, în presa centrală și în Jurnalul Oficial al Comunității Europene, în cazul în care este relevant, și în conformitate cu directivele comunitare.

Criteriile de eligibilitate și selecție fac referire la situația personală, abilitatea de a exercita activitatea profesională, situația economică și financiară, capacitatea profesională și/sau tehnică, asigurarea calității, standarde de mediu. Criteriile de atribuire sunt: cea mai profitabilă ofertă economică sau, în mod exclusiv, prețul cel mai mic.

Mecanismul de control ex-ante al sistemului de achiziții publice a devenit funcțional prin OUG nr. 30/2006 și HG 942/2006 pentru aprobarea normelor metodologice pentru OUG 30/2006. În acest sens, Unitatea de Coordonare și Verificare a Achizițiilor Publice (UCVAP) din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor a fost desemnată organism responsabil pentru asigurarea verificării ex-ante a procedurilor de achiziții publice, inclusiv a celor derulate prin programe finanțate din Fondurile Structurale și de Coeziune.

UCVAP lucrează împreună cu ANRMAP, Autoritățile de Management și cu alte instituții publice cu activitate în domeniul achizițiilor publice.

În vederea îmbunătățirii calității sistemului de achiziții publice și asigurarea corelării cu legislația națională în domeniu, MEF, prin structurile specializate de la nivel central și teritorial, verifică procesul de atribuire a contractelor, pe baza analizelor de risc și pe bază selectivă. Pentru a îndeplini activitatea de verificare, UCVAP va desemna observatori în toate etapele procedurii de achiziții publice. Observatorii vor întocmi rapoarte de activitate și în cazul în care sunt constatate nereguli în aplicarea procedurii vor emite o opinie consultativă. Opinia va fi trimisă ANRMAP precum și autorităților ierarhice superioare și autorității contractante. În cazul proiectelor finanțate din Fonduri Structurale și de Coeziune opinia și rapoartele de activitate sunt transmise autorității de management în cauză.

În scopul corelării activității celor trei instituții, UCVAP, ANRMAP și AMPOR, s-a semnat un protocol de colaborare care stabilește procedura de cooperare interinstituțională, pentru a asigura:

- un cadru unitar de funcționare a părților, prin corelarea activității acestora și evitarea suprapunerilor;
- implementarea eficientă a proiectelor finanțate din POR;
- angajarea și utilizarea corectă și eficientă a fondurilor comunitare și evitarea aplicării corecțiilor financiare ca urmare a nerespectării legislației în domeniul achizițiilor publice de către beneficiarii proiectelor finanțate în cadrul POR.

Autoritatea contractantă are responsabilitatea deciziilor luate în timpul procesului de atribuire a contractului de achiziții publice. Deciziile luate de autoritatea contractantă sunt transmise ANRMAR și UCVAP.

Mecanismul stabilit pentru procedura de verificare ex-ante, ca parte a întregului sistem de gestionare a Fondurilor Structurale și de Coeziune asigură eficiența și eficacitatea utilizării fondurilor prin garantarea conformității cu procedurile de achiziții publice cu legislația națională și directivele europene.

Dezvoltarea durabilă

Aspectele de mediu au fost luate în considerare în cadrul Programului Operațional Regional, încă din faza de programare, în paralel cu procesul de elaborare a acestui program.

Programul Operațional Regional a fost, începând cu martie 2006, subiectul unui proces de Evaluare Strategică de Mediu (SEA), în conformitate cu prevederile HG 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, care transpune în legislația românească Directiva UE 2001/42 (SEA). Această procedură

s-a finalizat cu elaborarea Raportului de mediu (ianuarie 2007) și obținerea Avizului de Mediu (nr. 11/31.01.2007) pentru acest program.

Raportul SEA pentru POR identifică efecte preponderent pozitive și neutre asupra mediului ca urmare a implementării programului. În ceea ce privește efectele negative asupra mediului care pot apărea ca urmare a unor investiții specifice prevăzute în program, raportul furnizează o serie de măsuri care să prevină, reducă sau să le contracareze. Documentul Cadru de Implementare a POR prevede ca și criteriu de eligibilitate pentru proiectele finanțabile prin POR, care pot avea impact asupra mediului, faptul că trebuie să respecte legislația în domeniul protecției mediului.

Conform Raportului SEA pentru POR, efectele implementării POR asupra mediului vor fi monitorizate printr-un set de indicatori specifici, care vor fi introduși în sistemul general de monitorizare al programului. Pe parcursul anului 2007 au avut loc o serie de reuniuni organizate de Autoritatea de Management a POR, la care au participat reprezentanți ai Organismelor Intermediare precum și ai autorităților responsabile în domeniul mediului (Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, Agenția Națională pentru Protecția Mediului), în vederea stabilirii unui mod de lucru care să asigure un proces de monitorizare corect și obiectiv a indicatorilor de mediu din POR. Principalele rezultate ale acestor întâlniri au fost:

- s-a identificat nivelul optim la care pot fi colectați anumiți indicatori: la nivel de proiect, la nivel regional sau la nivel național. Inițial, s-a realizat o repartizare a indicatorilor de mediu propuși în cadrul Raportului SEA pentru POR pe 3

categorii: calitatea aerului ambiental (I), utilizarea eficientă a resurselor naturale (II) și biodiversitate și management durabil al terenului (III), urmând ca prima categorie de indicatori să fie monitorizați la nivel național/regional și ultimele două categorii la nivel de proiect.

- indicatorii care vor fi identificați ca fiind posibil de colectat la nivel de proiect, vor fi prezentați ca anexă la contractul de finanțare semnat între beneficiar și Organismul Intermediar.

2.3. PROBLEME SEMNIFICATIVE ÎNTÂMPINATE ȘI MĂSURILE LUATE PENTRU COMBATAREA LOR

1. Modificări legislative care au impus modificări în ghidurile solicitanților, ceea ce a condus la întâzieri în lansarea cererilor de proiecte;

➤ Hotărârea Guvernului nr. 28/2008 privind aprobarea conținutului-cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții. Această hotărâre de guvern inițiată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor - Direcția Generală Tehnică în Construcții a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr. 48 din 22 ianuarie 2008 și a intrat în vigoare la începutul lunii martie a.c.

2. Întâzieri în elaborarea și semnarea acordurilor de cooperare între instituțiile naționale implicate în managementul și controlul fondurilor; este vorba de Protocolul de colaborare dintre Autoritatea de Management

pentru Programul Operațional Regional (AMPOR), Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP) și Unitatea de Coordonare și Verificare a Achizițiilor Publice (UCVAP);

- Acest protocol este menit să ofere un cadru coerent pentru verificarea respectării legislației privind achizițiile publice, în contextul implementării proiectelor aprobate. Protocolul de colaborare este important în condițiile în care nu se prevede în nici un alt document verificarea ex-ante și avizul asupra documentațiilor de achiziție publică lansate de beneficiarii proiectelor. Din acest motiv nu au putut fi incluse în ghidurile solicitantului instrucțiuni clare pentru beneficiari finali, cu implicații asupra sistemului de implementare.

3. Capacitatea administrativă limitată a autorităților publice locale atât în identificarea și pregătirea de proiecte, cât și în pregătirea dosarelor necesare depunerii cererilor de finanțare;

➤ Pentru sprijinirea autorităților publice locale în procesul de pregătire a proiectelor finanțabile prin POR, MDLPL a inițiat prin HG nr. 811/2006 și HG nr. 1424/2007 două programe de asistență tehnică. Aceste programe au vizat actualizarea studiilor de fezabilitate și elaborarea proiectelor tehnice.

Prin HG nr. 811/2006 s-au pregătit 97 proiecte de investiții care au fost selectate inițial în cadrul Programelor Phare CES 2003 și Phare CES 2004-2006, dar aprobate ca Listă de Rezervă de către CNDR în data de 19.12.2005 și pentru care nu a mai existat finanțare din programele Phare.

Asistența tehnică acordată de minister s-a realizat de firme de specialitate, selectate prin licitație publică și s-a acordat numai proiectelor care au corespuns obiectivelor Programului Operațional Regional.

Proiectele pregătite tehnic cu sprijinul financiar al MDLPL sunt finanțabile sub următoarele axe prioritare ale POR:

- **Axa Prioritară 2:** „Îmbunătățirea infrastructurii de transport regional și local” (52 proiecte)
Axa Prioritară 4: „Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local” (14 proiecte)
Axa Prioritară 5: „Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului” (31 proiecte)

Prin HG nr. 1424/2007 se acordă sprijin financiar pentru pregătirea tehnică a 221 proiecte de investiții finanțabile prin POR sub toate axele prioritare, mai puțin axa prioritară 6 „Asistență tehnică”.

Trebuie însă subliniat faptul că proiectele pregătite cu surse de la bugetul de stat prin HG nr. 811/2006 și HG nr. 1424/2007 nu vor fi în mod automat finanțate prin POR, ci vor trebui și ele să parcurgă procesul de selecție al POR, bazat pe criteriile aprobate de Comitetul de Monitorizare, la fel ca și celelalte proiecte.

4. Constituirea cu întârziere a Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară, ceea ce a făcut imposibilă depunerea cererilor de finanțare pentru axa prioritară 3 „Îmbunătățirea infrastructurii sociale”, domeniul major de intervenție 3.3 „Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență”.

➤ Cadrul legislativ care stă la baza constituirii Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară (ADI), respectiv Legea 215/2001 privind administrația publică locală, OG 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, Legea 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările ulterioare, conțin prevederi contradictorii, care au condus la variate forme de constituire a ADI-urilor. Pentru clarificarea acestei situații, s-a solicitat un punct de vedere oficial instituției responsabile de elaborarea acestor acte normative, care a fost făcut cunoscut beneficiarilor, organismelor intermediare și a fost publicat pe site-ul POR. Clarificările aduse au impulsionat procesul de constituirea a ADI-lor. Până la data de 30 martie s-au creat 2 ADI (regiunea Centru și regiunea Nord Est), celelalte regiuni fiind la aceea dată în diverse etape de constituire a ADI-lor.



2.4. SCHIMBĂRI ÎN CONTEXTUL IMPLEMENTĂRII PROGRAMULUI OPERAȚIONAL REGIONAL

Nu este cazul pentru 2007.

2.5. MODIFICĂRI SUBSTANȚIALE PRIVIND ARTICOLUL 57 AL REGULAMENTULUI (CE) NR 1083/2006

Nu este cazul pentru 2007.

2.6. COMPLEMENTARITATEA CU ALTE INSTRUMENTE

Programul Operațional Regional acoperă domenii de interes pentru dezvoltarea regiunilor. Astfel, Programul Operațional Regional este complementar cu toate celelalte Programe Operaționale Sectoriale, contribuind la dezvoltarea regiunilor, dar și a țării. Tabelul prezintă ariile complementare ale Programul Operațional Regional cu celelalte programe operaționale.

Programul Operațional Regional	Celelalte Programe Operaționale
<p>Axa prioritară 1.</p> <p>Sprejinierea dezvoltării durabile a orașelor - potențiali poli de creștere finanțează două tipuri de poli:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Poli de creștere • Poli urbani de dezvoltare <p>Tipuri de activități:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reabilitarea infrastructurii urbane și îmbunătățirea serviciilor urbane, inclusiv transportul urban • Dezvoltarea durabilă a mediului de afaceri • Reabilitarea infrastructurii sociale, inclusiv a locuințelor sociale și îmbunătățirea serviciilor sociale 	<p>Finanțarea polilor de creștere se va realiza complementar din următoarele Programele Operaționale finanțate din fonduri comunitare :</p> <ul style="list-style-type: none"> • POS „Creșterea Competitivității Economice” • POS „Mediu” • POS „Dezvoltarea Resurselor Umane” • POS „Transport” • PO „Dezvoltarea Capacității Administrative” • Programul Național de Dezvoltare Rurală
<p>Axa prioritară 2.</p> <p>Îmbunătățirea infrastructurii regionale și locale de transport finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri județene; • Reabilitarea și modernizarea rețelei de străzi urbane; • Construirea/reabilitarea/modernizarea șoselelor de centură cu statut de drum județean 	<p>Programul Operațional ”Transport” finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • drumuri de importanță națională și europeană <p>Programul Național pentru Dezvoltare Rurală finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • reabilitarea rețelei de drumuri comunale

Programul Operațional Regional	Celelalte Programe Operaționale
<p>Axa prioritară 3.</p> <p>Îmbunătățirea infrastructurii sociale finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reabilitarea/modernizarea/echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate • Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale • Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență • Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă 	<p>Programul Operațional "Creștere Competitivității Economice" finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • proiecte „e-sănătate”, prin care se introduc sisteme performante de informații și comunicare în domeniul sănătății. • proiecte „e-educație”, prin care se urmărește creșterea performanțelor din domeniul educației prin introducerea sistemelor informatice și de comunicare. <p>Programul Operațional „Dezvoltarea Resurselor Umane” finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • cursuri de formare profesională pentru medici și alte categorii profesionale din domeniul asistenței medicale și serviciilor sociale; • cursuri de formare în domeniul pregătirii tehnice și profesionale și a învățământului continuu, contribuind astfel la creșterea calificărilor și a cunoștințelor capitalului uman. • dezvoltarea serviciului public de ocupare, training pentru centrele de formare ale ANOFM și AJOFM <p>Programul Național de Dezvoltare Rurală finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • investiții în scopul creării de facilități pentru copii și persoane în vârstă.
<p>Axa prioritară 4</p> <p>Consolidarea mediului de afaceri regional și local finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală • Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități • Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor 	<p>Programul Operațional „Creșterea Competitivității Economice” finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • structuri de sprijinire a afacerilor de importanță națională/internațională • microîntreprinderi high-tech, spin-off, precum și activități de consultanță <p>Programul Național de Dezvoltare Rurală finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • microîntreprinderile localizate în mediul rural, precum și pe cele localizate în mediul urban, dar care își desfășoară activitatea în domeniul prelucrării primare și secundare a produselor agricole <p>Programul Operațional Sectorial „Mediu” finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • închiderea/reabilitarea ecologică a siturilor industriale poluate istoric.

Programul Operațional Regional	Celelalte Programe Operaționale
<p>Axa prioritară 5</p> <p>Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural precum și crearea modernizarea infrastructurilor conexe Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice Promovarea potențialului turistic și crearea infrastructurii necesare în scopul creșterii atractivității României ca destinație turistică 	<p>Programul Național de Dezvoltare Rurală finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> proiecte referitoare la patrimoniul cultural local grupa B - localizat în zone rurale. proiecte referitoare la resursele turistice naturale, structurile de cazare și infrastructura turistică de agrement, care nu depășesc 1.500.000 euro și sunt localizate în stațiuni rurale, cu excepția stațiilor balneare. microîntreprinderi care implementează proiecte ce nu depășesc 1.500.000 euro localizate în stațiuni din mediul rural, cu excepția celor situate în stațiuni balneare și balneo-climaterice. <p>Activitățile de dezvoltare a turismului din POR se vor implementa ținând cont de principiile dezvoltării durabile pentru a reduce și a minimiza impactul asupra mediului, în complementaritate cu activitățile din Programul Operațional „Mediu”.</p>
<p>Axa prioritară 6</p> <p>Asistență tehnică finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> Sprijinirea implementării, managementului și evaluării POR Sprijinirea activităților de publicitate și informare privind POR 	<p>Programul Operațional „Asistență Tehnică” finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> realizarea unui plan de comunicare ce va include acțiuni publicitare pentru toate programele operaționale activități de pregătire cu o arie mai mare a tematicilor. <p>Programul Operațional „Dezvoltarea Capacității Administrative” finanțează:</p> <ul style="list-style-type: none"> activități destinate administrației publice pentru a crește capacitatea de implementare a reformelor în administrație

În vederea asigurării continuității și a complementarității intervențiilor finanțate din fonduri comunitare, precum și din alte fonduri publice, au fost înființate două organisme, cu atribuții în domeniu: Comitetul Național de Coordonare (CNC) și Comitetele Regionale de Evaluare Strategică și Corelare (CRESC).

Comitetul Național de Coordonare a fost înființat în 2004 sub coordonarea Autorității Naționale pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor. CNC asigură o coordonare eficientă la nivel național a cadrului legislativ, instituțional și procedural pentru managementul fondurilor comunitare.

În contextul implementării POR, s-au constituit opt **Comitete Regionale de Evaluare Strategică și Corelare**. Ele au rolul de a evalua din punct de vedere strategic propunerile de proiecte, prin evaluarea modului în care proiectele propuse respectă obiectivele Programului Operațional Regional și strategia de dezvoltare a regiunii respective. De asemenea, CRESC analizează la nivel regional modul în care se realizează corelarea proiectelor finanțate din POR cu proiectele finanțate din Programele Operaționale Sectoriale, din Programul Național pentru Dezvoltare Rurală, cu proiectele finanțate sub Obiectivul Cooperării Teritoriale Europene și din alte fonduri publice, precum și coerența acestor proiecte cu politicile comunitare relevante.

CRESC este format din reprezentanți ai autorităților administrației publice locale (reprezentanți ai tuturor județelor componente ale regiunii), ai mediului academic, societății civile și mediului de afaceri, în calitate de membri precum și din reprezentanți ai ACIS, Autorităților de Management pentru Programele Operaționale și PNDR, în calitate de observatori.

2.7. MECANISMUL MONITORIZĂRII

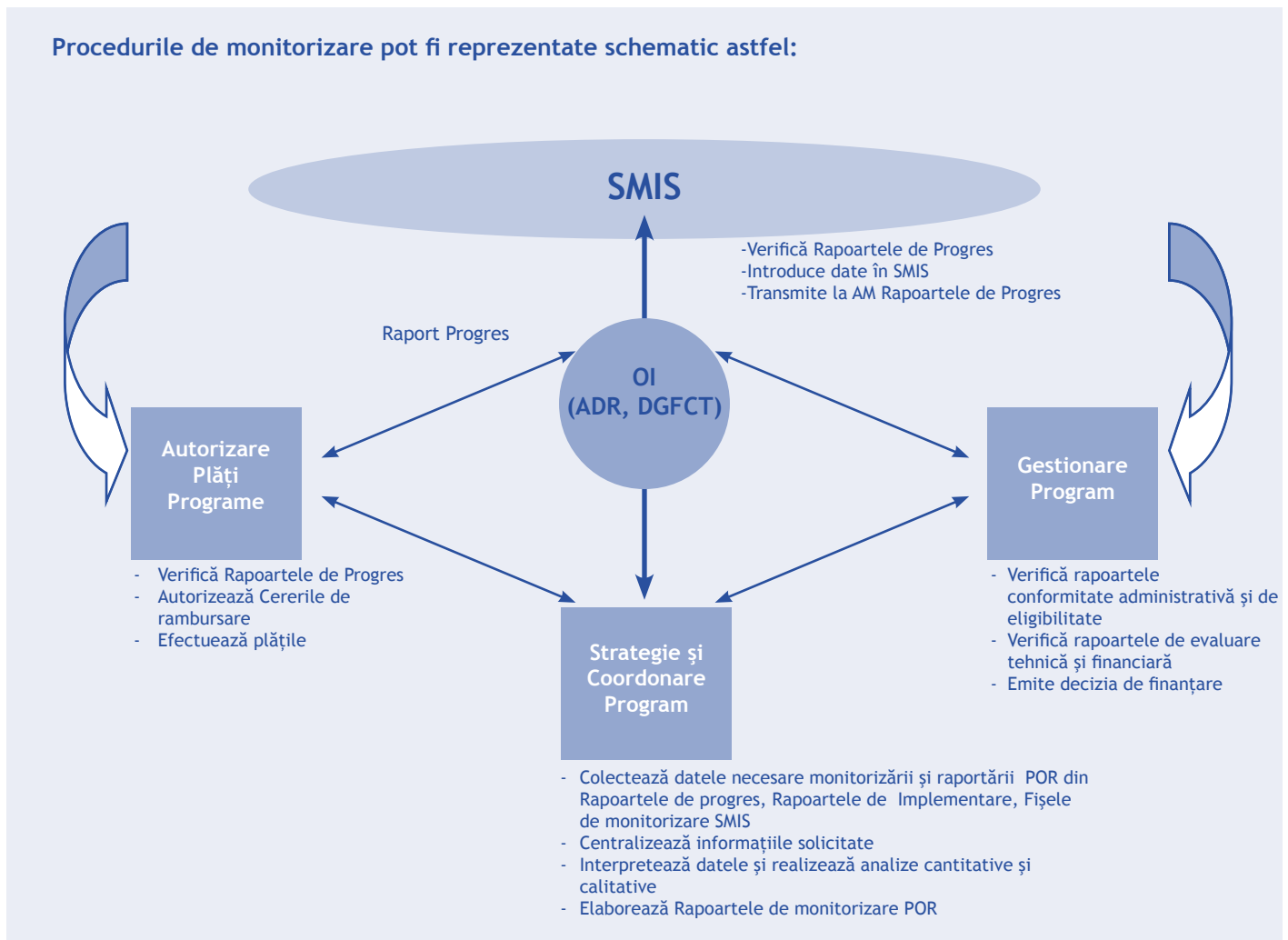
Sistemul de monitorizare

Autoritățile implicate în procesul de monitorizare a POR sunt:

- **la nivel regional** - Organismele Intermediare ale POR constituite în cadrul Agențiilor pentru Dezvoltare Regională, prin departamente distincte pentru monitorizarea proiectelor finanțate din POR.
- **la nivel central** - Autoritatea de Management a POR prin cele 3 Departamente: Direcția Generală Autorizare și Plăți Programe, Direcția Strategie și Coordonare Program, Direcția Gestionare Program; de asemenea, ca organism intermediar al POR, Direcția pentru Gestionarea Fondurilor Comunitare pentru Turism (DGFCT) din cadrul Ministerului pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale.



Procedurile de monitorizare pot fi reprezentate schematic astfel:



Organismele Intermediare ale POR (OI) realizează monitorizarea la nivel de proiect, din punct de vedere fizic și financiar, conform atribuțiilor delegate prin Acordul Cadru de Implementare a POR.

Pentru a realiza monitorizarea proiectelor, **beneficiarul** transmite lunar sau trimestrial, conform contractului de finanțare, o cerere de rambursare însoțită de raportul de progres (fizic și financiar). Raportul de progres se transmite la OI chiar dacă în perioada pentru care s-a completat nu s-a realizat nici o cheltuială. În raportul de progres, **beneficiarul** descrie stadiul proiectului din punct de vedere fizic,

inclusiv modificările esențiale intervenite sau previzionate, precum și stadiul indicatorilor prevăzuți în cererea de finanțare/contractul de finanțare.

OI verifică pe teren fiecare cerere de rambursare după care întocmește raportul vizitei pe teren. În cadrul vizitei pe teren, experții OI verifică realizarea activităților din proiect, precum și stadiul indicatorilor și avizează Rapoartele de Progres.

Informațiile conținute în Rapoartele de Progres (date fizice, financiare, dificultăți în implementare) se introduc în Sistemul Unic de Management (SMIS) de către experții OI și se transmit, totodată, în format fizic și electronic, Autorității de Management a POR - DGAPP, împreună cu cererile de rambursare ale beneficiarilor, conform procedurii de avizare și plată.

OI monitorizează din punct de vedere fizic și financiar implementarea proiectelor și introduce în Sistemul Unic de Management al Informațiilor (SMIS), pentru fiecare proiect, pe parcursul implementării lui, date fizice, financiare și statistice înregistrate sub forma unor indicatori de realizare imediată (output) și de rezultat (result), conform indicatorilor de program și proiect cuprinși în DCI.

Totodată OI transmite AMPOR - DSCP, în format fizic și electronic, Rapoarte de Implementare la nivel de proiect, domeniu major de intervenție și axă prioritară, conform procedurii de Monitorizare și Raportare Program a AMPOR.

OI introduce în SMIS toate celelalte informații referitoare la proiecte, cu respectarea procedurii AMPOR de monitorizare și raportare program și procedura de utilizare a SMIS.

Cu aceste Rapoarte precum și cu informațiile legate de problemele care pot apărea în implementarea POR, OI contribuie la elaborarea Raportului Anual de Implementare a POR, a Raportului Final privind implementarea POR precum și a Rapoartelor de evaluare a POR.

Organismele Intermediare ale POR elaborează, lunar/trimestrial, în scopul monitorizării proiectelor, următoarele documente:

- Rapoarte generale asupra verificării conformității administrative;
- Rapoarte generale asupra evaluării eligibilității;
- Rapoartele asupra evaluării tehnice și financiare;
- Rapoartele asupra evaluării strategice de către CRESC;
- Rapoarte privind situația contractelor aflate în finanțare;
- Rapoarte de progres fizic și financiar;
- Rapoarte de Implementare POR;

Autoritatea de Management POR

AMPOR primește de la OI-uri Rapoartele menționate și pe baza acestor Rapoarte (documente), AMPOR ia decizia de finanțare a proiectelor, autorizează cererile de rambursare, efectuează plățile, monitorizează implementarea Programului în ansamblul său și elaborează Rapoarte lunare, trimestriale, Anuale și finale de implementare a POR.

In sistemul de monitorizare al POR, contribuția departamentelor AMPOR poate fi sintetizată după cum urmează:

Direcția Strategie și Coordonare Program (DSCP)

- Colectează datele necesare monitorizării și raportării POR utilizând Rapoartele lunare de progres și Rapoartele lunare de implementare POR transmise de OI -uri precum și Fișele de monitorizare SMIS;
- Centralizează datele pe operațiuni, domenii majore de intervenție și axe prioritare POR;
- Analizează și interpretează datele și realizează analize cantitative și calitative privind implementarea POR

- Elaborează Rapoarte trimestriale privind implementarea POR, Rapoartele Anuale de implementare a POR și Raportul final asupra implementării POR

Direcția Gestionare Program (DGP)

- Analizează Raportul de progres asupra procesului de evaluare și selecție a cererilor de finanțare, transmise de OI-uri
- Analizează Rapoartele generale asupra verificării conformității administrative a proiectelor, transmise de OI-uri
- Analizează Rapoartele generale asupra evaluării eligibilității proiectelor, transmise de OI-uri
- Analizează Rapoartele asupra evaluării tehnice și financiare a proiectelor, transmise de OI-uri
- Analizează Rapoartele asupra evaluării strategice de către CRESC
- Emite decizia de finanțare a proiectelor
- Elaborează Rapoarte privind situația contractelor pentru proiectele ale căror cereri de finanțare au fost acceptate
- Elaborează Rapoarte privind măsurile de informare și publicitate la nivelul programului.

Direcția Generală Autorizare și Plăți Programe (DGAPP)

- verifică Rapoartele de progres fizic și financiar primite lunar de la OI, pe baza cărora autorizează cheltuielile eligibile;
- verifică cererile de rambursare a cheltuielilor primite de la beneficiari, prin intermediul OI, și autorizează sumele de plată pentru beneficiari;
- efectuează plățile pentru beneficiari.

Sistemul Unic de Management al

Informației (SMIS)

Ca instrument de monitorizare, SMIS este principalul furnizor de informații privind stadiul implementării, atât la nivel de proiect cât și de program, permițând ca rapoartele de monitorizare să fie generate automat.

Pe baza datelor introduse în sistem se vor realiza rapoarte ori de câte ori este nevoie; aceste rapoarte sunt folosite pentru asigurarea datelor necesare diferitelor tipuri de raportări și în primul rând Rapoartelor anuale de implementare a POR.

Prin Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS) se înregistrează/colectează date relevante despre proiectele/operațiunile/domeniile majore de intervenție, precum și axele prioritare ale POR.

SMIS utilizează tehnologia WEB, permițând accesul tuturor Autorităților implicate în gestionarea/monitorizarea POR: AMPOR, Organismele Intermediare (OI), Autoritatea de Certificare și Plată, Autoritatea de Audit, Autoritatea de coordonare a Instrumentelor Structurale (ACIS). Datele introduse în SMIS de OI sunt validate de responsabilii desemnați, în conformitate cu Procedurile interne ale instituțiilor implicate în monitorizare POR, menționate.

Sistemul Unic de Management al Informației (SMIS) a fost elaborat sub coordonarea ACIS în strânsă colaborare cu reprezentanții tuturor structurilor implicate în managementul Fondurilor Structurale. Pe parcursul implementării, SMIS va fi gestionat și dezvoltat de Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale.

Stadiul SMIS

În prezent, SMIS este funcțional și operațional. Autoritatea de Management a POR - DSCP cu asistența Autorității de Coordonare a Instrumentelor Structurale din Ministerul Economiei și Finanțelor (ACIS) a început introducerea datelor în SMIS. Primele date introduse au fost elementele de programare. Se estimează ca până la sfârșitul lunii aprilie a.c. să se introducă și primele proiecte, aflate în prezent în diferite stadii de evaluare.

SMIS va permite evidențierea discrepanțelor între realizările și obiectivele cuantificate, atât la nivel de program, cât și la nivel de axe prioritare și domenii majore de intervenție ale POR. Autoritatea de Management analizează situația și decide asupra oportunității unor modificări; această decizie este analizată împreună cu Comisia Europeană și în condițiile în care AMPOR și CE se pun de acord asupra acestei decizii ea va fi supusă, ulterior, aprobării Comitetului de Monitorizare POR.

Comitetul de Monitorizare a POR

Comitetul de Monitorizare al Programului Operațional Regional (CMPOR) s-a înființat în conformitate cu Art. 63 al Regulamentului Consiliului nr. 1083/2006.

Comitetul de Monitorizare al Programului Operațional Regional a fost stabilit prin HG nr. 765/2007 pentru aprobarea constituirii Comitetului de Monitorizare a Programului Operațional Regional 2007-2013 și a Regulamentului de organizare și funcționare al acestuia. Este o structură națională de tip partenerial, fără personalitate juridică, cu rol decizional și strategic în procesul de implementare a Programului Operațional Regional. CMPOR are rolul de a asigura eficacitatea și calitatea

implementării programului, în conformitate cu art. 65 și 66 al Regulamentului Consiliului nr.1083/2006, precum și Regulamentul de organizare și funcționare a CMPOR.

CMPOR este prezidat de Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, iar AMPOR asigură secretariatul acestui organism.

Componența CMPOR are următoarea structură:

➤ Membri titulari cu drept de vot:

1. O treime din numărul membrilor sunt reprezentanți ai autorităților regionale și locale:
 - **Președinți ai Consiliilor Județene** desemnați prin hotărâre a Consiliilor pentru Dezvoltare Regională.
2. O treime din numărul membrilor sunt reprezentanți ai autorităților naționale relevante:
 - **Autorități de Management pentru Programele Operaționale** constituite în cadrul ministerelor.
3. O treime din numărul membrilor sunt reprezentanți ai mediului de afaceri, **mediului academic, sindicatelor sau societății civile**, desemnați, la nivelul regional, prin hotărârea Consiliilor pentru Dezvoltare Regională.

Membrii Comitetului de Monitorizare au fost nominalizați de instituțiile/structurile/asociațiile/organizațiile menționate mai sus. În procesul de numire al membrilor Comitetului de Monitorizare al POR s-a avut în vedere asigurarea unei participări echilibrate a bărbaților și femeilor.

➤ **Membri observatori, fără drept de vot, în CMPOR**

Următoarele instituții și organizații au statut de membri observatori, fără drept de vot, la ședințele CMPOR:

- Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului
- Ministerul Economiei și Finanțelor - Autoritatea de Certificare și Plată
- Ministerul Economiei și Finanțelor - Unitatea Centrală de Evaluare
- Ministerul Economiei și Finanțelor - Autoritatea de Management pentru Programul Operațional „Asistență tehnică”
- Consiliul Concurenței
- Ministerul Sănătății Publice
- Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale-Direcția Generală pentru Gestionarea Fondurilor Comunitare
- Agenția pentru Dezvoltare Regională Nord - Est
- Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud - Est
- Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud Muntenia
- Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud - Vest Oltenia
- Agenția pentru Dezvoltare Regională Vest
- Agenția pentru Dezvoltare Regională Nord - Vest
- Agenția pentru Dezvoltare Regională Centru
- Agenția pentru Dezvoltare Regională București - Ilfov
- Agenția Națională pentru Rromi
- Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România
- Asociația Municipiilor din România
- Asociația Orașelor din România
- Asociația Comunelor din România
- Centrul Român de Politici Economice
- Departamentul pentru Afaceri Europene
- Comisia Națională de Prognoză
- Institutul Național de Statistică
- Banca Națională a României
- Camera de Comerț și Industrie a României
- Comisia Europeană



➤ Invitați

În funcție de subiectele dezbătute, pot participa ca invitați și reprezentanți ai altor instituții/organizații. Următoarele instituții și organizații au statut de invitat permanent la ședințele CMPOR:

- Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse (ANES)
- Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM)
- Asociația Română a Antreprenorilor de Construcții (ARACO)
- Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Handicap (ANPH)
- Coaliția „ONG-uri pentru Fondurile Structurale”
- Consiliul Economic și Social (CES)
- Consiliul Național pentru Întreprinderi Private Mici și Mijlocii din România (CNIPMMR)
- Ministerul Culturii și Cultelor
- ONG - Terra Mileniul III
- Fundația pentru Democrație, Cultură și Libertate

De asemenea, la ședințele Comitetului de Monitorizare POR pot participa cu rol consultativ reprezentanți ai Băncii Europene de Investiții, precum și ai Fondului European de Investiții.

Pe parcursul anului 2007 au avut loc trei întâlniri ale Comitetului de Monitorizare al POR (16 august 2007, 18 septembrie 2007 și 13 decembrie 2007), în cadrul cărora s-au dezbătut și aprobat:

- Regulamentul de organizare și funcționare a Comitetului de Monitorizare a POR;
- Criteriile de selecție/evaluare pentru

toate axele prioritare ale POR;

- Strategia de Asistență Tehnică.

Întrucât nu a început implementarea efectivă a proiectelor de investiții și nu s-au făcut cheltuieli și plăți, nu se poate aprecia dacă sistemul de monitorizare este pe deplin satisfăcător și corespunde nevoilor de monitorizare a procesului de implementare a programului sau dacă acesta necesită anumite îmbunătățiri.

Evaluarea

Pentru evaluarea POR s-a înființat în AMPOR „Unitatea de evaluare”, alcătuită inițial din 2 persoane, iar ulterior din 3 persoane, care a asistat procesul de evaluare ex-ante a Documentului Cadru de Implementare a POR, evaluare realizată de un evaluator independent.

În cadrul acestei Unități s-a elaborat Planul Multianual de Evaluare cu respectarea prevederilor Regulamentului general 1083/2006. Planul Multianual de Evaluare POR 2007-2013 conține strategia de evaluare, activitățile și tipurile de evaluare propuse pentru POR pentru toată perioada de implementare, având caracter provizoriu. Acest document va fi supus aprobării Comitetului de Monitorizare POR.

Totuși, procesul de evaluare va fi cel mai bine gestionat prin Planuri Anuale de Evaluare, mai specifice și detaliate, care constituie repere pentru activitățile de evaluare a POR.

Planurile Anuale de Evaluare a POR se vor elabora în fiecare an, pe parcursul perioadei

de implementare a programului și vor fi supuse analizei și aprobării Comitetelor de Monitorizare. Planul Anual de Evaluare va explica pe larg evaluarea pe care Autoritatea de Management intenționează să o deruleze în anul respectiv, în timp ce Planul Multianual de Evaluare va fi un document de referință pentru perioada ulterioară, în sensul că va identifica cu anticipație evaluările pe care Autoritatea de Management urmărește să le deruleze în anii următori.

Planul Anual de Evaluare a POR pentru anul 2009 este în curs de elaborare și va fi supus aprobării Comitetului de Monitorizare a POR în sesiunea din toamna anului 2008. În urma acestei aprobări și până la finalul anului în curs, Unitatea de Evaluare POR va elabora termenii de referință pentru activitatea de evaluare prevăzută pentru anul 2009 și, de asemenea, va lansa licitația pentru contractarea evaluatorului extern care va realiza această evaluare.



2.8 REZERVA NAȚIONALĂ DE PERFORMANȚĂ

Nu se aplică.

3. IMPLEMENTAREA PROGRAMULUI OPERAȚIONAL REGIONAL PE AXE PRIORITARE

3.1. AXA PRIORITARĂ 1 SPRIJINIREA DEZVOLTĂRII DURABILE A ORAȘELOR - POLI URBANI DE CREȘTERE

3.1.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

- Informații asupra progresului fizic și financiar (vezi tabel)
- Analiza calitativă

Axa Prioritară 1 “Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere”

Până la data de **31.03.08** nu s-a lansat cererea deschisă de proiecte pentru Axa Prioritară 1 “*Sprijinirea dezvoltării durabile a orașelor - poli urbani de creștere*”; se preconizează lansarea acestei axe în luna iunie 2008. Ghidul solicitantului urmează a fi publicat, pentru consultare publică, în mai 2008.

Pentru acest Domeniu Major de Intervenție se aplică Schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regională pentru crearea și dezvoltarea structurilor de sprijinire a afacerilor publicată în Monitorul Oficial numărul 249 din 31 martie 2008.

3.1.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

Această axă nu s-a putut lansat din cauza complexității dublei abordări privind

Indicatori		2007-2015	Total 2015
Planuri integrate de dezvoltare urbană implementate (nr.)	Realizat		
	Ținta ¹		30
	Baza		
Ponderea în planurile integrate a proiectelor care asigură îmbunătățirea infrastructurii publice urbane și sustenabilitatea, în total buget alocat (%)	Realizat		
	Ținta		60
	Baza		
Ponderea proiectelor în planurile integrate care promovează dezvoltarea mediului de afaceri și antreprenoriatul, în total buget alocat (%)	Realizat		
	Ținta		15
	Baza		
Ponderea proiectelor în planurile integrate care promovează egalitatea de șanse și incluziunea socială, în total buget alocat (%)	Realizat		
	Ținta		25
	Baza		
Locuitori care beneficiază de implementarea planurilor integrate de dezvoltare urbană (nr.)	Realizat		
	Ținta		400.000
	Baza		
Companii stabilite în "zonele de acțiune urbană" (nr.)	Realizat		
	Ținta		400
	Baza		
Locuri de muncă create/salvate în "zonele de acțiune urbană" (nr.)	Realizat		
	Ținta		1500
	Baza		

¹ Ținta poate fi anuală sau pentru întreaga perioadă de programare.

dezvoltarea orașelor: poli de creștere și poli de dezvoltare urbană, a procesului dificil de identificare a polilor de creștere și a modalităților de finanțare din toate PO, a realizării metodologiei de elaborarea a planurilor integrate de dezvoltare urbană și a necesității implicării tuturor autorităților de management în implementarea strategiei polilor de creștere.

Pentru obținerea acordului politic asupra polilor de creștere s-a elaborat și aprobat în Guvern un „Memorandum privind sprijinirea dezvoltării rețelei polilor de creștere din România și finanțarea integrată a acestora din programele de investiții din fonduri comunitare post aderare și surse naționale”.

Pentru recuperarea întârzierilor și lansarea acestei axe, s-au planificat următoarele activități:

- Convocarea CNC în scopul stabilirii polilor de creștere care vor fi sprijiniți în perioada de programare 2007-2013
- Stabilirea alocărilor financiare orientative pentru polii de creștere și polii de dezvoltare urbană, în cadrul axei prioritare 1 POR
- Stabilirea modalităților concrete prin care polii de creștere vor fi finanțați din celelalte Programe Operaționale
- Elaborarea/finalizarea documentelor tehnice necesare lansării axei 1 (documentul de politică privind polii de creștere, metodologia de elaborare a planurilor integrate și a profilului fiecărui pol de creștere, ghidul solicitantului).

3.2. AXA PRIORITARĂ 2: ÎMBUNĂTĂȚIREA INFRASTRUCTURII REGIONALE ȘI LOCALE DE TRANSPORT

3.2.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

Informații asupra progresului fizic și financiar

Indicatori		2007-2015	Total 2015
Domeniul Major de Intervenție 2.1: Reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri județene, străzi urbane - inclusiv construirea/reabilitarea șoselelor de centură			
Lungimea drumurilor județene reabilite/modernizate (km)	Realizat		
	Ținta		877
	Baza		
Lungimea străzilor orașenești reabilite/modernizate (km)	Realizat		
	Ținta		411
	Baza		
Lungimea șoselelor de centură reabilite/modernizate/construite (km)	Realizat		
	Ținta		219
	Baza		
Creșterea traficului de marfă și pasageri pe drumurile reabilite, modernizate, construite (%)	Realizat		
	Ținta		10
	Baza		

• Analiza calitativă

Axa Prioritară 2: „Îmbunătățirea infrastructurii de transport regional și local”.

Prin HG nr. 811/2006 s-au pregătit 52 proiecte finanțabile sub Axa Prioritară 2: „Îmbunătățirea infrastructurii de transport regional și local”.

În data de **10 septembrie 2007** s-a lansat cererea deschisă de proiecte pentru Domeniul Major de Intervenție 2.1 Reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri județene, străzi urbane - inclusiv construirea/reabilitarea șoselelor de centură.

Până la data de **31 Decembrie 2007**:

- au intrat în procesul de evaluare un număr de 51 proiecte, în valoare de 687.736.429 EURO ; dintre acestea 13 au fost depuse de autoritățile locale, iar 38 de consiliile județene.
- Pe regiuni de dezvoltare, situația era următoarea:

- Din cele 51 proiecte depuse, 4 au parcurs primele trei etape ale procesului de evaluare (conformitate, eligibilitate, tehnico-financiară) și urmau să intre în evaluarea strategică realizată de CRESC.

Până la **31 Martie 2008**:

- au intrat în procesul de evaluare 104 proiecte, în valoare totală de 1.274.569.925 EURO.
- Din cele 104 proiecte depuse la OI, 43 proiecte au parcurs primele trei etape ale procesului de evaluare (conformitate, eligibilitate, tehnico-financiară), 22 proiecte au parcurs și etapa de evaluare strategică realizată de CRESC, iar 6 proiecte au intrat deja în etapa de evaluare a proiectului tehnic.

3.2.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

Regiunea	Proiecte depuse	Dintre care:	
		Consilii locale	Consilii județene
NORD - EST	12	2	10
SUD - EST	9	3	6
SUD	3	2	1
SUD - VEST	15	6	9
VEST	6	0	6
NORD - VEST	2	0	2
CENTRU	4	0	4
BUCUREȘTI - ILFOV	0	0	0
TOTAL	51	13	38

1 EURO = 3,28 RON

3.3. AXA PRIORITARĂ 3 - ÎMBUNĂTĂȚIREA INFRASTRUCTURII SOCIALE

3.3.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

Informații asupra progresului fizic și financiar

Indicatori		2007-2015	Total 2015
Domeniul Major de Intervenție 3.1: Reabilitarea/modernizarea/echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate			
Unități medicale reabilite/dotate(nr.)	Realizat		
	Ținta		50
	Baza		
Acces crescut la unitățile medicale reabilite/echipate (%)	Realizat		
	Ținta		10
	Baza		
Domeniul Major de Intervenție 3.2: Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale			
Centre sociale modernizate/dezvoltate/echipate (nr.)	Realizat		
	Ținta		270
	Baza		
Acces crescut la serviciile sociale oferite în centrele sociale modernizate/dezvoltate/echipate (%)	Realizat		
	Ținta		10
	Baza		
Domeniul Major de Intervenție 3.3: Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență			
Unități mobile echipate pentru intervenții de urgență (Nr.)	Realizat		
	Ținta		510
	Baza		
Timpul mediu de răspuns al unităților mobile (minute)	Realizat		
	Ținta		- Până la 12' în mediul rural Până la 8' în mediul urban
	Baza		

Domeniul Major de Intervenție 3.4: Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă			
Unități școlare din învățământul obligatoriu, reabilite/echipate (nr.)	Realizat		
	Ținta		130
	Baza		
Campusuri pre-universitare reabilite/echipate (nr.)	Realizat		
	Ținta		30
	Baza		
Centre pentru formare profesională continuă reabilite/echipate (nr.)	Realizat		
	Ținta		35
	Baza		
Campusuri universitare reabilite/echipate (nr.)	Realizat		
	Ținta		15
	Baza		
- Creșterea accesului grupurilor de populație dezavantajate (copii din mediul rural, copii rromi etc.) la educația obligatorie (%)	Realizat		
	Ținta		10
	Baza		
Creșterea numărului de școli cu echipamente IT (%)	Realizat		
	Ținta		15
	Baza		
Creșterea participanților la cursurile de formare profesională continuă(%)	Realizat		
	Ținta		15
	Baza		
- Creșterea numărului de studenți în campusuri universitare reabilite/echipate (%)	Realizat		
	Ținta		10
	Baza		

• Analiza calitativă

Axa Prioritară 3: Îmbunătățirea infrastructurii sociale

Situația lansării cererilor de proiecte:

➤ În data de 31 octombrie 2007 s-a lansat cererea deschisă de proiecte pentru Axa 3 „Îmbunătățirea infrastructurii sociale”, domeniul major de intervenție 3.3 Îmbunătățirea dotării cu echipamente a bazelor operaționale pentru intervenții în situații de urgență.

- Până la 31 martie 2008 nu s-a depus nici un proiect.

➤ În data de 22 ianuarie 2008 s-a lansat cererea deschisă de proiecte pentru domeniul major de intervenție 3.1 „Reabilitarea modernizarea/echiparea infrastructurii serviciilor de sănătate”.

- La 31 martie 2008 se afla în proces de evaluare 1 proiect.

➤ În data de 28 ianuarie 2008 s-a lansat cererea deschisă de proiecte pentru domeniul major de intervenție 3.2 Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii serviciilor sociale.

- La 31 martie 2008 s-au depus 5 proiecte.

➤ În data de 29 februarie 2008 s-a lansat cererea deschisă de proiecte pentru domeniul major de intervenție 3.4 “ Reabilitarea/modernizarea/dezvoltarea și echiparea infrastructurii educaționale preuniversitare, universitare și a infrastructurii pentru formare profesională continuă”.

- Până la 31 martie 2008 nu s-a depus nici un proiect.

3.3.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

3.4. AXA PRIORITARĂ 4: SPRIJINIREA DEZVOLTĂRII MEDIULUI DE AFACERI REGIONAL ȘI LOCAL

3.4.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

- Informații asupra progresului fizic și financiar

Indicatori		2007-2015	Total 2015
Domeniul Major de Intervenție 4.1: Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală			
Structuri de sprijinire a afacerilor create/ extinse (nr.)	Realizat		
	Ținta		15
	Baza		
Rata de ocupare a structurilor de sprijinire a afacerilor (după doi ani de la finalizarea proiectului) (%)	Realizat		
	Ținta		50
	Baza		
Locuri de muncă nou create în structurile de sprijinire a afacerilor (nr./FTE ¹)	Realizat		
	Ținta		3.000

Indicatori	Baza	2007-2015	Total 2015
Domeniul Major de Intervenție 4.2: Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități			
Site-uri industriale poluate și neutilizate reabilite și pregătite pentru noi activități (ha.)	Realizat		
	Ținta		500
	Baza		
Locuri de muncă nou create prin reabilitarea site-urilor industriale poluate și neutilizate și pregătite pentru noi activități (nr./FTE)	Realizat		
	Ținta		1000
	Baza		
Domeniul Major de Intervenție 4.3: Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor			
Microîntreprinderi sprijinite (nr.)	Realizat		
	Ținta		1500
	Baza		
Locuri de muncă nou create în microîntreprinderile sprijinite (nr./FTE)	Realizat		
	Ținta		3000
	Baza		

• Analiza calitativă

Axa Prioritară 4 „Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local”

Menționăm că în cadrul acestei Axe nu se finanțează proiecte care conțin activități de delocalizare a întreprinderilor.

Prin HG nr. 811/2006 s-au pregătit prin programul de asistență tehnică al MDLPL 14 proiecte finanțabile sub Axa Prioritară 4

1 FTE - Full time employed = angajați cu normă întreagă.

„Sprijinirea dezvoltării mediului de afaceri regional și local”.

Situația lansării cererilor de proiecte:

➤ În data de 13 martie 2008 s-a lansat cererea de proiecte pentru Domeniul Major de Intervenție 4.3 „Sprijinirea dezvoltării microîntreprinderilor” având ca termen limită de depunere a proiectelor 16 iunie 2008.

Pentru Domeniul Major de Intervenție se aplică schema de ajutor „de minimis” pentru sprijinirea microîntreprinderilor publicată în Monitorul Oficial numărul 175 din 6 martie 2008.

➤ Până în prezent nu s-a lansat cererea deschisă de proiecte pentru domeniul major de intervenție 4.1 “Dezvoltarea durabilă a structurilor de sprijinire a afacerilor de importanță regională și locală”. Aceasta se preconizează a fi lansată la sfârșitul lunii aprilie.

Pentru Domeniul Major de intervenție se aplică schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regională publicată în Monitorul Oficial numărul 249 din 31 martie 2008.

➤ Până în prezent nu s-a lansat cererea deschisă de proiecte pentru Domeniul Major de Intervenție 4.2 “Reabilitarea siturilor industriale poluate și neutilizate și pregătirea pentru noi activități”. Aceasta se preconizează a fi lansată la sfârșitul lunii aprilie.

Pentru Domeniul Major de Intervenție se aplică schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regională publicată în Monitorul Oficial numărul 249 din 31 martie 2008.

3.4.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

Întârzierile în lansarea cererilor de proiecte pentru cele trei domenii majore de intervenție au fost cauzate în principal de problemele întâmpinate în finalizarea Schemei de ajutor de stat pentru dezvoltare regională prin crearea și dezvoltarea structurilor de sprijinire a afacerilor și a Schemei de ajutor de minimis pentru sprijinirea microîntreprinderilor, care au constat în principal în:

- Interpretarea conceptului de investiție inițială;
- Probleme legate de interpretarea rambursării TVA aferente cheltuielilor eligibile;
- Definirea structurilor de sprijinire a afacerilor de interes regional și local;
- Stabilirea intensității ajutorului de stat acordat autorităților publice locale.

Pentru soluționarea acestor controverse legate de ajutorul de stat, s-au intensificat întâlnirile dintre AMPOR și Consiliul Concurenței în vederea finalizării schemelor de stat respective, care să permită lansarea cererilor de proiecte pentru cele trei domenii majore de intervenție sub axa prioritară 4.



3.5. AXA PRIORITARĂ 5 - DEZVOLTAREA DURABILĂ ȘI PROMOVAREA TURISMULUI

3.5.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

- Informații asupra progresului fizic și financiar al priorității

Indicatori		2007- 2015	Total 2015
Domeniul Major de Intervenție 5.1: Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor conexe			
Proiecte de restaurare a infrastructurii de patrimoniu mondial, național, urban cu potențial turistic (nr.)	Realizat		
	Ținta		100
	Baza		
Creșterea numărului de turiști (%)	Realizat		
	Ținta		+ 5
	Baza		
Locuri de muncă nou create/menținute la finalul implementării proiectului (nr.)	Realizat		
	Ținta		200
	Baza		
Domeniul Major de Intervenție 5.2: Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice			
Proiecte de infrastructură turistică/cazare implementate (nr.)	Realizat		
	Ținta		300
	Baza		
Firme sprijinite direct și indirect în domeniul turismului (nr.)	Realizat		
	Ținta		350
	Baza		

Creșterea numărului de turiști (%)	Realizat		
	Ținta		+ 10
	Baza		
Creșterea numărului de înoptări (%)	Realizat		
	Ținta		+5
	Baza		
Locuri de muncă nou create/menținute la finalul implementării proiectului (nr.)	Realizat		
	Ținta		800
	Baza		
Domeniul Major de Intervenție 5.3: Promovarea potențialului turistic și crearea infrastructurii necesare, în scopul creșterii atractivității României ca destinație turistică			
Campanii de promovare a brandului turistic la nivel național și internațional (nr.)	Realizat		
	Ținta		10
	Baza		
Centre Naționale de Informare și Promovare Turistică create/modernizate (nr.)	Realizat		
	Ținta		10
	Baza		
Turiști în Centrele Naționale de Informare și Promovare Turistică (nr.)	Realizat		
	Ținta		1 mil.
	Baza		
Vizitatori web site (nr.)	Realizat		
	Ținta		1,5 mil.
	Baza		

• Analiza calitativă

Axa Prioritară 5 „Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului”

Prin programul de asistență tehnică al MDLPL (HG 811/2006) s-au pregătit 31 proiecte finanțabile sub Axa Prioritară 5 „Dezvoltarea durabilă și promovarea turismului”.

Situația lansării cererilor de proiecte:

➤ În data de 14 martie 2008 s-a lansat cererea deschisă de proiecte pentru domeniul major de intervenție 5.1 „Restaurarea și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural, precum și crearea/modernizarea infrastructurilor”.

- Până la 31 Martie 2008 nu s-a depus nici un proiect.

➤ Până la data de 31 martie 2008 nu s-a lansat cererea deschisă de proiecte pentru domeniul major de intervenție 5.2 „Crearea, dezvoltarea, modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice”. Aceasta se preconizează a fi lansată în luna aprilie 2008.

Pentru Domeniul Major de Intervenție se aplică schema de ajutor de stat pentru dezvoltare regională publicată în Monitorul Oficial numărul 207 din 18 martie 2008.

➤ Până în prezent nu s-a lansat cererea deschisă de proiecte pentru domeniul major de intervenție 5.3 „Promovarea potențialului turistic și crearea infrastructurii necesare, în scopul creșterii atractivității României ca destinație turistică”. Aceasta se preconizează a fi lansată în luna iulie 2008.

3.5.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

Întârzierile în lansarea cererilor de proiecte pentru domeniul major de intervenție 5.2 au fost cauzate în principal de problemele întâmpinate în finalizarea Schemei de ajutor de stat pentru dezvoltare regională prin sprijinirea investițiilor în turism, care au constat în principal în:

- Interpretarea conceptului de investiție inițială
- Probleme legate de interpretarea rambursării TVA aferente cheltuielilor eligibile
- Stabilirea intensității ajutorului de stat acordat autorităților publice locale

Pentru soluționarea acestor controverse legate de ajutorul de stat, s-au intensificat întâlnirile dintre AMPOR și Consiliul Concurenței în vederea finalizării schemei de stat respective, care să permită lansarea cererilor de proiecte pentru domeniul major de intervenție 5.2.

Întârzierile în lansarea domeniului major de intervenție 5.3 au fost cauzate de dificultățile întâmpinate în finalizarea sistemului de implementare a acestui domeniu, în condițiile în care acest domeniu major de intervenție a fost preluat în POR extrem de târziu, în urma negocierilor cu Comisia Europeană.

Pentru soluționarea acestei probleme s-a intensificat colaborarea cu organismul intermediar al acestui domeniu de intervenție constituit în cadrul MIMMCTPL, pentru finalizarea ghidurilor solicitantului și a procedurilor specifice de lucru.

3.6. AXA PRIORITARĂ 6 - ASISTENȚĂ TEHNICĂ

3.6.1. Atingerea țintelor și analiza progresului

- Informații asupra progresului fizic și financiar

Indicatori		2007-2015	Total 2015
Domeniul Major de Intervenție 6.1: Sprijinirea implementării, managementului și evaluării Programului Operațional Regional			
Evaluări POR și alte tipuri de studii realizate (nr)	Realizat		
	Ținta		40
	Baza		
Participanți din AM/OI la cursurile de pregătire (nr)	Realizat		
	Ținta		500
	Baza		
Domeniul Major de Intervenție 6.2: Sprijinirea activităților de publicitate și informare privind POR			
Activități de publicitate și informare realizate conform planului de comunicare (%)	Realizat		
	Ținta		100%
	Baza		
Participanți la cursurile de pregătire organizate de AM/OI (nr.)	Realizat		
	Ținta		1500
	Baza		
Creșterea nivelului de conștientizare a publicului și a potențialilor beneficiari privind oportunitățile de finanțare prin POR (%)	Realizat		
	Ținta		20%
	Baza		

- **Analiza calitativă**

Axa Prioritară 6 „Asistență Tehnică”.

Situația lansării cererilor de proiecte:

- În data de 16 august 2007 s-a lansat cererea deschisă de proiecte pentru Axa Prioritară 6 „Asistență Tehnică”.
- Până la sfârșitul anului 2007 s-au depus 6 cereri de finanțare dintre care 5 pentru domeniul major de intervenție 6.1, în valoare totală de 9.023.891 EURO și 1 pentru domeniul major de intervenție 6.2, în valoare totală de 345.638 EURO.
- Până la 31 martie 2008 s-au depus 9 cereri de finanțare dintre care 7 pentru domeniul major de intervenție 6.1, în valoare totală de 11.682.606 EURO și 2 pentru domeniul major de intervenție 6.2, în valoare totală de 1.359.988 EURO.

3.6.2. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

4. PROGRAME FSE: COERENȚĂ ȘI CONCENTRARE

Nu se aplică.

5. PROGRAME FEDR/FSE: PROIECTE MAJORE

Nu se aplică.

6. ASISTENȚA TEHNICĂ

„La inițiativa statului membru, Fondurile structurale pot finanța activități de pregătire, management, monitorizare, evaluare, informare și control al programelor operaționale, precum și activități de întărire a capacității administrative pentru implementarea fondurilor structurale” (art. 46 din Regulamentul General asupra FEDR, FSE și FC EC nr. 1083/2006). Conform prevederilor Programului Operațional Regional 2007-2013 în cadrul axei prioritare dedicate asistenței tehnice pentru implementarea POR sunt definite două domenii majore de intervenție:

- Sprijin pentru implementarea, managementul și evaluarea POR
- Sprijin pentru activități de publicitate și informare asupra POR.

1. Strategia de Asistență Tehnică (SAT):

Date fiind considerentele mai sus menționate, Autoritatea de Management pentru POR împreună cu Organismele Intermediare au dezvoltat în anul 2007 o strategie de implementare a acestei axe prioritare, prin detalierea operațiunilor și activităților eligibile și respectiv a indicatorilor specifici acestor domenii majore de intervenție.

Strategia de Asistență Tehnică a fost elaborată ținându-se seama de prevederile Programului Operațional Regional 2007-2013 (POR), a cărui implementare este menită să o sprijine, precum și de specificul instituțiilor implicate în implementarea acestei strategii (AMPOR, OI-uri). Documentul a fost aprobat de Comitetul de Monitorizare pentru POR în data de 16 august 2007.

Obiectivele specifice ale acestui document programatic constau în:

- Planificarea corectă a resurselor financiare alocate axei prioritare de AT pentru a acoperi nevoile de asistență identificate, pe toată perioada legală a implementării POR;
- Creșterea nivelului general de informare și conștientizare asupra POR;
- Creșterea calității serviciilor oferite de AM și OI-uri în procesul de implementare POR;

SAT reprezintă documentul cadru de referință al intervențiilor de asistență tehnică dedicate POR, și detaliază, în principiu, următoarele elemente necesare atingerii obiectivelor SAT: actorii implicați în implementarea strategiei, operațiuni eligibile, activități orientative, indicatori, resursele alocate și planul de acțiune pentru implementarea SAT.

Domenii, subdomenii de intervenție, operațiuni în cadrul axei prioritare Asistență Tehnică a POR:

Domeniul de intervenție	Subdomeniul	Operațiuni	Solicitanți eligibili
I. Sprijinirea implementării, managementul și evaluarea POR	1. Sprijin pentru implementarea POR-OI/ADR	Sprijin OI pentru pregătire, selecție, monitorizare, control și audit în implementarea POR	OI din cadrul ADR
		Achiziționare și instalarea de echipamente IT și birotice necesare în implementarea POR	
		Sprijinirea organizatorică și logistică a activității CRESC în implementarea POR	
		Cheltuieli cu salariile personalului implicat în pregătirea, selecția, evaluarea, monitorizarea POR	
		Organizare de seminarii și cursuri de pregătire cu beneficiarii	
		Sprijin pentru pregătirea următoarei perioade de programare a POR, prin elaborarea de studii, respectiv identificarea de proiecte pentru portofoliile regionale	
		Alte operațiuni (cheltuieli administrative)	
	2. Sprijin pentru implementarea POR - OI/ MIMMCTPL	Sprijin OI pentru pregătire, selecție, monitorizare, control și audit în implementarea POR, axa prioritară dezvoltare durabilă și promovarea turismului	OI din cadrul MIMMCTPL
		Achiziționare și instalarea de echipamente IT și birotice necesare în implementarea POR	
		Cheltuieli cu salariile personalului implicat în pregătirea, selecția, evaluarea, monitorizarea POR (personal contractual)	
		Organizare de seminarii și cursuri de pregătire cu beneficiarii	
		Sprijin pentru pregătirea următoarei perioade de programare a POR, prin elaborarea de studii	
	3. Sprijin pentru implementarea POR - AMPOR	Alte operațiuni (cheltuieli administrative)	AMPOR
		Sprijin AM pentru pregătire, selecție, monitorizare, evaluare, control și audit în implementarea POR	
		Achiziționare și instalarea de echipamente IT și birotice necesare în implementarea POR	
		Sprijinirea activității Comitetului de monitorizare	
		Cheltuieli cu salariile personalului implicat în pregătirea, selecția, evaluarea, monitorizarea POR (personal contractual)	
		Organizarea de seminarii și instruire cu personalul OI/AM, pentru beneficiarii	
		Sprijin pentru pregătirea următoarei perioade de programare a POR, prin elaborarea de studii	
	II. Sprijinirea activităților de informare și publicitate	1. Informare și publicitate OI/ ADR	OI din cadrul ADR
		2. Informare și publicitate AMPOR	AMPOR
		Crearea unui sistem de informare a tuturor actorilor interesați de conținutul POR; Realizarea și distribuirea materialelor informative și publicitare (documente oficiale privind POR, ghiduri ale aplicanților, buletine informative, broșuri, postere, obiecte inscripționate cu logo POR etc.); Organizarea de conferințe, forumuri, prezentări, caravane de informare.	

Strategia de „Asistență Tehnică” va fi evaluată periodic având în vedere gradul de realizare a obiectivelor propuse care converg la atingerea unui management eficient și eficace a fondurilor alocate prin POR și implicit, atingerea unui grad mare de absorbție a fondurilor. Sunt prevăzute două evaluări ale SAT: la mijlocul perioadei de implementare, cât și la sfârșitul acestei perioade în vederea măsurării eficienței, eficacității și relevanței acestui document cadru de implementare a intervențiilor de asistență tehnică dedicate POR. Această evaluare vizează:

- a. Utilizarea resurselor;
- b. Eficiența și eficacitatea implementării SAT;
- c. Factorii care au condus la implementarea cu succes a SAT sau cei care au condus la eșec;
- d. Modul de implementare a SAT.

2. Cheltuieli eligibile

Încadrul axei de asistență tehnică reglementarea tipurilor de cheltuieli eligibile a fost realizată printr-un ordin comun al Ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor și respectiv al Ministrului economiei și finanțelor. Categoriile de cheltuieli eligibile sunt:

- Cheltuieli de personal pentru personale implicate 100% sau parțial în activități legate de implementarea POR 2007 2013;
- Cheltuieli cu deplasarea (cazare, transport, diurnă pentru personalul implicat în implementarea POR și respectiv pentru membrii, observatorii și invitații la ședințele CRESC);
- Cheltuieli cu recrutarea și selecția personalului implicat în managementul POR;
- Cheltuieli cu instruirea personalului implicat în managementul POR;
- Cheltuielile pentru prestarea de servicii

(cheltuieli pentru efectuarea de studii în concordanță cu obiectivele POR, pentru servicii de consultanță și expertiză tehnică, financiară, contabilă, fiscală și juridică, servicii de audit, traduceri și interpretariat, pentru servicii informatice și de comunicații informare și publicitate pentru proiectele din cadrul axei de AT, care rezultă din obligațiile MA și OI în calitate de beneficiar, pentru organizarea de evenimente);

- Cheltuieli cu informarea și publicitatea aferente POR (difuzarea de spoturi radio și TV, producția de spoturi radio, publicitate prin intermediul presei scrise, panotaj, pagini web, tipărirea, multiplicarea, producția și distribuția materialelor tipărite);
- Achiziția de mijloace fixe corporale (mijloace de transport, aparatură birotică, mobilier, echipamente și periferice de calcul), limitate în anumite condiții;
- Cheltuieli generale de administrație în limita a 20% din valoarea proiectelor pentru OI și respectiv 5 % pentru AM.

3. Beneficiari ai axei de asistență tehnică

- Organismele intermediare
- AMPOR

4. Lansarea axei de asistență tehnică:

Axa prioritară 6 „Asistență tehnică” a fost lansată odată cu aprobarea Strategiei de Asistență tehnică de către Comitetul de Monitorizare pentru POR - 16 august 2007.

5. Situația proiectelor depuse în cadrul axei prioritare de asistență tehnică

Nr. proiecte depuse	Nr. proiecte verificate	Nr. proiecte propuse spre finanțare	Nr. proiecte aflate în curs de verificare	Nr. contracte încheiate	Valoarea eligibilă a proiectelor depuse EURO (3.28LEI/EUR)	Suma Contractată EURO (3.28LEI/EUR)	Valoarea eligibilă a proiectelor propuse spre finanțare EURO (3.28LEI/EUR)	Valoarea eligibilă a proiectelor aflate în curs de verificare EURO (3.28LEI/EUR)	Plăți realizate
6	3	3	3	1	8.588.752,32	1.841.440,12	3.907.759,75	2.839.552,44	0

În urma lansării axei prioritare de asistență tehnică au fost depuse 5 cereri de finanțare pentru domeniul major de intervenție I „Sprijin pentru implementarea POR” și 1 cerere de finanțare pentru domeniul major de intervenție „Sprijinirea activităților de informare și publicitate pentru POR 2007-2013”, astfel:

- 1 cerere de finanțare din partea ADR Sud -Vest Oltenia în luna octombrie 2007;
- 2 cereri de finanțare, din partea ADR Nord-Est și respectiv ADR Centru în luna noiembrie 2007;

- 3 cereri de finanțare, din partea ADR Sud-Est, ADR Sud Muntenia și respectiv ADR Nord-Est (domeniul major de intervenție „Sprijinirea activităților de informare și publicitate pentru POR 2007 2013”).

Cele șase cereri de finanțare depuse în anul 2007 cuprind cheltuieli eligibile în valoare de 8.588.752,32 EURO.

Până la sfârșitul anului 2007 a fost contractat un singur proiect de asistență tehnică în valoare de 1.841.440,12 EURO, celelalte două proiecte fiind contractate la începutul anului 2008.

6. Informații financiare

Total alocat pentru perioada 2007-2013 EURO	Total alocat pentru anul 2007 EURO	Total cheltuieli prevăzute pentru 2007 EURO (3.28LEI/EUR)	Total contractat 2007 EURO (3.28LEI/EUR)	Cheltuieli efectuate de beneficiari, incluse în cererile de plată transmise la AMPOR	Contribuția publică corespunzătoare (cereri de rambursare)	Cheltuieli private	Cheltuieli plătite de organismul responsabil cu efectuarea plăților către beneficiari	Totalul plăților primite de la CE
131.506.650	7.345.516	1.190.853,65	1.841.440,12	0	0	0	0	0

7. Descrierea situației utilizării fondurilor alocate prin axa de asistență tehnică a POR

Depunerea efectivă de proiecte în cadrul acestei axe a început la sfârșitul lunii octombrie 2007. Pana la data de 31 decembrie 2007 au fost depuse 6 cereri de finanțare din partea Organismelor intermediare. Doar una dintre acestea a fost contractată în anul 2007 (ADR Nord Est), celelalte două fiind doar aprobate spre finanțare în perioada amintită.

Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional nu a solicitat asistență financiară din cadrul axei de asistență tehnică a POR, beneficiind de proiecte finanțate din instrumentele de pre-aderare. AMPOR a beneficiat de proiecte de instruire și de comunicare finanțate din programele Phare CES în valoare totală de aproximativ 7.490.000 EURO, proiecte care au contribuit la realizarea obiectivelor axei de asistență tehnică pentru anul 2007.

În perioada 3 ianuarie - 31 decembrie 2007 atât AMPOR cât și OI au beneficiat de următoarele proiecte de asistență tehnică:

A. Proiectul de asistență tehnică „Instruire la nivel național și regional pentru sporirea capacității de absorbție a Fondurilor Structurale, alocate POR”, proiect finanțat din programul Phare CES 2004, implementat în perioada 15 ianuarie 2007 - 31 ianuarie 2008, în valoare 1.499.800 EURO.

Obiectivul principal al acestui proiect a fost să creeze premisele unei rate mari de absorbție a Fondurilor Structurale în România, disponibile prin Programul Operațional Regional și prin Programele Operaționale de Cooperare

Teritorială Europeană, programe gestionate de MDLPL.

Rezultatele proiectului sunt:

a. Realizarea Programului de Instruire 2007-2013 pentru POR/CTE și a Planului de Acțiune pentru instruire 2007-2009. Realizarea Aplicației pentru Identificarea Nevoilor de Instruire ale beneficiarilor și a Sistemului de Monitorizare a Instruirii.

b. Organizarea unui număr de 16 sesiuni de informare, în toate regiunile de dezvoltare, pentru factorii de decizie - 409 participanți.

c. Elaborarea Ghidului practic pentru POR, a broșurii destinate beneficiarilor „Informații utile în accesarea Fondurilor Structurale alocate prin Programul Operațional Regional și prin Programele de Cooperare Teritorială”, realizarea materialului „Formare de Formatori - Tehnici de Formare” (destinat trainerilor interni din cadrul Autorităților de Management și Organismelor Intermediare), a materialului „Instruire la nivelul Autorităților de Management și Organismelor Intermediare”.

d. Organizarea de instruire pentru toate grupurile țintă ale proiectului:

- Formarea unui grup de 32 de formatori interni în cadrul Autorităților de Management și a Organismelor Intermediare în cadrul a 7 sesiuni specifice de instruire.

- Instruirea a 221 de persoane din cadrul Autorităților de Management și a Organismelor Intermediare pe aspecte privind managementul programelor operaționale, management financiar, control și audit.

- Instruirea unui număr de 1706 persoane din cadrul instituțiilor potențial beneficiare în următoarele domenii: instruire privind Fondurile Structurale - nivel de bază (316

persoane), pregătirea de proiecte (472 persoane), evaluarea impactului de mediu (100 persoane), achiziții publice (422 persoane), managementul proiectului (396 persoane).

B. Proiectul *„Facilitatea de pregătire a proiectelor de infrastructură și training pentru ADR-uri și autoritățile locale în pregătirea și implementarea de proiecte de infrastructură*, octombrie 2007 - noiembrie 2008, finanțat din Phare CES 2005, în valoare de 4.800.000 EURO.

Activitățile principale pe care consultantul trebuie să le deruleze pe parcursul perioadei de implementare se referă la:

a. Sprijinirea polilor de creștere identificați în pregătirea planurilor integrate de dezvoltare, în cadrul Axei prioritare 1 a Programului Operațional Regional 2007 - 2013;

b. Furnizarea de evaluatori independenți care să efectueze analiza/evaluarea tehnică și financiară, precum și a gradului de maturitate a propunerilor de proiecte depuse spre finanțare în cadrul axelor prioritare ale POR;

c. Furnizarea de experți tehnici care să contribuie la întărirea capacității birourilor de consultanță tehnică (help-desks) organizate la nivelul fiecărui Organism Intermediar;

d. Sprijin pentru Autoritatea de Management a POR din cadrul MDLPL, precum și pentru Organismele sale Intermediare în vederea actualizării/îmbunătățirii procedurilor interne de lucru referitoare la evaluarea/selecția propunerilor de proiecte și implementarea proiectelor.

C. Proiectul “Awareness Campaign for the Regional Operational Programme” Romania, decembrie 2006 - februarie 2008, finanțat din Phare CES 2004, în valoare de 1.190.200 EURO.

Scopul acestui proiect a fost acela de a crea premisele necesare pentru a asigura o capacitate ridicată de absorbție a fondurilor structurale oferite prin POR și Obiectivul 3 - Programele Operaționale de Cooperare Teritorială. Pentru mai multe detalii cu privire la acest proiect a se vedea secțiunea următoare referitoare la Informare și Publicitate.

În anul 2008 urmează să fie semnate două proiecte de asistență tehnică prin care se va sprijini creșterea capacității AMPOR și a OI-urilor de a gestiona fondurile alocate prin Programul Operațional Regional și se va furniza training pentru potențialii beneficiari în pregătirea de proiecte finanțabile prin POR, după cum urmează:

A. Proiectul *„Asistență tehnică pentru sprijinirea Autorităților de Management și Organismelor Intermediare pentru Programul Operațional Regional și Programele Operaționale din cadrul Obiectivului 3 al Fondurilor Structurale”*, finanțat prin programul Phare CES 2005 cu o valoare a contractului de 3.200.000 EURO.

Proiectul va sprijini Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, Agențiile pentru Dezvoltare Regională precum și Birourile Regionale de Cooperare Teritorială, în efectuarea cu succes a transferului de la implementarea programului Phare la managementul și implementarea Programelor Operaționale finanțate în cadrul Obiectivelor 1 (Convergență) și 3 (Cooperare teritorială) ale

Fondurilor Structurale.

Printre activitățile principale ale proiectului se numără:

a. sprijinirea instituțiilor beneficiare (MDLPL, cele 8 ADR-uri și cele 5 Birouri Regionale de Cooperare Transfrontalieră) în elaborarea și implementarea strategiilor/planurilor de schimbare organizațională pentru orientarea acestor instituții în trecerea de la gestionarea programului Phare la sistemele și procedurile necesare pentru managementul și implementarea proiectelor/programelor finanțate prin Fondurile Structurale.

b. furnizarea de training și consultanță pentru Autoritățile de Management și Organismele Intermediare ale acestora pe tematici specifice;

c. îmbunătățirea/actualizarea manualelor/ghidurilor/instrucțiunilor interne.

B. În anul 2008, MDLPL va coordona implementarea unui proiect similar de instruire, „Instruire la nivel național și regional pentru sporirea capacității de absorbție a Fondurilor Structurale gestionate de MDLPL”, proiect finanțat din programul Phare CES 2006, în valoare de 1.000.000 EURO.

Obiectivul principal al acestui proiect este să creeze premisele unei rate mari de absorbție la nivel național și regional, prin asigurarea unei corecte utilizări a Fondului European pentru Dezvoltare Regională, Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat și Instrumentul de Asistență pentru Preaderare. Printre beneficiari ai activităților prevăzute în proiect se numără și Autoritatea de Management pentru Programul

Operațional Regional (AMPOR), Agențiile pentru Dezvoltare Regională - în calitate de Organisme Intermediare, beneficiari ai POR și membrii CRESC.

Rezultatele preconizate ale proiectului sunt:

a. Actualizarea și implementarea parțială a Planului de Acțiune pentru instruire 2008-2010.

b. Elaborarea și tipărirea materialelor de instruire: materialul „Cele mai frecvente greșeli realizate de beneficiari” și materialul „Întrebări și răspunsuri” (destinat beneficiarilor), materialul „Instruire specializată pentru beneficiari” - 1500 exemplare, materialul „Formare de Formatori - Tehnici de Formare” (destinat trainerilor interni din cadrul Autorităților de Management și Organismelor Intermediare - 60 exemplare), materialul „Instruire la nivelul Autorităților de Management și Organismelor Intermediare” - 300 exemplare.

c. Organizarea de instruirii pentru toate grupurile țintă ale proiectului: instruirea a 265 de persoane din cadrul Autorităților de Management și a Organismelor Intermediare pe aspecte privind managementul programelor operaționale, management financiar, control și audit; instruirea unui număr de 1400 persoane din cadrul instituțiilor potențial beneficiare în următoarele domenii: pregătirea de proiecte, achiziții publice, managementul proiectului.

8. Indicatori - Axa Prioritară 6

Indicatori	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Total
Domeniul Major de Intervenție 6.1: Sprijinirea implementării, managementului și evaluării Programului Operațional Regional										
Evaluări POR și alte tipuri de studii realizate (nr)	0									40
Participanți din AM/OI la cursurile de pregătire (nr)	0									500
Domeniul Major de Intervenție 6.2: Sprijinirea activităților de publicitate și informare privind POR										
Activități de publicitate și informare realizate conform planului de comunicare (%)	0									100%
Participanți la cursurile de pregătire organizate de AM/OI (nr.)	0									1500
Creșterea nivelului de conștientizare a publicului și a potențialilor beneficiari privind oportunitățile de finanțare prin POR (%)	0									20%

Domeniul major de intervenție 6.1: Sprijinirea implementării, managementului și evaluării Programului Operațional Regional

Indicatori	Total
Studii realizate (nr)	0
Participanți din OI la cursurile de pregătire (nr)	0
Sesiuni de instruire organizate de OI pentru personalul intern (nr.)	0
Sesiuni de instruire cu beneficiarii organizate de OI (nr.)	0
Participanți personal OI la cursurile de pregătire (nr) din care:	
– bărbați	0
– femei	
Participanți personal OI la cursurile de pregătire (nr) din care:	
– bărbați	0
– femei	
Proiecte evaluate cu sprijin AT (evaluatori independenți) (nr.)	0
Echipe achiziționate, necesare implementării POR (nr.)	0
Materiale informative produse și distribuite de OI (nr.)	0

Domeniul major de intervenție 6.2: Sprijinirea activităților de publicitate și informare privind POR

Indicatori	
Activități de publicitate și informare realizate conform planului de comunicare ¹ (%)	0
Participanți la cursurile de pregătire organizate de OI (nr.)	0
Creșterea nivelului de conștientizare a publicului și a potențialilor beneficiari privind oportunitățile de finanțare prin POR (%)	0
Spoturi audio produse (nr.)	0
Materiale promoționale produse/distribuite (nr.)	0
Evenimente organizate (nr.)	0
Vizitatori la birourile de informare (help-desk) (nr.)	1000
Număr de solicitări soluționate la nivel de help-desk	1880
Articole implementare POR în mass media (nr.)	0
Participanți la cursurile de pregătire organizate de AM/OI(nr.), din care:	
– Bărbați	
– Femei	0

Indicatorii aferenți domeniului major de intervenție 6.1. „Sprijinirea implementării, managementului și evaluării Programului Operațional Regional” au valoarea 0 datorită faptului că proiectele de asistență tehnică derulate de MDLPL în anul 2007, care au cuprins activități relevante pentru implementarea POR, au fost finanțate din programele Phare CES. Prin urmare, deși s-a înregistrat o creștere a indicatorilor respectivi, aceștia nu pot fi raportați în cadrul proiectelor finanțate din axa de asistență tehnică a POR 2007-2013.

De asemenea, aceeași explicație se aplică și pentru valoarea 0 a indicatorilor legați de activitățile de informare și publicitate. Deși s-a înregistrat o creștere de 3% pentru anul 2007 a nivelului de conștientizare a publicului și a potențialilor beneficiari privind oportunitățile

de finanțare prin POR, toate activitățile derulate în acest sens au fost finanțate prin programul Phare CES 2004, prin urmare nu pot fi raportate că fiind relevante, nefiind finanțate din axa de asistență tehnică a POR 2007-2013.

9. Probleme semnificative întâmpinate și măsurile luate pentru combaterea lor

În implementarea axei prioritare de asistență tehnică a POR 2007-2013 nu au fost întâmpinate probleme semnificative.

⁵ Date rezultate în urma sondajului efectuat la finalizarea proiectului “Awareness Campaign for the Regional Operational Programme”, Sondajul a fost efectuat la nivel național de ROMNIBUS, pe un eșantion de 1237 de persoane, având o eroare maximă de eșantionare de ±2,8.

7. INFORMARE ȘI PUBLICITATE

În conformitate cu Regulamentul CE Nr. 1083/2006 stabilind prevederile generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și cu Regulamentul CE Nr.1828/2006 privind regulile de implementare a Regulamentului CE Nr.1083/2006, precum și regulamentul Nr.1080/2006 al Parlamentului și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională, și în concordanță cu Strategia Națională de Comunicare pentru Instrumentele Structurale, elaborată de Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale, Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional a realizat Planul de comunicare pentru POR 2007-2013.

Planul de comunicare pentru POR 2007-2013 a fost acceptat de Comisia Europeană pe data de 20 martie 2008.

OBIECTIVE

Planul de comunicare pentru POR are ca scop, pe de o parte, creșterea gradului de cunoaștere prin intermediul instrumentelor de publicitate și informare asupra oportunităților de finanțare, iar pe de altă parte aducerea la cunoștința publicului larg a contribuției Uniunii Europene la dezvoltarea echilibrată a regiunilor României, inclusiv contribuția la implementarea politicii de dezvoltare regională.

Obiectivele specifice ale Planului de comunicare constau în:

- asigurarea unei informări corecte a tuturor grupurilor țintă asupra oportunităților de finanțare de care pot să beneficieze prin Programul Operațional Regional 2007-2013;
- promovarea impactului economic și social al asistenței financiare și informarea publicului larg asupra valorii adăugate a asistenței

comunitare și a rolului avut în dezvoltarea regională din România

- asigurarea informării, conștientizării și conformității cu privire la temele orizontale: egalitatea de șanse și dezvoltarea durabilă
- stabilirea unui sistem eficient pentru comunicarea internă (rețea și instrumente eficiente) între toate părțile interesate implicate în implementarea măsurilor POR.

PUBLIC ȚINTĂ

Ca urmare a analizei nevoilor de informare identificate prin cercetările calitative și cantitative, coroborate cu prevederile Programului Operațional Regional, au fost stabilite cinci grupuri țintă principale pentru Planul de Comunicare, având nevoi specifice de informare și canale preferate de primire a informației:

I. potențialii beneficiari

- consiliile județene
- consiliile locale ale orașelor
- consiliile locale ale municipiilor
- consiliile locale comunale
- ONG-uri
- instituții academice/de învățământ
- IMM-uri
- instituții de cult
- furnizori de servicii sociale, acreditați în condițiile legii
- asociații de dezvoltare intercomunitară

II. beneficiarii POR

- orice entitate care beneficiază de finanțare prin Programul Operațional Regional (in urma procesului de evaluare și selecție a cererilor de finanțare)

III. publicul larg

- populația adultă din mediul urban
- populația adultă din mediul rural
- tineri (elevi, studenți)

IV. publicul intern

- angajații MDLPL, respectiv AMPOR
- angajații ADR, respectiv OI, angajații MIMMCTPL, respectiv OI
- angajații celorlalte instituții publice cu rol de AM și ai ACIS
- Comitetul de Monitorizare POR
- Comitetele Regionale de Evaluare Strategică și Corelare

V. mass-media

- presa națională, regională și locală

MIJLOACE DE INFORMARE:

- pagina web a POR, www.inforegio.ro
- helpdeskuri
- conferințe regionale și naționale
- sesiuni de informare
- publicații
- campanii media

ACTIVITĂȚI

Planul de comunicare pentru POR 2007-2013 prevede 3 tipuri de activități necesare atingerii obiectivelor propuse:

A. INFORMARE

- Organizarea de conferințe/sesiuni de informare
- Web site dedicate POR - www.inforegio.ro
- Birouri de informare
- Publicații
- Relații mass-media

f. Rețeaua comunicatorilor REGIO

B. PROMOVARE

- Campanie publicitară radio și tv
- Campanie în presa scrisă
- Campanie stradală
- Materiale promoționale

C. EVALUARE

- sondaje
- interviuri focus - grup
- monitorizare articole de presă
- evaluarea experților externi

BUGET ESTIMATIV

Suma alocată pentru activitățile de informare și publicitate pentru perioada de programare 2007-2013 este de 21,351,700.00 Euro, din care:

- 14,984,500.00 Euro pentru activitățile prevăzute în Planul de Comunicare al AMPOR
- 6,367,200.00 Euro pentru acțiuni de informare și publicitate derulate la nivel regional de către OI.

PLAN DE ACȚIUNI 2008

Planul de acțiuni pentru anul 2008, aferent Planului de comunicare, prevede următoarele activități:

- 8 sesiuni de informare pentru mass-media regionale (o sesiune pentru fiecare regiune de dezvoltare, cu aproximativ 20 de participanți);
- 3 sesiuni de informare pentru publicul intern (celelalte AM, OI POR și angajații MDLPL)
- actualizarea permanentă a site-ului www.inforegio.ro (publicarea listei beneficiarilor, precum și a altor informații necesare potențialilor beneficiari și beneficiarilor);
- campanie media (promovarea programului prin intermediul campaniilor pe Internet și în

presa scrisă; apariții radio/tv ale purtătorilor de imagine ai POR; comunicate de presă; publicarea de articole și advertoriale);

- realizarea rețelei de comunicatori REGIO (realizarea unei baze de date a comunicatorilor REGIO; întâlnirea anuală a comunicatorilor-septembrie 2008)

- realizarea de materiale informative: Ghidurile solicitantului, broșura „Regio-întrebări și răspunsuri”, actualizarea și retipărirea broșurilor dedicate autorităților publice locale, IMM, ONG și universităților;

- realizarea de materiale promoționale (memory stick, pixuri, bloc notes, mape, set pix-stilou, genți material textil, calendare birou)

- evenimente de conștientizare pentru potențialii beneficiari, derulate la nivelul fiecărei regiuni

- conferința de prezentare a Raportului Anual de implementare a POR (septembrie 2008);

- evaluarea impactului activităților derulate (sondaje, focus-group).

Bugetul estimativ pentru derularea acestor acțiuni este de aproximativ 1.014.000 euro, finanțare asigurată prin Axa prioritară Asistență Tehnică a POR, domeniul major de intervenție II, Sprijinirea activităților de informare și publicitate pentru implementarea POR 2007-2013.

ACTIVITĂȚI DERULATE ÎN 2007

Acțiunile de informare și publicitate au fost susținute, în anul 2007, prin proiectul „Campanie de conștientizare pentru Programul Operațional Regional”, finanțat prin programul PHARE 2004.

Brand-ul REGIO

În vederea facilitării activității de promovare a Programului Operațional Regional, precum și pentru a beneficia de individualizarea

programului în cadrul instrumentelor structurale, a fost creat brand-ul REGIO. De asemenea, au fost realizate strategia de comunicare pentru acest brand și manualul de identitate vizuală care va fi un instrument util beneficiarilor de finanțare prin POR, în vederea implementării măsurilor de informare și publicitate incluse în contractele de finanțare.

Conferința națională de lansare a POR

Programul Operațional Regional a fost lansat pe data de 13 iulie 2007, la Sibiu, printr-o conferință națională la care au fost invitați reprezentanții mass-media pentru informarea publicului general de existența programului, precum și despre obiectivele acestuia, și reprezentanți ai diverselor organizații și grupuri de sprijin, astfel încât toate categoriile de potențiali beneficiari să fie informați asupra posibilității de depunere a proiectelor și de a obține toate informațiile de care au nevoie pentru aceasta. La lansare au fost prezenți aproximativ 70 de invitați, reprezentanți ai autorităților centrale și locale și înalți oficiali din România și din Uniunea Europeană. De asemenea, la eveniment au participat aproximativ 40 de jurnaliști. Urmare a monitorizării presei post-eveniment, au fost identificate 27 de articole în presa scrisă și 11 articole în presa electronică, având drept subiect POR.

Web site www.inforegio.ro

Web site-ul www.inforegio.ro, dedicat POR, este funcțional din luna iulie 2007 și reprezintă principalul furnizor de informații pentru toate grupurile țintă identificate. Conținutul site-ului este structurat după cum urmează:

- informații generale despre fondurile structurale: regulamente, cadru instituțional etc.;

- Informații asupra oportunităților de finanțare, formatul și conținutul cererii de finanțare, criteriile de selecție, proceduri de

urmat (inclusiv Manualul de Identitate vizuală a POR);

- Lista beneficiarilor, denumirea proiectelor și suma finanțării publice acordate acestor proiecte;
- Activitatea Comitetului de Monitorizare POR, Comitetelor Regional de Evaluare Strategică și Corelare (minute, decizii, rapoarte etc.)
- Arhive documentare și exemple de bună practică, precum și informații despre modul de accesare și utilizare a fondurilor.

Începând cu ianuarie 2008 (când a devenit funcțional site meter-ul, web site-ul dedicat POR a fost accesat de aproximativ 45.000 de persoane, iar numărul total de vizionări ale paginilor este de aproximativ 170.000. Numărul zilnic mediu de accesări pe pagină este de 693. Pentru perioada următoare, traficul estimat pe lună este de 29,911 vizite. Autoritatea de Management a prevăzut îmbunătățirea web site-ului, astfel încât acesta să răspundă nevoilor de informare despre program.

Publicații

Au fost tipărite și distribuite către grupurile țintă identificate următoarele publicații:

- Programul Operațional Regional - Scurt ghid practic - 6.000 exemplare
- Oportunități de finanțare pentru administrația publică locală - 10.000 exemplare
- Oportunități de finanțare pentru organizații nonguvernamentale - 2.000 exemplare
- Oportunități de finanțare pentru întreprinderi din mediul privat - 8.000 exemplare
- Oportunități de finanțare pentru universități - 2.000 exemplare
- Glosar de termeni REGIO - 10.000 exemplare
- Pliant POR - 200.000 exemplare
- Afiș POR - 8.000 exemplare
- Ghid de comunicare REGIO (limba română) - 1.000 exemplare
- Ghid de comunicare REGIO (limba engleză)

- 500 exemplare

De asemenea, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor a editat ziarul euROpeanul (80.000exemplare/ediție, septembrie-decembrie 2007) și broșura REGIO - Fonduri pentru regiuni (20.000 exemplare), cu scopul de a promova oportunitățile de finanțare din cadrul acestui program, dar și prin intermediul altor programe operaționale.

Au fost realizate materiale promoționale (ex. autocolante REGIO, mape REGIO, pixuri etc.)

Campanie mass-media

În perioada 15 septembrie - 30 noiembrie s-a derulat campania de promovare a POR prin intermediul mass-media. În acest sens, au fost realizate 2 spoturi tv REGIO (peste 3.000 de difuzări, 800 TRP), 2 spoturi radio REGIO (peste 9.000 de difuzări), 1 film de promovare REGIO și o machetă de presă REGIO (140 de inserții de presă).

Conferințe, seminarii

În cadrul proiectul PHARE 2004 „Campanie de conștientizare pentru Programul Operațional Regional” au fost organizate o serie de evenimente care au avut drept scop creșterea gradului de conștientizare al publicului țintă privind oportunitățile de finanțare prin POR. Astfel, au fost organizate:

- 8 întâlniri informale de familiarizare a presei cu POR (Iași, Oradea, Târgu Mureș, București, Timișoara, Craiova, Pitești, Constanța); acestea au avut loc înainte de lansarea oficială a programului;
- 8 evenimente regionale de promovare a POR (Timișoara, Cluj, Alba Iulia, Craiova, Piatra Neamț, Pitești, București, Brăila); evenimentele au constat în conferințe de lansare a programului la nivel regional.

De asemenea, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, în calitate de Autoritate de Management pentru POR a derulat campania de informare „Investiți în regiunile României” adresată potențialilor beneficiari din toate regiunile. Sesiunile au avut drept scop promovarea surselor de finanțare prin POR, precum și modul de accesare a acestora. Acestea au avut loc în orașele Botoșani, Focșani, Călărași, Slatina, Reșița, Bistrița, București și Miercurea Ciuc și au reunit aproximativ 640 de participanți.

Pe data de 8 noiembrie 2007 a avut loc, la București, Conferința Națională „Open days - Săptămâna europeană a regiunilor și orașelor în România - Implicarea regiunilor în crearea de locuri de muncă și în creșterea economică”. Această conferință a fost înscrisă în seria anuală de evenimente Open days, organizate în majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene sub egida Direcției Generale pentru Politică Regională a Comisiei Europene. La eveniment au participat aproximativ 90 de reprezentanți ai administrației publice din mediul urban, oameni de afaceri, IMM-uri și ONG-uri, precum și mass media. Conferința a inclus prezentări detaliate și dezbateri referitoare la Programul Operațional Regional, dar și la alte programe operaționale.

Pe parcursul anului 2007, în cadrul biroului de informare al Autorității de management pentru POR au fost soluționate 169 de cereri de informații adresate de autorități publice locale, ONG, firme de consultanță, școli, societăți comerciale.

În vederea informării asupra aspectelor privind implementarea POR, Autoritatea de Management emite instrucțiuni către Organismele Intermediare, care au obligația de a le aduce la cunoștința potențialilor beneficiari sau beneficiarilor. Astfel, în 2007, a fost emisă

Instrucțiunea nr. 2/25.10.2007 privind publicarea Corrigendumului la Ghidul solicitantului pentru Axa prioritară 2 - „Îmbunătățirea infrastructurii de transport regionale și locale”, Domeniul de intervenție 2.1 - „Reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri județene, străzi urbane - inclusiv construcția/reabilitarea șoselelor de centură”.

Concluziile campaniei de conștientizare:

Conform cercetării derulate la sfârșitul campaniei de conștientizare pentru Programul Operațional Regional, 13% din populație a auzit de Programul Operațional Regional, ceea ce înseamnă o creștere de 7%. 70% dintre potențialii beneficiari declară că au auzit de POR și, de asemenea, 70% dintre cei intervievați știu că aceste fonduri sunt alocate de UE.

40% dintre cei care au auzit de POR cred că aceste fonduri sunt destinate dezvoltării infrastructurii. Alte scopuri identificate ca făcând obiectul finanțării prin POR au fost dezvoltarea orașelor (28% dintre respondenți), agricultură (18% dintre respondenți) și dezvoltarea sistemului educațional (17% dintre respondenți).

Angajații administrației publice consideră că sunt cel mai bine informați în ceea ce privește oportunitățile de finanțare prin POR, în timp ce microîntreprinderile consideră că dețin cele mai puține informații. Astfel, 63% din administrația publică consideră că știu care sunt procedurile necesare obținerii de finanțare prin POR, doar 12% dintre microîntreprinderi, 25% dintre ONG și 27% dintre instituțiile de învățământ/cercetare cred că au suficiente informații pentru a solicita finanțare.

În ceea ce privește canalele preferate de comunicare, aproximativ 66% dintre respondenții care au auzit de POR doresc

să primească informațiile prin intermediul Internetului, 56% dintre aceștia doresc să fie informații prin intermediul seminariilor, 45% preferă TV și birourile de informare, iar 31% preferă să se informeze din ziare.

Activități derulate de Organismele Intermediare POR

La nivel regional, Organismele Intermediare pentru POR au asigurat informarea potențialilor beneficiari și a beneficiarilor prin intermediul birourilor de informare (help desk) regional, dar și prin organizarea de evenimente. Astfel, au fost soluționate 1880 de cereri de informații (în format electronic, telefonic sau la sediul OI), privind teme cum ar fi eligibilitatea solicitantului, activități eligibile, cheltuieli eligibile, completarea cererii de finanțare, cofinanțarea, obținerea de avize, ajutorul de stat, achizițiile publice.

Evenimentele realizate la nivelul fiecărei regiuni au avut loc astfel:

- OI regiunea Nord-Vest: conferință de presă pentru lansarea Axei prioritare 2 (17 septembrie 2007); seminar de instruire pentru potențialii beneficiari ai Axei prioritare 2 (26 noiembrie 2007);
- OI regiunea Sud-Vest Oltenia: 20 de întâlniri la care au participat aproximativ 600 de participanți (reprezentanți ai administrației publice locale, potențiali beneficiari, firme de consultanță/proiectare);
- OI regiunea Centru: conferința de lansare a Axei prioritare 2; informare privind stadiul derulării POR în regiunea Centru (conferință de presă)
- OI regiunea Nord-Est: seminar instruire media regionale (24.10.2007)
- OI regiunea Vest: conferința cu titlul Oportunități de finanțare prin POR (30 martie 2007, Timișoara); seminar despre experiența

Ungariei în ceea ce privește implementarea POR 2004-2006, contractare și managementul contractelor (4 octombrie 2007); 10 conferințe de presă organizate la nivelul regiunii.

- OI regiunea Sud-Est: sesiuni de informare pentru potențialii beneficiari („Pregătirea planului integrat de dezvoltare urbană”), ateliere de lucru („Identificarea și dezvoltarea surselor de finanțare pentru proiectele finanțate din POR”), work-shopuri („Planuri de dezvoltare urbană”), caravane de informare („Caravana fondurilor structurale”).

Exemple de bune practici

Pentru promovarea Programului Operațional Regional s-a creat un brand al acestui program, denumit REGIO. Terminologia de specialitate, greu accesibilă publicului larg a fost înlocuită cu termeni prietenoși, ușor de reținut, cu impact asupra grupurilor țintă vizate.

Web site-ul dedicat POR, www.inforegio.ro a devenit funcțional odată cu lansarea oficială a programului în România, la 13 iulie 2007. Informațiile utile potențialilor beneficiari au fost postate pe site încă de la lansarea acestuia, iar la secțiunea „Înregistrare utilizatori” s-au înregistrat 1032 de persoane până la 31 martie a.c. Acestea sunt înștiințate, prin e-mail, de fiecare dată când sunt postate noi informații pe site.

Pentru asigurarea transparenței cheltuirii fondurilor, pe site-ul POR se publică lista contractelor încheiate cu beneficiarii, precum și sumele contractate. Lista este actualizată pe măsură ce se încheie noi contracte.

LISTA ACRONIMELOR ȘI ABREVIERILOR

ACIS - Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale
ADR - Agenția pentru Dezvoltare Regională
AM - Autoritatea de Management
ANRMAR - Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice
AT - Asistență Tehnică
C&DT - Cercetare & Dezvoltare Tehnologică
CE - Comisia Europeană
CES - Coeziune Economică și Socială
CM - Comitetul de Monitorizare
CNDR - Consiliul Național pentru Dezvoltare Regională
CRESC - Comitetul Regional de Evaluare Strategică și Corelare
DCI - Document Cadru de Implementare
DGAPP - Direcția Generală Autorizare Plăți Programe
DGFCT - Direcția pentru Gestionarea Fondurilor Comunitare pentru Turism
DGP - Direcția Gestionare Program
DSCP - Direcția Strategie și Coordonare Program
ESM - Evaluarea Strategică de Mediu
EUR - Euro
FC - Fondul de Coeziune
FEDR - Fondul European pentru Dezvoltare Regională
FSC - Fondurile Structurale și de Coeziune
FSE - Fondul Social European
HG - Hotărâre de Guvern
IMM - Întreprinderi Mici și Mijlocii
MDLPL - Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor
MEF - Ministerul Economiei și Finanțelor
MIMMCTPL - Ministerul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale
ONG - Organizații Non-guvernamentale
OUG - Ordonanța de Urgență a Guvernului

OI - Organism Intermediar
PIB - Produsul Intern Brut
PO - Programul Operațional
POR - Programul Operațional Regional
POS - Programul Operațional Sectorial
RAI - Raportul Anual de Implementare
SEAP - Sistemul Electronic de Achiziții Publice
SMIS - Sistemul Unic de Management al Informației
TEN (RTE) - Rețeaua Trans Europeană
TEN-T - Rețeaua Trans Europeană - Transport
TEN-E - Rețeaua Trans Europeană - Energie
TIC - Tehnologii Informaționale și Comunicații
UCVAP - Unitatea de Coordonare și Verificare a Achizițiilor Publice
UE - Uniunea Europeană

Investim în viitorul tău!

Proiect selectat în cadrul Programului Operațional Regional și cofinanțat de Uniunea Europeană prin Fondul European de Dezvoltare Regională.

Raportul Anual de Implementare 2007

Publicație editată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor

Septembrie 2008

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod necesar poziția oficială a Uniunii Europene.